

FEM/32/5.inf-1

منتدى النساء البرلمانيات

26 تشرين الثاني/نوفمبر 2021

البند 5

## المساهمة في عمل الجمعية العامة الـ 143 للاتحاد البرلماني الدولي

### من منظور جندي

الجمعة، 26 تشرين الثاني 2021

من 11:30 ولغاية 13:00

### I. الترتيبات للمناقشة

ستتم دعوة المشاركين لنقاش مشروع القرار بعنوان "التشريعات في جميع أنحاء العالم لمكافحة الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت" والذي هو ضمن جدول أعمال الجمعية العامة الـ 143 (اللجنة الدائمة للديمقراطية وحقوق الإنسان). سيناقش المشاركون مشروع القرار من منظور الجنسانية وسيصدرون توصيات حول تعديلات سيقدمها منتدى النساء البرلمانيات إلى اللجنة الدائمة للديمقراطية وحقوق الإنسان.

ولهذه الغاية، سيعملون ضمن مجموعتين، وستتناول كل مجموعة موضوع واحد على الشكل الآتي:

قاعة مدريد، الطابق الأول، قصر البلدية للمؤتمرات (IFEMA)	المجموعة الأولى - التشريعات المراعية للمنظور الجندي والمتمحورة حول الناجين لمكافحة الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت
--	--

<p>قاعة روما، الطابق الثاني، قصر البلدية للمؤتمرات (IFEMA)</p>	<p>المجموعة الثانية - الاستراتيجيات المراعية للسن والمنظور الجندي لتمكين الأطفال وتعليمهم من أجل حماية أنفسهم والإبلاغ عن حالات الاستغلال الجنسي عبر الإنترنت</p>
--	---

وبعد عرض قصير حول مشروع القرار، سينقسم المنتدى إلى مجموعتي النقاش. وبناء على توصيات المكتب، سيعين المنتدى رئيساً ومقرراً لكل مجموعة. وسيقدم المقرران توصيات المجموعتين إلى منتدى النساء البرلمانيات في الجلسة التالية.

## II. تركيز المناقشة

يركز مشروع القرار على الظاهرة المتزايدة للاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت، التي تفاقمت أكثر في فترة الحجر والاستخدام الزائد للإنترنت خلال كوفيد-19. يعد الاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت انتهاكاً خطيراً لحقوق الإنسان. وتتضمن أنواع الاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت الإستدراج عبر الإنترنت، ووسائل الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت، والبيث المباشر للاعتداء الجنسي للأطفال<sup>1</sup>. وكثيراً ما يكون لهذه الأنواع من الاستغلال عاملاً جندياً قوياً. وتتطلب هذه المسألة التدخل العاجل، على الصعيدين الوطني والدولي، للبرلمانات، والحكومات، وشركات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بالإضافة إلى الأهل والمعلمين، من أجل ضمان المحاسبة للحماية الجسدية والنفسية للأطفال من هذه الجريمة. وفي هذا الصدد، يهدف مشروع القرار إلى تقديم التوجيهات للبرلمانات حول أعمال محددة قد يقومون بها من حيث التشريعات، ومخصصات الميزانية، والمحاسبة، ومنع الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت ومكافحتها.

<sup>1</sup> مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة. الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت.  
<https://www.unodc.org/e4j/en/cybercrime/module-12/key-issues/online-child-sexual-exploitation-and-abuse.html>



## المجموعة الأولى - التشريعات المراعية للمنظور الجندري والمتمحورة حول الناجين لمكافحة الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت

إن بعض أشكال الاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت قد لا تعتبرها التشريعات الوطنية على أنها جرائم. وتدعو الحاجة إلى أن تجعل البرلمانات القوانين الوطنية تتماشى مع البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في البغاء وفي المواد الإباحية. وفي أيلول/سبتمبر 2019، اعتمدت لجنة الأمم المتحدة لحقوق الطفل مبادئ توجيهية جديدة لمكافحة الاستغلال الجنسي للأطفال وبيع الأطفال في العصر الرقمي<sup>2</sup> التي يمكن الرجوع إليها.

ينبغي على البرلمانات أن تعمل على التشريعات والسياسات التي تعطي الأولوية لحقوق الأطفال، وأصواتهم، وحمائهم، عندما يبلغ عن حالة استغلال جنسي عبر الإنترنت. ينبغي عليها أيضاً ضمان بناء القدرات والتعاون بين كل المشاركين في إزالة الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت وخارج الإنترنت، وفي الحملات، على كافة الأصعدة، معالجة هذه الجرائم وتوفير السلامة عبر الإنترنت. وهذا يوفر فرصة كبيرة لملء فجوات الجندرية ومنح حقوق الفتيات والفتيان أولوية، من خلال التشريعات المراعية للمنظور الجندري والمتمحورة حول الناجين. وعلاوة على ذلك، يمكن للبرلمانات أن تعزز الأطر التنظيمية المتقدمة للمنصات الإلكترونية، وشركات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التي تضمن المحاسبة وتوفر سبل للإبلاغ لحماية الأطفال من الاعتداء الجنسي عبر الإنترنت، وتستكشف كيف يمكن لتطبيق القوانين استخدام التكنولوجيا للقبض على مرتكبي الاستغلال الجنسي للأطفال.

- كيف يمكن للبرلمانات وضع تشريعات وسياسات لمكافحة الاستغلال والاعتداء الجنسيين عبر الإنترنت التي تجعل حقوق الفتيات والفتيان رئيسية وفي المقدمة.
- ما هي الممارسات الجيدة الحالية التي تضمن التشريعات بشكل مناسب، وتؤمن الحماية، وتستجيب إلى الحاجات الخاصة للفتيات والفتيان الناجين من الاستغلال الجنسي عبر الإنترنت؟

<sup>2</sup> المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، أطلقت لجنة الأمم المتحدة مبادئ توجيهية حول مكافحة الاستغلال الجنسي للأطفال وبيع الأطفال في العصر الرقمي. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25058](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25058)

- كيف يمكن ضمان أن تكون آليات إنفاذ القانون لمكافحة الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت مراعية للأطفال، ومراعية للمنظور الجندري و متمحورة حول الناجين؟
- ما هي الممارسات الجيدة الحالية للأطر التنظيمية للمنصات الإلكترونية وشركات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التي تضمن المحاسبة وتوفر سبل للإبلاغ لحماية الأطفال من الاعتداء الجنسي عبر الإنترنت؟

### المجموعة الثانية - الاستراتيجيات المراعية للسن والمنظور الجندري لتمكين الأطفال وتعليمهم من أجل حماية أنفسهم والإبلاغ عن حالات الاستغلال الجنسي عبر الإنترنت

يُعد الاستثمار في حماية الأطفال وتعليمهم، بما في ذلك من خلال التثقيف الجنسي والتوعية حول تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في المدرسة، استراتيجية مهمة من أجل تمكين الأطفال من فهم حقوقهم، وحماية أنفسهم، والإبلاغ عن حالات الاستغلال الجنسي عبر الإنترنت وطلب المساعدة. ينبغي تقديم خدمات دعم محددة لضحايا الاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت تأخذ في الاعتبار الاحتياجات والحساسيات الخاصة للفتيات والفتيان على أساس العمر والجندر. يجب النظر بعناية في مثل هذه المداخلات التربوية، من أجل عدم عرض الأطفال كضحايا محتملين، ولكن تمكينهم من أن يصبحوا مدركين ويتحدثون في حالات الاعتداء. وتُعتبر الاستراتيجيات التي ترى الأطفال كعوامل تغيير نشطة مهمة لنجاح مكافحة الاستغلال. وينبغي أن يكون تمكين الأطفال عاملاً رئيسياً في معالجة الاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت.

وإنّ إيلاء الأولوية لتعليم الأطفال المستمر هو أمر مهم جداً على وجه الخصوص في سياق الأزمة الاقتصادية وإقفال المدارس الناجمين عن كوفيد-19. ونظراً لأن الأطفال يلازمون منازلهم بشكل أكبر، يزداد خطر تعرضهم للاستغلال الجنسي عبر الإنترنت. وبالتالي، ينبغي على البرلمانات إيلاء الأولوية لتعليم الأطفال المستمر والتعليم الآمن كإجراء قوي لمواجهة الاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت.

- كيف يمكن للإجراءات الوقائية حول الاستغلال والاعتداء الجنسيين للأطفال عبر الإنترنت، كتعليم الأطفال، أن تكون مراعية للسن والمنظور الجندري؟



- ما هي الطرق التي يمكن من خلالها للبرلمانات والمؤسسات التعليمية أن تأخذ بالاعتبار حاجات الفتيات والفتيان المختلفة، بما في ذلك من خلال التثقيف الجنسي والتوعية حول تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في المدرسة؟
- ما هي الممارسات الجيدة الحالية لتعليم الأطفال كي يفهموا حقوقهم، ويحموا أنفسهم، ويبلغوا عن حالات الاستغلال الجنسي عبر الإنترنت
- كيف يمكن تمكين الأطفال من خلال مكافحة الاستغلال الجنسي للأطفال عبر الإنترنت؟



Inter-Parliamentary Union  
For democracy. For everyone.

# 143<sup>rd</sup> IPU Assembly

## Madrid (Spain)

### 26-30 November 2021



Forum of Women Parliamentarians  
Item 5

FEM/32/5.Inf-1  
26 November 2021

## *Contributing to the work of the 143<sup>rd</sup> IPU Assembly from a gender perspective*

Friday, 26 November 2021  
11.30 a.m. to 1 p.m.

### I. Arrangements for the debate

Participants will be invited to discuss the draft resolution entitled *Legislation worldwide to combat online child sexual exploitation and abuse* that is on the agenda of the 143rd Assembly (Standing Committee on Democracy and Human Rights). Participants will discuss the draft resolution from a gender perspective and issue recommendations on amendments to be submitted by the Forum of Women Parliamentarians to the Standing Committee on Democracy and Human Rights.

For this purpose, they will work in two groups, each covering one topic as follows:

<b>Group 1 – Gender-responsive and survivor-centred legislation to combat online child sexual exploitation and abuse</b>	<i>Hall Madrid, 1st floor, Palacio Municipal (IFEMA)</i>
<b>Group 2 – Age and gender-sensitive strategies to empower and educate children to protect themselves and report online sexual exploitation</b>	<i>Hall Roma, 2nd floor, Palacio Municipal (IFEMA)</i>

After a short presentation on the draft resolution, the Forum will split into the discussion groups. On the recommendation of its Bureau, the Forum will designate a chair and a rapporteur for each group. The rapporteurs will submit the groups' recommendations to the Forum of Women Parliamentarians at the following sitting.

### II. Focus of the debate

The draft resolution focuses on the growing phenomenon of online child sexual exploitation, which is further exacerbated by isolation and increased Internet use during COVID-19. The online sexual exploitation of children is a grave violation of human rights. The types of online child sexual exploitation include online grooming, child sexual abuse and exploitation material, and the live streaming of child sexual abuse<sup>1</sup>. Oftentimes, these types of exploitation have a strong gender component. The issue requires the urgent involvement of all—at national and international levels, parliaments, governments, ICT companies but also parents and teachers—to ensure the accountability for the physical and psychological protection of children from this crime. In this vein, the draft resolution aims to provide guidance to parliaments on specific actions they may take in terms of

#IPU143

<sup>1</sup> UNODC (2020). Online child sexual exploitation and abuse. <https://www.unodc.org/e4j/en/cybercrime/module-12/key-issues/online-child-sexual-exploitation-and-abuse.html>

legislation, budget allocation, accountability, prevention and advocacy to combat online child sexual exploitation and abuse.

### **Group 1 – Gender-responsive and survivor-centred legislation to combat online child sexual exploitation and abuse**

Some forms of online child sexual exploitation may not be considered as crimes in national legislation. There is an urgent need for Parliaments to bring national laws on this matter in line with the Convention of the Rights of the Child and its Protocol on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography. In September 2019, the UN Committee on the Rights of the Child adopted new guidelines to combat child sexual exploitation and the sale of children in the digital age<sup>2</sup> that can be looked to for guidance.

Parliaments must work on legislation and policies that prioritize children's rights, voices and security when they alert and report online sexual exploitation. They should also ensure capacity building of and cooperation among all those involved in eliminating online and offline child sexual exploitation and abuse, and on campaigns, at all levels, addressing these crimes and Internet safety. This provides an immense opportunity to fill gender gaps and put girls' and boys' rights a priority, through a gender-responsive and survivor-centered legislation. Moreover, parliaments can advance regulatory frameworks of online platforms and ICT companies that ensure accountability and provide reporting pathways to protect children against online sexual abuse, and explore how law enforcement can use technology to apprehend the perpetrators of child sexual exploitation.

- *How can parliaments create legislation and policies to combat online sexual exploitation and abuse that put girls' and boys' rights front and centre?*
- *What are the existing good practices that ensure legislation adequately provide protection and respond to the specific needs of girls and boys survivors of online child sexual exploitation?*
- *How to ensure that law-enforcement mechanisms to combat online child sexual exploitation and abuse are child-sensitive, gender-sensitive and survivor-centred?*
- *What are the existing good practices of regulatory frameworks of online platforms and ICT companies that ensure accountability and provide reporting pathways to protect children against online sexual abuse?*

### **Group 2 – Age and gender-sensitive strategies to empower and educate children to protect themselves and report online sexual exploitation**

Investing in the prevention and education of children, including through sex education and ICT awareness in school, is an important strategy in order to empower children with the resources to understand their rights, protect themselves, report online sexual exploitation, and ask for help. Specific support services for victims of online child sexual exploitation must be provided that take into account the specific needs and sensitivities of girls and boys based on their age and gender. Such educational interventions need to be carefully considered, in order not to present children as potential victims, but empower them to become aware and speak up in situations of abuse. Strategies that see children as active agents of change is crucial to the success of combatting exploitation. Children's

---

<sup>2</sup> UNCHR (2019). UN Committee launches guidelines on combating child sexual exploitation and the sale of children in the digital age. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25058](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25058)

empowerment must be a central component proposed in addressing online child sexual exploitation.

Prioritizing the continued education of children is especially important in the context of COVID-19's economic crisis and the closing of schools. As children are increasingly staying at home, their risk of online sexual exploitation increases. Thus parliaments must prioritize children's continued education and safe schooling as a strong measure to counter online child sexual exploitation.

- *How can preventive measures on online child sexual exploitation and abuse, such as the education of children, be age and gender-sensitive?*
- *What are the ways in which parliaments and educational institutions can take into account the different needs of girls and boys, including in sex education and ICT awareness at school?*
- *What are the existing good practices to educate children to understand their rights, protect themselves and report online sexual exploitation?*
- *How can children be empowered through combatting online child sexual exploitation?*