

إضاءات

عالمياً

• تميز عام 2020 بالتقدم التدريجي المستمر للمرأة في البرلمان (+0.6 نقطة) على الرغم من جائحة كوفيد-19 (COVID-19) وتأثيرها. المتوسط العالمي لنسبة النساء في البرلمان وصل إلى أعلى مستوى له على الإطلاق عند 25.5 بالمئة. وفازت النساء بنسبة 22.6 بالمئة من جميع المقاعد لتتجدد في العام 2020 إلى 70* مجلس عبر 57 دولة. حصلت النساء على 22.9 بالمئة من مقاعد المجلس الواحد أو مجلس النواب لتتجدد إلى 21.6 بالمئة من مقاعد مجلس الشيوخ.

• خلق كوفيد-19 تحديات واسعة النطاق للانتخابات والحملات (خاصة العنف عبر الإنترنت والتحرش ضد المرأة في السياسة) ولكنه رفع الوعي العام والنقاش حول العديد من الجوانب الجندرية للحكومة والقيادة السياسية، مثل القدرة على الجمع بين الحياة الخاصة والعامة، وكذلك الحاجة إلى التوعية الجندرية في التخطيط للتعاافي.

* تم استبعاد الانتخابات في جمهورية إفريقيا الوسطى وفنزويلا لأن النتائج لم يتم التحقق منها أو تأكيدها وقت النشر.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

المرأة في البرلمان للعام 2020

العام قيد الاستعراض



شهدت انتخابات 2020 في نيوزيلندا زيادة غير مسبقة في أعداد النساء والمجموعات الأقل تمثيلاً تقليدياً في كل من البرلمان والحكومة، مما يعكس مطالب الناس بالتمثيل المناسب لجميع قطاعات المجتمع في وقت الوباء. كان يُنظر إلى رئيسة الوزراء على نطاق واسع على أنها تمكنت بكفاءة وفعالية من إدارة استجابة بلدها لـ COVID-19، مما قد يكون عزز محاولتها لإعادة انتخابها. © Hagen

Hopkins / Getty Images via AFP

مقدمة

اتسمت الانتخابات في عام 2020 بوباء كوفيد-19 (COVID-19)، مما أدى إلى تأخيرات وإلغاءات، وتحديات لوجستية للمرشحين ومديري الانتخابات، وغالباً ما كانت نسبة المشاركة منخفضة. كانت القيادة النسائية في كثير من الأحيان في دائرة الضوء أثناء الوباء. أثار الوباء تحديات معقدة وجندرية عميقة للمواطنين وخلق عقبات أمام النواب للتواصل والمشاركة المباشرة مع ناخبهم.



إضاءات

• من بين 57 دولة أجرت انتخابات عام 2020، أقرت 25 دولة تشريعات لتخصيص حصص (إما حصص مقاعد محجوزة أو حصص للمرشحين). في المتوسط، يتم في البرلمانات ذات الحصص القانونية انتخاب 11.8 بالمئة زيادة في عدد النساء في المجالس المنفردة ومجالس النواب مقارنة بالبرلمانات التي ليس لديها حصص قانونية (27.4 بالمئة مقابل 15.6 بالمئة)، وزيادة 7.4 بالمئة من النساء في مجالس الشيوخ (25.6 بالمئة مقابل 18.2 بالمئة).

• استمر العمل بالحصص كدفع ضد التراجع في معظم الحالات، ولكن بمجرد إدراج نظام الحصص، غالباً ما تكون مشاركة المرأة بحالة مستقرة لدورات انتخابية متعددة.

• تلعب الأنظمة الانتخابية دوراً في اعتماد نظام الحصص - ولكن ليس في فعاليتها. كان الاحتمال قليلاً لاستخدام نظام الحصص في البلدان ذات أنظمة انتخاب الأغلبية أثناء التجديدات البرلمانية في عام 2020. ولكن عندما كانت موجودة، تم الأخذ بنظام الحصص في أنظمة انتخاب الأغلبية وكذلك في الأنظمة الانتخابية النسبية أو المختلطة.

لقد غير أساليب عمل البرلمانات، وأدخل المرونة والتقنيات الجديدة. أصيب عدد كبير من النواب في جميع أنحاء العالم، وفقد الكثير منهم حياتهم. استمرت مشاركة المرأة في النمو بنسبة 0.6 بالمئة في عام 2020، لتتجاوز نسبة 25 بالمئة لمجالس الشيوخ والنواب/ الفردية مجتمعة في جميع أنحاء العالم لأول مرة (+0.7 نقطة لمجالس النواب/ الفردية و +0.2 نقطة في مجالس الشيوخ).

هذا معدل نمو مماثل للعقد الماضي. العديد من البرلمانات، مثل برلمانات مالي ومصر، تغلبت بشكل ملحوظ على تحديات إدخال أو تعزيز الحصص الانتخابية¹. كان تخفيف بوركينا فاسو لقواعد الحصص والتراجع اللاحق عن المكاسب إحدى النكسات الملحوظة في العام. كما شهدت الكويت انتكاسة حيث لم يتم انتخاب امرأة مقارنة بامرأة واحدة في السابق. على الرغم من الاضطرابات السياسية والاضطرابات في أمريكا اللاتينية، ظل تمثيل المرأة على حاله على المستويات الحالية بينما قد يبشر نشاط المرأة وانخراطها في الإصلاح بالنمو في المستقبل. في نفس العام الذي تولت فيه أول نائبة رئيس منصبها في الولايات المتحدة، كان هناك نمو تدريجي مستمر وحققت الولايات المتحدة مكاسب مهمة في سد الفجوات الحزبية وتعزيز التنوع في الهيئة التشريعية.

كما بشرت الانتخابات النيوزيلندية بحقبة غير مسبوقة من التمثيل النسائي والتنوع ككل في الهيئة التشريعية. تغلبت المرأة السورية على تحديات غير عادية للمشاركة في الإصلاح الدستوري.

ظل العنف ضد المرأة في السياسة، بما في ذلك العديد من أشكال المضايقات وسوء المعاملة عبر الإنترنت، يشكل عقبة رئيسية. في حين حال نظام الحصص دون التراجع، فشلت العديد من البلدان ذات الحصص في إحراز تقدم كبير بما يتجاوز مستويات الحصص في عام 2020.

¹ في حالة مالي، أُلغيت الانتخابات في أعقاب انقلاب عسكري في آب/ أغسطس. ومع ذلك، حافظ المجلس الوطني الانتقالي الذي تم تعيينه في أعقاب الانقلاب على مستوى مماثل من تمثيل المرأة.



إضاءات

• تشكيل الأحزاب السياسية له تأثير كبير. حققت النساء اللواتي ترشحن للمناصب في الولايات ذات الأحزاب المهيمنة نتائج قوية. وبالمثل، حيث تواجه الأحزاب المهيمنة التي كانت تدافع عن المساواة بين الرجل والمرأة (الجندرية) انتكاسات أو تغييرات كبيرة، وتمثيل المرأة هذا حذو ذلك.

إقليمياً

• في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، حققت مالي والنيجر مكاسب كبيرة في تمثيل المرأة، على الرغم من التحديات الأمنية الخطيرة. ساعدت سياسات الحصص الجديدة أو المنقحة على حماية هذه المكاسب من عدم الاستقرار. شهدت بوركينا فاسو أكبر انتكاسة خلال العام، حيث أدى ضعف قواعد الحصص وضعف التنفيذ إلى التراجع لأضعف النتائج منذ أكثر من 30 عاماً.

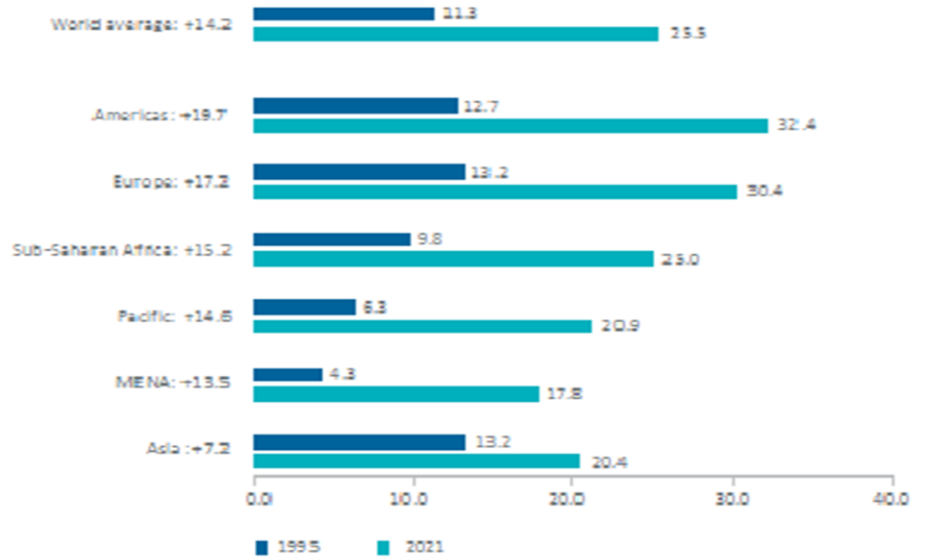
• من بين 14 تجديداً برلمانياً في أوروبا في عام 2020، تجاوزت النساء في أربعة بلدان نسبة الثلاثين بالمئة من التمثيل البرلماني في مجلس واحد على الأقل (أيرلندا، وصربيا، ومقدونيا الشمالية، وفرنسا). في ثلاثة بلدان أخطفت النساء في الحصول على ما لا يقل عن 20 بالمئة من المقاعد البرلمانية (أذربيجان وجمهورية التشيك ورومانيا).

كانت البلدان التي لديها أنظمة انتخابية ذات أغلبية أقل احتمالاً لاستخدام نظام الحصص الجندري، ولكن تلك التي حققت نجاحاً مكافئاً مثل البلدان ذات الأنظمة النسبية والمختلطة استخدمت نظام الحصص.

الاتجاهات الإقليمية

شكل 1

المتوسط العالمي والإقليمي للمرأة في البرلمان، 1995 و 2021



المصدر: بيانات الاتحاد البرلماني الدولي (IPU) لجميع المنازل مجتمعة، الأرقام صحيحة اعتباراً من 1 تموز/ يوليو 1995 و 1 كانون الثاني/ يناير 2021 على التوالي.

إفريقيا جنوب الصحراء: ارتفاعات وانخفاضات متسقة، مالي والنيجر تحققان مكاسب

مثلت النساء 25 بالمئة من البرلمانيين في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى في عام 2020 (+0.6 من 2019)، وهي المنطقة الثالثة على مستوى العالم بعد الأمريكتين وأوروبا. خلال التجديدات البرلمانية في عام 2020، بلدان إفريقيا جنوب الصحراء التي كانت قد حققت سابقاً مستويات قوية نسبياً من تمثيل المرأة (30 بالمئة أو أعلى) بلغت المستوى. وشملت بوروندي (كلا المجلسين) وتنزانيا (مجلس واحد) والكاميرون (مجلس النواب).

إضاءات

• في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، على الرغم من أن مصر قد وصلت إلى مستويات تاريخية عالية بالنسبة للمرأة في البرلمان بفضل قانون الحصص الجديد لمجلس النواب، فقد كانت نسبة المرأة في البرلمان في المنطقة هي الأدنى بين جميع المناطق (17.8 بالمئة، لجميع المجالس مجتمعة).

• كانت المكاسب في آسيا مدفوعة بتمثيل المرأة في المجالس العليا في طاجيكستان وكازاخستان وأوزبكستان في التجديدات البرلمانية في عام 2020، فقط نيبال تجاوزت نسبة تمثيل المرأة فيها 30 بالمئة، مما أدى إلى الحفاظ على سجل حافل للمرأة في البرلمان على مدى العقد الماضي.

• باستثناء نيوزيلندا، ظل تمثيل المرأة في البرلمانات في منطقة المحيط الهادئ منخفضاً باستمرار أو غائباً تماماً بعد الانتخابات التي أجريت في عام 2020. صنعت حكومة نيوزيلندا الجديدة تاريخاً مع المزيد من النساء والأشخاص الملونين والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي والمتحولين جنسياً وأعضاء البرلمان الماوري أكثر من أي وقت مضى بالإضافة إلى انتخاب نواب من أصول إفريقية وأمريكية لاتينية وسريلانكية لأول مرة.

الدول ذات المستويات المنخفضة لتمثيل المرأة في البرلمان (أقل من 15 بالمئة) كانت لها نتائج متباينة. ظل التمثيل منخفضاً للغاية في بعض البلدان، بما في ذلك ليبيريا (مجلس الشيوخ) ومدغشقر (مجلس الشيوخ) وغانا (مجلس واحد). شهدت بوركينا فاسو مزيداً من التراجع. واتبعت البلدان الأخرى التي كان تمثيل المرأة فيها في السابق 15 بالمئة أو أقل، مساراً مختلفاً وحققت مكاسب. مثلت جزر القمر والنيجر ومالي استثناءات ملحوظة. وسجلت الثلاثة زيادات مضاعفة في تمثيل المرأة في برلماناتها². تم تأجيل عدة انتخابات إلى عام 2021 في بعض البلدان، بما في ذلك تشاد وإثيوبيا واليابون والصومال، بسبب وباء كوفيد-19.

² رغم ذلك ، فإن كسب +13.6 نقطة في جزر القمر يُعزى إلى حد كبير لصغر حجم البرلمان.

شهدت مالي أكبر تقدم من حيث عدد المقاعد التي تشغلها المرأة بين جميع الدول التي أجرت انتخابات برلمانية في عام 2020. تضاعفت نسبة النساء البرلمانيات ثلاث مرات من 9.5٪ سابقاً إلى ما يقرب من 29٪ بفضل قانون الحصص الجديد. في وقت لاحق من العام، تم استبدال البرلمان بالمجلس الوطني الانتقالي حيث تشغل المرأة 26٪ من مقاعده.

© سليمان أغ أنارا / وكالة الصحافة الفرنسية



المتمردين والجهاديين في الأجزاء الشمالية والوسطى من البلاد.

كان الأمن لا يزال مصدر قلق كبير حسب استطلاعات الرأي لعام 2020: تم الإعلان عن أول حالة وفاة بفيروس كورونا في مالي في وقت مبكر من يوم الاستطلاع الأول. كما تم اختطاف مرشحة المعارضة الرئيسة، سوميلا سيسسي، قبل أيام من الانتخابات.³ وتأثرت حملات الناخبات والمرشحات بشكل خاص بالمخاوف الأمنية ومخاطر الصحة العامة، مما حدّ من حركتهن. وبحسب ما ورد كان لدى النساء فرص أقل في الحصول على المعلومات الدقيقة حول كوفيد-19 ووسائل أقل لحماية أنفسهن.⁴

انتخابات بارزة - مالي والنيجر

كانت مشاركة المرأة الأكبر في البرلمان القاسم المشترك خلال السنة الانتخابية المضطربة في مالي، والتي لم تشهد هيئة واحدة، بل هيئتان تشريعتان جديدتان. جرت الانتخابات البرلمانية في مالي على مرحلتين في الأشهر الأولى لوباء كوفيد-19، في 29 آذار/ مارس و 19 نيسان/ أبريل. لقد أسفرت عن فوز النساء بـ 41 مقعداً من أصل 147 في البرلمان ذي المجلس الواحد (27.9 بالمئة)، أي ما يقرب من ثلاثة أضعاف تمثيلهن السابق (9.5 بالمئة). كان من المقرر إجراء الانتخابات البرلمانية في أواخر عام 2018، لكنه تم تأجيلها بسبب مخاوف أمنية تتعلق بالعنف بين

³ بعد ذلك، احتجزت جماعة مسلحة سيسسي كرهينة لمدة ستة أشهر وتوفيت بعد ذلك بسبب كوفيد-19 بعد أقل من أربعة أشهر من إطلاق سراحها.

⁴ <https://minusma.unmissions.org/trois-fois-plus-de-femmes-lues-aux-1-legislatives-2020-un-progr%C3%A8s-norme-vers-une-representation>

أغسطس 2020، استقال الرئيس كيتا وحل البرلمان بعد انقلاب عسكري. احتوى الميثاق الانتقالي (1 تشرين الأول/ أكتوبر 2020) فقط على أحكام عامة تتعلق بالمشاركة السياسية للمرأة وليس هدفاً محدداً للحصة.⁶ وظلت حقوق المرأة جزءاً من الوعي العام باعتبارها نظمت مسيرة كبيرة في باماكو في 26 أيلول/ سبتمبر للاحتجاج على العنف ضد المرأة بعد الكشف على وسائل التواصل الاجتماعي حول إساءة معاملة الشريك الحميم لفنان مالي مشهور. عندما أعلنت السلطات الانتقالية أسماء 121 عضواً في هيئة تشريعية جديدة في 5 كانون الأول/ ديسمبر، المجلس الوطني الانتقالي (CNT)، ضم 32 امرأة (26.4 بالمئة). وعلى الرغم من ضعف تخصيص الحصص، ظل مستوى تمثيل المرأة يعكس الهدف السابق المتمثل في 30 بالمئة.

بالإضافة إلى العنف الجنسي المرتبط بالنزاع، تواجه المرأة المالية في السياسة أيضاً العنف القائم على نوع الجندر. وفقاً للبيانات الوطنية (2018)، تعرضت واحدة من كل امرأتين في مالي تتراوح أعمارهن بين 15 و 49 عاماً لأعمال عنف

بناء على نجاح نظام الحصص المستخدم في الانتخابات المحلية في عام 2016، كانت انتخابات 2020 أول انتخابات وطنية تُجرى منذ أن أقرت مالي قانون الحصص الجندرية في عام 2015، الذي يشترط أن يكون 30 بالمئة على الأقل من المنتخبين والمعينين رسمياً من النساء.⁵ وكان إدخال نظام الحصص خطوة كبيرة إلى الأمام بالنسبة لحقوق المرأة في مالي.

لعبت البرلمانيات ومنظمات المجتمع المدني دوراً فعالاً في ضمان اعتماد قانون الحصص وتنفيذه على النحو الواجب.

كان تمثيل المرأة في مالي يتناقص ببطء منذ أواخر التسعينيات، حيث ظل أقل بقليل من 10 بالمئة لأكثر من عقد من الزمان. أدت سنوات من عدم الاستقرار بسبب الانقلاب العسكري في عام 2012، والجفاف الشديد، واحتلال الجماعات المسلحة للمناطق الشمالية إلى الحد من مشاركة المرأة بسبب الصعوبات الاقتصادية وانعدام الأمن. يبدو أن هذا التقدم في حقوق المرأة مستمر على الرغم من عدم الاستقرار المستمر: في آب/

⁵ ارتفعت نسبة النساء المنتخبات في الانتخابات البلدية من 9 بالمئة في عام 2009 إلى أكثر من 25 بالمئة في عام 2016 مع تطبيق قانون الحصص. يدعم الاتحاد البرلماني الدولي عمل البرلمان لتعزيز المساواة بين الرجل والمرأة (الجندرية) وضمان اعتماد قانون الحصص وتنفيذه، بما في ذلك على المستوى الوطني. انظر :

<https://www.ipu.org/news/news-in-brief/2019-03/malian-parliament-working-increase-gender-equality>

⁶ الفصل الرابع: أحكام أخرى المادة 17: يمكن تعزيز وصول المرأة إلى المناصب التي تشغل بالانتخاب والترشيح من خلال تدابير خاصة ينص عليها القانون. يأخذ تشكيل الأجهزة المختلفة للمرحلة الانتقالية الجندر في الاعتبار - <https://www.journaldumali.com/wp-content/uploads/2020/10/mali-jo-2020-17-sp.pdf>



للبرلمان (24 من أصل 33 مقعداً كانت مطروحة للانتخابات في عام 2020) يفسر الأهمية الإحصائية للمكاسب في المقاعد.

الدول ذات الأداء العالي: بوروندي وتنزانيا والكاميرون

مرة أخرى، انتخبت بوروندي وتنزانيا والكاميرون نساء في ثلث المقاعد البرلمانية على الأقل خلال الانتخابات التي أجريت في عام 2020. ولدى كل من بوروندي وتنزانيا حصة 30 بالمئة من المقاعد المحجوزة. الدول الثلاث جميعها هي دول حزب مهيمن.⁸

في تنزانيا والكاميرون، نفذت الأحزاب المهيمنة حصصاً طوعية للحزب بالإضافة إلى الحصص المقررة. حدد الحزب الثوري التنزاني (CCM) هدف 50 بالمئة في عام 2015، بينما قدمت الحركة الديمقراطية الشعبية في الكاميرون حصة 25-30 بالمئة على القوائم الانتخابية في عام 1996. تستخدم تنزانيا نظام حصص غير عادي للمقاعد المحجوزة، يُعرف باسم PR-tier، حيث يتم توزيع المقاعد المخصصة خصيصاً للنساء

⁸ تُعرف أنظمة الأحزاب المهيمنة بأنها "أنظمة سياسية ديمقراطية يسيطر عليها حزب واحد أو كتلة أحزاب تسيطر على الحكومة لفترات طويلة". بوسيك، ف. (1998). الجوانب الانتخابية والبرلمانية لأنظمة الأحزاب المهيمنة. مقارنة تغيير نظام الحزب، 103-124.

جسدي أو جنسي، واعتبر ما يقرب من 80 بالمئة من النساء أن العنف الجسدي الذي يرتكبه الرجل ضد شريكة حياته أمر طبيعي ومبرر.⁷ مع ارتفاعه بنسبة 1.2 بالمئة فقط في عام 1996 و 14.6 بالمئة في الانتخابات السابقة، قفز مستوى تمثيل النيجر للمرأة في البرلمان المكون من مجلس واحد 11 نقطة ليصل إلى 25.9 بالمئة في عام 2020. وقد أجريت الانتخابات على الرغم من تهديدات الجهاديين بالعنف في أجزاء كثيرة من البلاد. يُعزى النمو في النيجر إلى إصلاح الحصة الجندرية في عام 2019، مما أدى إلى زيادة النسبة المستهدفة من 10 بالمئة للمناصب المنتخبة و 15 بالمئة للمناصب المعينة، إلى 25 و 30 بالمئة على التوالي.

لا يزال تمثيل المرأة في **جزر القمر** منخفضاً (16.6 بالمئة في الهيئة التشريعية ذات المجلس الواحد). ومع ذلك، فازت المرأة بالمزيد من المقاعد البرلمانية في عام 2020، حيث انتقلت من مقعد واحد إلى أربعة في أعقاب انتخابات كانون الثاني/يناير. وقاطعت أحزاب المعارضة الرئيسة تلك الانتخابات. قبل الانتخابات، تم تعطيل احتجاج سياسي نسائي، "مسيرة الأم" بعنف من قبل الشرطة، واعتقلت عشرات النساء. الحجم الصغير

⁷ <https://reliefweb.int/report/mali/time-tackle-violence-against-women-mali>.



-
وانتخبت مدغشقر 11.1 بالمئة لمجلس الشيوخ (-)
7.9 نقطة).

على الرغم من أن الجمعية الوطنية في **ناميبيا**
(مجلس النواب، غير المطروحة للانتخابات في عام
2020) تتمتع بمستوى عالٍ من تمثيل المرأة (43
بالمئة)، فقد انخفض تمثيل المجلس الوطني المنتخب
بشكل غير مباشر (مجلس الشيوخ) من 23.8
بالمئة من النساء إلى 14.3 بالمئة بعد انتخابات
كانون الأول/ ديسمبر 2020. قد يعكس هذا
مستوى تاريخي من التعددية في هذه الانتخابات.
لأول مرة منذ أوائل التسعينيات، عانى الحزب
المهيمن، المنظمة الشعبية لجنوب غرب إفريقيا
(SWAPO)، من العديد من الهزائم على المستويين
المحلي والإقليمي للحكومة في الانتخابات (التي يتم
فيها انتخاب المجلس الوطني عن طريق التصويت
غير المباشر). قام حزب معارض واحد على الأقل
مؤخراً بتطبيق حصة حزبية طوعية، ولكن لسنوات،
كان حزب سوابو هو الحزب السياسي الوحيد
الذي قام بذلك. انخفضت حصة الحزب في
التصويت في المجالس الإقليمية من 83 بالمئة في
عام 2015 إلى 57 بالمئة في عام 2020.

انعكست هذه النتيجة في انتخابات المجلس الوطني
غير المباشرة، التي شهدت حصول ستة أحزاب
على مقاعد بخلاف حزب سوابو، مقابل اثنين

بين الأحزاب السياسية بما يتناسب مع عدد
المقاعد التي فازت بها في البرلمان.
من بين البلدان الإفريقية التي أجرت انتخابات
برلمانية في عام 2020، تحتل **بوروندي** المرتبة
الأولى من حيث تمثيل المرأة (38.2 بالمئة في
مجلس النواب، و 41 بالمئة في مجلس الشيوخ).
صادف عام 2020 الذكرى الخامسة عشرة
لتطبيق نظام الحصص بين الرجل والمرأة (الجندرية)
في بوروندي وإدخال دستور جديد. ويحافظ
الدستور الجديد على نسبة 30 بالمئة كحد أدنى
 لتمثيل المرأة في السلطتين التشريعية والتنفيذية
ويوسعها إلى السلطة القضائية (المادة 213).
ونتيجة لذلك، سيكون للمرأة كحد أدنى كتلة
حرجة في الفروع الثلاثة لسلطة الدولة خلال الفترة
2020-2027.

**نكسات وركود: ليبيريا، بوركينا، مدغشقر،
ناميبيا، وغانا**

انخفض تمثيل المرأة في أربع من الدول الأضعف
أداءً في إفريقيا جنوب الصحراء إلى أقل من 15
بالمئة في عام 2020 وكان قريباً من الثبات في
غانا. أدت انتخابات ليبيريا إلى تمثيل المرأة بنسبة
3.3 بالمئة فقط في مجلس الشيوخ (-6.7 نقطة)
؛ انتخبت بوركينا فاسو 6.3 بالمئة فقط من
النساء في المجلس الوحيد (-3.1 نقطة)،

(العام) واحتُفظ بالتدابير الحافزة فقط (20 بالمئة تمويل إضافي للأطراف التي حققت الهدف). وفقاً للجنة الانتخابية الوطنية المستقلة، امتثل 23 فقط من بين أكثر من 100 حزب للهدف. هذا يعكس الأنماط السابقة حيث أخفقت الأحزاب في الامتثال وحرمت السلطات الانتخابية من تطبيق قواعد الحصص: خلال انتخابات عام 2015 عندما فرضت عقوبات قانونية أقوى على إلغاء القوائم غير الممتثلة، تحققت اللجنة الانتخابية مع ذلك من 98 (من أصل 101) قائمة لم يكن بها مرشحات. وثلاث قوائم ليس فيها مرشحين ذكور.¹⁰

في عام 2020، أخفقت الأحزاب في احترام قواعد التعيين (زيبرا) الجديدة للقوائم الوطنية. لم يضع أي من الأحزاب المرأة في المراكز الأولى في المناصب الفخرية (الاسمية أو الموضوعية). تم وضع النساء بأغلبية ساحقة على قوائم البديل الثانوي (بديل أو بديلة) (80 بالمئة).¹¹ كانت هناك مرشحة واحدة فقط، وهي يلي مونيك كام، من بين 12 مرشحاً تحدوا الرئيس روش مارك كابوري. وأنتهت إلى المركز الأخير، وحصلت على أقل من

فقط في جميع الانتخابات السابقة منذ عام 1992.

شكلت انتخابات **بوركينافاسو** انتكاسة ملحوظة في تقدم المرأة في البرلمان، حيث تقلصت أعدادهن إلى 6.3 بالمئة فقط من المقاعد (-3.1 نقطة). هذه هي أضعف نتيجة في بوركينافاسو منذ أن أطاح بليز كومباوري بحكومة سانكارا الاشتراكية في عام 1987. تصدر تمثيل المرأة بنسبة 7.15 بالمئة من المقاعد البرلمانية في عام 2012، وكان تمثيلها في انخفاض مستمر منذ ما يقرب من عقد من الزمان.

تمت مراجعة قانون حصص المرشحين⁹ لعام 2009 في بوركينافاسو 9 في كانون الثاني/يناير قبل انتخابات 2020. تضمنت المراجعة حصة مرشحة تم إقرارها بنسبة 30 بالمئة للقوائم الحزبية لكل من المناصب الانتخابية الأولية والثانوية ("الممثلون" و "النواب") باستخدام نظام التعيين (زيبرا). وقد تم تحديد عدم وجود قواعد التعيين هذه كعامل في انخفاض درجة نجاح نظام الحصص في الانتخابات السابقة. ومع ذلك، تم إجراء مفاضلة بشأن قواعد العقوبات. أُلغيت الجزاءات على عدم الامتثال (خسارة 50 بالمئة من التمويل

¹⁰ https://eeas.europa.eu/archives/eucom/missions/2015/burkina-faso/pdf/moe-ue-burkina-faso2015-rapportfinal-version-light_fr.pdf.

¹¹ <https://lefaso.net/spip.php?article100214>.

⁹ <https://www.ndi.org/sites/default/files/Quota-Law-BF-FRE.pdf>.



فاسو للتمكين السياسي للمرأة على مدى عقود. لم يتغير هذا بعد الانتفاضة الشعبية عام 2014 التي أطاحت بالرئيس كومباوري منذ فترة طويلة. على الرغم من المشاركة النشطة للمرأة في الانتفاضة، كانت الحركة النسائية ضعيفة نسبياً وغير منظمة¹³ و"عملية الانتقال السريع والمعرض للعنف تركهم دون توفر الكثير من الوقت للتنسيق وإقامة التحالفات مع الفاعلين السياسيين ذوي التوجه الإصلاحية". أدى ذلك إلى انخفاض تمثيلهم في المجلس الوطني الانتقالي. منذ ذلك الوقت، كانت المرأة تفتقر إلى التأثير للضغط على قادة الأحزاب السياسية من أجل التزام أكبر بأهداف النوع الجندي. يفتقر الجناح النسائي في حزب الحركة الشعبية من أجل التقدم (MPP) الحاكم إلى الموارد اللازمة لدعم القيادة النسائية، ولا تزال المرأة في السياسة تواجه التهيب والعنف والمقاومة من الأقارب وأعضاء الحزب الذكور.¹⁴

شهد مجلس الشيوخ في ليبيريا انخفاضاً قدره 6.7 نقطة، مما رفع تمثيل المرأة إلى 3.3 بالمئة فقط أو عضوة واحدة في مجلس الشيوخ، مدام بوتوي كينّه. هذا يمثل 22 عاماً من الانخفاض بالنسبة إلى

المرشح الذي سبقها مباشرة بسبعة أصوات حيث حصلت على 0.53 بالمئة من الأصوات فقط.

يُعزى فشل نظام الحصص في بوركينا فاسو إلى الافتقار إلى الإرادة السياسية من جانب الأحزاب السياسية لاحترام قوانين الحصص وعدم إنفاذ السلطات الانتخابية لتلك القوانين. تتفاقم هذه العوامل بسبب التصميم السيئ للعقوبات والإقصاء الراسخ داخل الأحزاب السياسية وتهميش المرأة خلال الفترة الانتقالية. العقوبات المالية هي أضعف أشكال العقوبة، والخوافز مفيدة فقط عندما تؤثر بشكل هادف على الحسابات المالية للأحزاب السياسية. في بوركينا فاسو، حيث تمتلك الأحزاب السياسية شبكات أبوية متجذرة بعمق، لم تفوق تكاليف فرصة إعادة توزيع السلطة الداخلية امتثالاً لنظام الحصص فوائده عرض الخوافز.

على الرغم من حملات التوعية الواسعة النطاق في عام 2020،¹² فإن تنفيذ نظام الحصص يعكس الافتقار إلى الإرادة السياسية التي ميزت بوركينا

¹² انظر: https://www.matd.gov.bf/accueil/actualites/details?tx_news_pi1%5Baction%5D=detail&tx_news_pi1%5Bcontroller%5D=News&tx_news_pi1%5Bnews%5D=112&cHash=a2d6c8551b37db9faca1e21c8d1ad9e3 and <https://www.burkina24.com/2020/10/24/respect-du-quota-genre-aux-legislatives-ligd-pose-le-debat/>.

¹³ Brechenmacher & Hubbards, 2020. <https://carnegieendowment.org/2020/03/24/breaking-cycle-of-gender-exclusion-in-political-party-development-pub-81345>

¹⁴ المرجع السابق نفسه.



"الشيطان" بشكل استراتيجي لمنع بوتوي كيّنه وأنصارها من دخول المدينة للقيام بحملة، مما أدى بها إلى الاختباء في الأدغال حيث تم إنقاذها في النهاية من قبل فريق من منظمات الدفاع عن حقوق المرأة، الذي نقلها إلى مكان آمن.¹⁷

في حين أن الدعم لتدريب الطامحات والمرشحات تنزعه منظمات المجتمع المدني المحلية وائتلاف من النساء في الأحزاب السياسية منذ عقود، إلا أنه لم يُحرز تقدماً يُذكر. أيضاً، بينما كان في ليبيريا أول رئيسة دولة في إفريقيا (إلين جونسون سيرليف، 2006-2018) وقد أكد الرئيس الحالي جورج وياه على أنه من أنصار حركة حقوق المرأة،¹⁸ فشلت جهود للإصلاح القانوني في عامي 2014¹⁹ و 2010²⁰ في تأمين بنود الحصص.

ليبيريا، مما يجعلها الدولة الأقل أداءً في المنطقة بالنسبة للمرأة في مجلس الأعيان بالبرلمان وثالث أدنى مجلس شيوخ في العالم، بعد اليمن و هايتي. تنافست 18 امرأة فقط في 12 من 15 مقاطعة من أصل 118 مرشحاً.¹⁵ وواجهت المرشحة في مجلس الشيوخ بوتوي كيّنه حالة مأساوية من العنف ضد المرأة في الانتخابات. تمت إعادة جدولة الانتخابات في مقاطعة غبارولو مرتين (من 8 إلى 15 كانون الأول/ ديسمبر 2020، ثم انتقلت إلى 7 كانون الثاني/ يناير 2021)، في البداية بسبب استيلاء مجموعات الشباب على صناديق الاقتراع. قبل تاريخ 15 كانون الأول/ ديسمبر الجديد، ورد أن بوتوي كيّنه تعرضت للضرب والمضايقة والتهديد بتسييس ممارسة ثقافية تقليدية، بورو ماستر، المعروف باسم "شيطان البلد".¹⁶ جانب من ممارسات السلطة التقليدية، "شياطين البلد" قادر على فرض حظر تجول فوري في المجتمعات، ويواجه المخالفون عواقب وخيمة. وينطبق هذا بشكل خاص على المرأة، حيث تُمنع من رؤية "الشيطان الذكر". يُزعم أنه تم نشر

¹⁷ <https://www.iknowpolitics.org/en/news/world-news/liberian-women-demand-security-female-senatorial-candidate-ahead-rescheduled>.

¹⁸ <https://www.rfi.fr/en/africa/20200812-liberia-s-self-proclaimed-feminist-president-weah-fails-to-nominate-woman-candidate-politics-africa>.

¹⁹ https://necliberia.org/doc_download/New%20Elections%20law%20Amendments.pdf.

²⁰ <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/liberia-proposal-to-increase-womens-participation-in-politics/>.

¹⁵ <https://frontpageafricaonline.com/news/liberia-18-women-100-men-will-vie-for-15-senate-seats-in-midterm-elections/>

¹⁶ <https://www.liberianobserver.com/news/country-devil-in-election-an-abuse-of-cultural-symbol/>



الحصص مراراً وتكراراً لأكثر من عقد،²³ لم تعتمد مدغشقر أيّاً من التدابير المقترحة.

أخيراً، في غانا، تم ترشيح جين نانا أوبوكو-أجيمانج في 6 تموز/ يوليو 2020 لمنصب نائب الرئيس في المؤتمر الوطني الديمقراطي (NDC) في الانتخابات العامة في كانون الأول/ ديسمبر 2020. أصبحت أول نائبة تترشح من بين الحزبين السياسيين الرئيسيين في غانا.

خسر المؤتمر الوطني الديمقراطي أمام الحزب الوطني الجديد الحالي. هناك شواهد على زيادة الوعي بقضايا النوع الجندي: حسب تقرير حديث للجنة الوطنية بالنسبة للتربية المدنية (NCCE)، أبدى 66 بالمئة من الناخبين استعدادهم للإدلاء بأصواتهم لمرشحة رئاسية، و 76 بالمئة لعضوة برلمان.²⁴

على كل، الافتقار إلى الإرادة السياسية من جانب الأحزاب الرئيسية لاعتماد قانون العمل الإيجابي (بعد ما يقرب من 10 سنوات من النقاش)، وزيادة 59 بالمئة في تكلفة الترشح لمنصب سياسي بين عامي 2012 و 2016²⁵ شكّل عائقاً آخر أمام النساء اللواتي يسعين إلى الاختراق. تنتشر

في انتخابات عام 2020، شهد مجلس الشيوخ في مدغشقر انتخاب أقل عدد من النساء في مناصب في البلاد منذ عام 1965. وتم تقليص حجم مجلس الشيوخ بشكل كبير في عام 2020، من 63 إلى 18 عضواً، تم تعيين ستة منهم من قبل السلطة التنفيذية. بينما يهيمن على الجمعية الوطنية حزب الرئيس المشكل من قبل حزب الشباب الملغاسي، قبل انتخابات 2020، كانت أحزاب المعارضة هي التي تسيطر على مجلس الشيوخ، الذي ينتخب بشكل غير مباشر من قبل المسؤولين المحليين المنتخبين. من المحتمل أن كلا هذين العاملين قد أثر على عدد النساء المنتخبات في انتخابات مجلس الشيوخ لعام 2020. أولاً، قاطعت أحزاب المعارضة الانتخابات،²¹ مما أدى إلى تحول مفاجئ في التمثيل الحالي. ثانياً، كان تمثيل المرأة على المستوى المحلي منخفضاً للغاية، حيث تم انتخاب 5 إلى 7 بالمئة فقط من النساء في منصب رئيس البلدية والمستشارين المحليين في عام 2019.²² على الرغم من اقتراح قوانين

²¹ <https://www.foreignbrief.com/daily-news/madagascar-to-hold-senatorial-elections/>.

²² <https://genderlinks.org.za/wp-content/uploads/2020/11/50-50-PB-MADA-NOV2020rev3.pdf>.

²³ تقرير الظل لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة 2015.

²⁴ مادسن، د وآخرون. "خطوة إلى الأمام ولكن لا يوجد ضمان لسياسات

مراعية للنوع الجندي". معهد الشمال الإفريقي. 2020.

²⁵ مؤسسة وستمنستر للديمقراطية <http://www.wfd.org/> wp-content / uploads / 2018/04 / Cost Of Politics_Ghana.pdf.



وكولومبيا وبيرو.²⁸ تسبب الوباء في خسائر فادحة بشكل فريد في اقتصادات أمريكا اللاتينية، التي تقلصت تقريباً بضعف معدل مناطق الأسواق الناشئة الأخرى، ومن المتوقع أن تتعافى بشكل أبطأ.²⁹ سيؤدي هذا فقط إلى مزيد من عدم المساواة في المنطقة التي تعتبر بالفعل من أكثر مناطق العالم بعدم المساواة.³⁰ على الرغم من الوباء، لعبت الحركات الاجتماعية النسوية دوراً مهماً في تشكيل المشهد السياسي في بلدان متعددة.

من بين مجلسي البرلمان الفردي والنواب، حدثت أكبر التحسينات في التمثيل البرلماني للمرأة في جامايكا (+11.1 نقطة) وغويانا (+5.2 نقطة). كما سجلت البرلمانات الصغيرة في سانت كيتس ونيفيس (15 عضواً) وسانت فنسنت وجزر غرينادين (23 عضواً) مكاسب نسبية كبيرة (+11.7 نقطة و +5.1 نقطة على التوالي)، مما يعكس انتخاب ثلاث نائبات أخريات عن الانتخابات السابقة. في مجالس الشيوخ، كانت

²⁸ BBC <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-52711458>
²⁹ CSIS <https://www.csis.org/analysis/effects-covid-19-latin-americas-economy>.

³⁰ <https://blogs.worldbank.org/health/have-south-and-central-america-become-new-coronavirus-covid-19-epicenter> and <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/latin-americas-coronavirus-crisis-why-it-disproportionally-affects-the-poor/>.

المضايقات والاعتداء على المرأة في السياسة، وتشمل استهداف المرأة بالشتائم والسخرية والشائعات.²⁶

الأمريكتان: الاستقرار في أمريكا اللاتينية ومنطقة الكاريبي، التنوع في الولايات المتحدة الأمريكية

مرة أخرى، تفوقت الأمريكتان على المناطق الأخرى حيث حصلت النساء على 32.4 من المقاعد البرلمانية في عام 2020. دخلت أمريكا اللاتينية عام 2020 متأثرة بالاضطرابات السياسية على مستوى المنطقة التي وسمت العام السابق، بما في ذلك احتجاجات ضخمة وعنفية بشكل غير متوقع في تشيلي وكولومبيا والإكوادور، الاستقالة المفاجئة للرئيس البوليفي إيفو موراليس في أعقاب الانتخابات المتنازع عليها وحل الكونغرس في بيرو. بحلول منتصف العام، كانت المنطقة تعتبر بؤرة انتشار وباء كوفيد-19²⁷ مع انتشار مدمر في البرازيل والمكسيك والأرجنتين

²⁶ مادسن وآخرون.
²⁷ BBC <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-52711458>.



والمرأة في السياسة الأمريكية إلى عدة عوامل، بما في ذلك حقيقة أن عدد النساء الأمريكيات اللاتي يُعرفن على أنهن ديمقراطيات أكثر من كونهن جمهوريات،³³ وأن النساء الجمهوريات أقل احتمالية للوصول إلى الوظائف الاجتماعية والتوظيف وجمع التبرعات.

صنعت الولايات المتحدة التاريخ في عام 2020 بانتخاب امرأة لمنصب نائب الرئيس لأول مرة. كما أصبحت نائبة الرئيس كامالا هاريس، دستورياً، رئيساً لمجلس الشيوخ. لذلك فإن الولايات المتحدة لديها نساء يتأسسن مجلسي النواب والشيوخ.

© مايكل رينولدز / بول / وكالة فرانس برس



³³ <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/08/18/men-and-women-in-the-u-s-continue-to-differ-in-voter-turnout-rate-party-identification/>



أبرز المكاسب قد تحققت في جامايكا (+14.2 نقطة)، بليز (+13.2 نقطة) وترينيداد وتوباغو (+8.4 نقطة).

في جامايكا، حققت 30 امرأة، 18 من حزب العمل الجامايكي (JLP) و 12 من حزب الشعب الوطني (PNP)، رقماً قياسياً في الانتخابات العامة في 3 أيلول/ سبتمبر 2020. تم انتخاب 18 امرأة، وبذلك أصبح تمثيل المرأة 28.6 بالمئة في مجلس النواب. كان العدد القياسي للمرشحات نتيجة للحماس الذي ولّده ترشيح كامالا هاريس في الانتخابات الأمريكية.³¹ والد هاريس من أصل جامايكي.

على الرغم من أن التقدم كان تدريجياً، فقد شهد عام 2020 مستويات عالية تاريخياً لتمثيل المرأة في كونغرس الولايات المتحدة³² (26.9 بالمئة من المجالس مجتمعة). على وجه الخصوص، أصبح لدى الجمهوريين ("الحزب الجمهوري GOP") الآن 38 امرأة مشرعة، أو أكثر من 14 امرأة في الكونغرس السابق، محطة بذلك الرقم القياسي لعام 2006. تُعزى الفجوة الحزبية بين الرجل

31

<https://www.caribbeannationalweekly.com/caribbean-breaking-news-featured/women-surge-historic-number-of-women-elected-to-jamaica-parliament/>

³² الكونغرس الأمريكي هو مجلس تشريعي من مجلسين للحكومة الفيدرالية للولايات المتحدة ويتكون من مجلس النواب ومجلس الشيوخ.

وأول نائبة سوداء للرئيس، وكذلك أول شخص في هذا المنصب من أصل جنوب آسيوي.

على المستوى العالمي، كانت الولايات المتحدة الدولة الأكثر تضرراً من وباء كوفيد-19 علاوة على ذلك، فإن التأثيرات التي أحدثها الوباء على الكونغرس، بما في ذلك الفجوة الحزبية بين الجندرين، تم تصنيفها أيضاً بين الجندرين. في عام 2020، أعلن ما يقرب من ربع المشرعين الأمريكيين ثبوت إصابتهم بكوفيد-19 أو أنهم تعرضوا للفيروس من خلال الاتصال المباشر مع فرد مصاب.³⁶ شكلت النساء في مجلس النواب 24.4 بالمئة من الممثلين المصابين أو المعرضين للإصابة (+1.1 نقطة أعلى من نسبة من المقاعد التي يشغلنها)، بينما كانت معدلات تأثير المرأة في مجلس الشيوخ أقل نسبياً (-12.5 مقارنةً بنسبة المقاعد التي تم شغلها).

بشكل عام، كانت احتمالية اختبار عضوات الكونغرس في الولايات المتحدة أقل إيجابية من نظرائهن من الرجال (90٪ من حالات كوفيد-19 الإيجابية في مجلس الشيوخ كانت من أعضاء مجلس الشيوخ، و86٪ من الحالات الإيجابية في

الشبكات التي تدعم المرشحات الديمقراطيات،³⁴ شرعت جهة فاعلة في الحزب الجمهوري في معالجة فجوة الموارد في أعقاب النتيجة الصارخة لانتخابات منتصف المدة لعام 2018، حيث فازت نساء الحزب الجمهوري بـ 13 مقعداً فقط، بما في ذلك مقعد واحد غير مشغول. لعب إنشاء مجموعات مخصصة لتجنيد ودعم المرشحات الجمهوريات دوراً مهماً في هذا. وتشمل هذه المجموعات لجنة رفع العمل السياسي (E-PAC) والفوز لنساء العمل السياسي المتميز.³⁵ على الرغم من المكاسب التي تحققت في الحزب الجمهوري، توجد فجوة كبيرة بين الجندرين في المجلس التشريعي الأمريكي. لا يزال الحزب الجمهوري يعدّ ما يقرب من ثلث عدد النائبات الديمقراطيات وعُشر عدد النائبات الديمقراطيات الملونات.

يوجد الآن رقم قياسي واحد وخمسون امرأة ملونة يخدمون في الكونغرس (5 جمهوريات و46 ديمقراطية). تم انتخاب كامالا هاريس كأول امرأة

34

<https://www.cambridge.org/core/journals/american-political-science-review/article/womens-representation-and-the-gendered-pipeline-to-power/8865503038A92830047B4DB0481787A1> and <https://www.journals.uchicago.edu/doi/abs/10.1086/698848>.

35

<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2021/01/15/a-record-number-of-women-are-serving-in-the-117th-congress/>.

³⁶ الولايات المتحدة هي الدولة الوحيدة التي تتوفر فيها البيانات.



احتلت بوليفيا المرتبة الثانية في العالم من حيث تمثيل المرأة في البرلمان منذ عام 2014، بعد رواندا، وتحقق تكافؤ حصص. أُجريت انتخابات 2020 بعد الاستقالة المفاجئة للرئيس إيفو موراليس وإلغاء انتخابات عامة سابقة أُجريت في تشرين الأول/أكتوبر 2019. وقد تم تحديد موعد إجراء انتخابات جديدة في 3 أيار/مايو 2020 ولكن تم تأجيلها مرتين بسبب وباء كوفيد-19. لقد حدث في خضم تباطؤ اقتصادي وارتفاع معدل البطالة بسبب الوباء. كتبت بوليفيا دستوراً جديداً في عام 2008 يعترف بنفسه كدولة متعددة الأعراق تضمن الحماية للغات وثقافات وأراضي السكان الأصليين. يعكس الانخفاض الحالي تعديلاً سنوياً منتظماً وليس تراجعاً. لا تزال بوليفيا واحدة من أخطر الأماكن في العالم بالنسبة للمرأة، حيث أنها من بين أعلى معدلات قتل الإناث في قارتها، حيث يقدر انتشار الاعتداء الجنسي أو الجسدي القائم على نوع الجندر بنسبة 70 بالمئة والعنف المستمر ضد المرأة في السياسة، على الرغم من سن القانون الرائد رقم 243 (2012) الذي يحظر التحرش والعنف السياسي ضد المرأة. كما تشير حالات عالمية أخرى، فإن مشاركة المرأة في عمليات الإصلاح أمر بالغ الأهمية لأدائها المستقبلي في المكتب الانتخابي. تشيلي هي أحد

مجلس النواب كانت من أعضاء الكونغرس (الذكور).

كانت النساء الجمهوريات في كل من مجلسي النواب والشيوخ أكثر عرضة بشكل ملحوظ للتعرض أو الإصابة من نظرائهن الديمقراطيين (30.8 بالمئة من نائبات مجلس النواب الجمهوريات و 25 بالمئة من أعضاء مجلس الشيوخ الجمهوريات تأثرن، مقارنة بـ 19.3 بالمئة و 11.8 بالمئة من النساء الديمقراطيات، على التوالي).³⁷ جميع النساء اللواتي تعرضن أو أصبن اتخذن إجراءات عزل ذاتي أو غيره (3 بالمئة من المندوبين الذكور المعرضين أو المصابين لم يتخذوا أي إجراء).

ومن بين البرلمانات في المنطقة التي تجاوزت 30 بالمئة من النساء، استقرت غويانا وترينيداد وتوباغو، بينما سجلت بوليفيا انخفاضاً نسبياً لكنها ظلت ضمن هامش التكافؤ.

انخفضت نسبة البرلمانيات في مجلس النواب في بوليفيا من 53.1 بالمئة إلى 46.2 بالمئة، بانخفاض -6.9 نقطة. هذه هي المرة الأولى منذ عام 2014 التي انخفض فيها تمثيل المرأة إلى أقل من 50 بالمئة، لكنها لا تزال قريبة من التكافؤ.

Source: <https://www.govtrack.us/covid-19> and https://cawp.rutgers.edu/data_element/data_page_archive/204.



الأمثلة. صوت تقريباً 80 بالمئة من مواطنيها لصالح صياغة دستور جديد كجزء من الاستفتاء في تشرين الأول/ أكتوبر 2020. ومن المقرر أن تبدأ الصياغة في نيسان/ أبريل 2022 من قبل جمعية دستورية من 155 عضواً تضم عدداً متساوياً من النساء والرجال، مع مقاعد محجوزة للشعوب الأصلية. إن إدراج جمعية دستورية متنوعة تاريخياً يضع الأساس للتقدم المستقبلي للمرأة في السياسة.

شهد استفتاء تشيلي في تشرين الأول/ أكتوبر 2020 دعماً ساحقاً لإصلاح دستور حقبة الديكتاتورية في البلاد، حيث كانت الشبابات من بين المؤيدين لمثل هذا الإصلاح. ستدرج الجمعية العامة التأسيسية المساواة بين الرجل والمرأة (الجنسانية) في عضويتها. © مارتين بيريتي / وكالة الصحافة الفرنسية

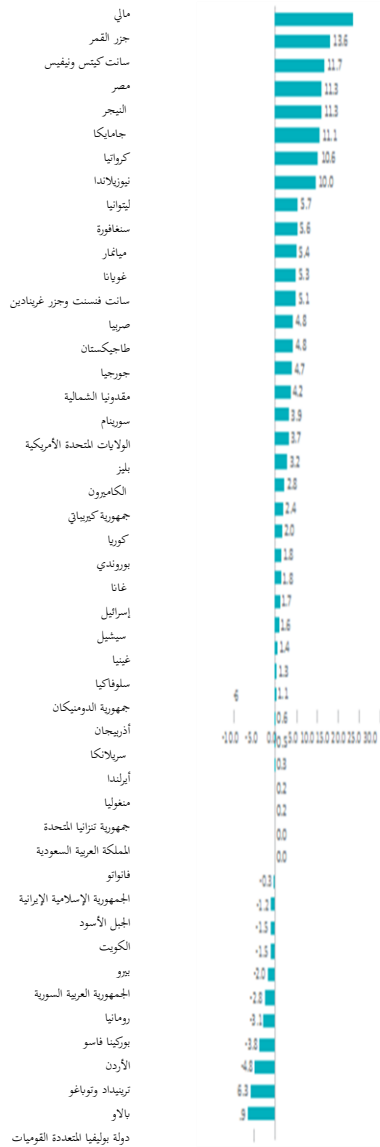


الشكل 2

التجديدات البرلمانية 2020

تم تجديد التقدم والانتكاسات (بالنسبة المئوية) للنساء في المجالس النيابية أو الفردية في البرلمان في عام 2020

مالي: بعد انتخابات 2020، وبسبب انقلاب عسكري، تم استبدال الجمعية الوطنية بالمجلس الوطني الانتقالي. يضم المجلس الوطني الانتقالي المعين 32 امرأة من أصل 121 عضواً (26.5٪)، في حين أن الجمعية الوطنية المنتخبة سابقاً تضم 41 امرأة من أصل 147 عضواً (27.9٪). تتوافق البيانات الواردة في التقرير مع الجمعية الوطنية المنتخبة سابقاً.





في عام 2020 ، انتخبت أذربيجان رئيسة للبرلمان لأول مرة في تاريخ البلاد. © وزارة الخارجية الروسية / سيوتنيك عبر وكالة فرانس برس

تجاوز التمثيل البرلماني للمرأة في أربعة بلدان نسبة 30 بالمئة خلال الانتخابات التي أجريت في عام 2020: أيرلندا (40 بالمئة من النساء في مجلس الشيوخ)، وصربيا (38.8 بالمئة، بمجلس واحد)، ومقدونيا الشمالية (35.8 بالمئة، بمجلس واحد) وفرنسا (33.3 بالمئة، مجلس الشيوخ). ووفقاً لهذا الاتجاه، وصلت هذه البلدان إلى عتبة 30 بالمئة لعدة دورات انتخابية قبل عام 2020³⁸ ولم تحقق (باستثناء مجلس الشيوخ الأيرلندي المنتخب بشكل غير مباشر) أية مكاسب ملحوظة في هذه الدورة. من بين الدول الأوروبية التي أجرت انتخابات في عام 2020، فقط أذربيجان (17.4 بالمئة، بمجلس واحد)، وجمهورية التشيك (14.8 بالمئة، مجلس الشيوخ) ورومانيا (18.4 بالمئة و17.9 بالمئة على التوالي) وفشل مجلس

أوروبا: مكاسب متواضعة

تم تسجيل أهم المكاسب الإجمالية في المنطقة في كرواتيا (+10.6 نقاط) ومجلس الشيوخ الأيرلندي (+10 نقاط). شهدت ثلاثة مجالس انتكاسات طفيفة في البلدان التالية: رومانيا والجبل الأسود وجمهورية التشيك. وانخفض تمثيل المرأة في مجلس النواب الروماني بمقدار 2.8 نقطة لتصل إلى 17.9 بالمئة. خسر كل من المجلس المنفرد في الجبل الأسود ومجلس الشيوخ في جمهورية التشيك 1.2 نقطة، مما يعكس خسارة امرأة واحدة في البرلمان في كل حالة.

³⁸ كان مجلس الشيوخ الفرنسي حوالي 30 بالمئة (29.3) في الانتخابات السابقة. الجمعية الوطنية 39.5 بالمئة.

الشيوخ في رومانيا بانتخاب ما لا يقل عن 20 بالمئة من النساء في البرلمان.

حصلت النساء على 16 مقعداً إضافياً في الهيئة التشريعية ذات المجلس الواحد في كرواتيا في عام 2020، أي ما يقارب من ضعف مستوى تمثيلهن السابق في انتخابات 2015 و 2016. وأعدت النتائج كرواتيا إلى مستوى تمثيل مماثل لسجلها السابق (من عام 2000 إلى عام 2011، شغلت النساء ما بين 17 و 24 بالمئة من المقاعد). بعد تشكيل الحكومة وصلت نسبة النساء في البرلمان إلى 30 بالمئة. وأدخلت حصة المرشح المقررة (40 بالمئة) في عام 2008. وخُففت فيما بعد لاستبدال العقوبات بالحوافز المالية. قرار مراجعة العقوبات يعكس قرار المحكمة الدستورية لعام 2015 والذي ينص على أن استبعاد القوائم غير المتوافقة سيكون غير متناسب نظراً لأن قانون المساواة بين الرجل والمرأة (الجنسانية) ينص على غرامة. في عام 2020، لم تحترم 39 قائمة ترشيح حزبية (20 بالمئة) نظام الحصص، بما في ذلك الحزب الحاكم، مما أدى إلى عدد أقل من المرشحات بشكل عام وعدد أقل من النساء على

رأس القوائم.³⁹ لا يوجد شرط للتنسيب في قانون الحصص، ونتيجة لذلك فإن النسبة المئوية للنساء المدرجة في المناصب الخمسة الأولى الأكثر فوزاً على قوائم تراوحت من 14 بالمئة إلى 52 بالمئة. حزبان فقط، موزيمو وموست، كانا متوافقين تماماً مع قواعد الحصص، وفقط موزيمو لديه حصة حزبية طوعية.⁴⁰

في أيرلندا، كان تمثيل المرأة ثابتاً في مجلس النواب، الذي شهد انتخاب نفس عدد النساء تقريباً كما كان في عام 2016 عندما تم انتخاب 35 امرأة. كانت النتيجة ثابتة على الرغم من وجود حصة قياسية من المرشحات.⁴¹ على الرغم من أن حصة 2016 أسفرت عن زيادة في نسبة النساء في مجلس النواب من 15.6 إلى 22.2 بالمئة، استمر التفاوت الإقليمي الكبير، حيث تراوح بين 40.9

39

https://www.osce.org/files/f/documents/b/4/46512_0_0.pdf

40

https://www.osce.org/files/f/documents/b/4/46512_0_0.pdf

41

<https://www.irishtimes.com/news/politics/election-2020-record-share-of-women-running-for-d%C3%A1il-seats-1.4148409>



بالمئة من النساء انتخبت في دبلن 4.3 بالمئة فقط من النساء في الجنوب الغربي.

في عام 2020، حصلت النساء على ستة مقاعد إضافية في مجلس الشيوخ المنتخبة بشكل غير مباشر، مما رفع المتوسط إلى 40 بالمئة، من مستوى الـ 30 بالمئة الذي كان يقف عنده منذ عام 2011. ومن المرجح أن تعكس النتيجة تحولات سياسية كبيرة بدلاً من ذلك. من العوامل الخاصة بالجنس. كانت الانتخابات الأيرلندية لعام 2020 تاريخية من حيث أنها كانت بمثابة انتصار لتحالف فيانا فيل وفاين جايل (الذين كانوا على طرفي نقيض من الحرب الأهلية الأيرلندية 1922-1923 وسيطروا على السياسة كقادة ائتلاف معارضين لما يقرب من قرن) وأبرزت حزب الشين فين إلى الصدارة بعد أن تفوقت على الحزبين الرئيسيين في التصويت الشعبي.

وتجدر الإشارة أيضاً إلى أن انتخابين تنفيذيين في المنطقة الأوروبية شهدا ارتفاعاً في مستويات العنف ضد المرأة في السياسة والتأثير السياسي. بعد الانتخابات البرلمانية لعام 2019، انتخبت **مولدوفا** مايا ساندو كأول امرأة رئيس في انتخابات الإعادة التي أجريت في تشرين الثاني/نوفمبر 2020. هزمت إيغور دودون الحالي بنسبة 57.7 بالمئة في انتخابات الإعادة بعد أن واجهت

هجمات كراهية شديدة ضد النساء طوال حملتها ووضعت محاولتها السابقة غير الناجحة في عام 2016 وراءها. في **بيلاروسيا**، كانت المرشحة الرئاسية المعارضة الرئيسة هي سفياتلانا تسيخانوسكايا. على الرغم من أنها لم تفز في الانتخابات ضد ألكسندر لوكاشينكو، إلا أن حملتها كانت واحدة من أهم التحديات التي واجهها لوكاشينكو، الذي تولى المنصب منذ الاستقلال في عام 1992. تميزت الحملة بـ "الاستهداف المتعمد" للناشطات وأعضاء العائلة النسائية المعارضين السياسيين، وتهديدهم بأعمال انتقامية خاصة بنوع الجنس، بما في ذلك التهديد بإخضاعهم لأعمال عنف جنسي ووضع أطفالهم في عهدة الدولة.⁴² أثارت الانتخابات احتجاجات ضخمة وإضراباً عاماً. بعد الانتخابات، ذهبت تسيخانوسكايا وأطفالها إلى المنفى بعد أن تم تهديد حياتها؛ وبقي زوجها في السجن.

الشرق الأوسط وشمال إفريقيا: انقسامات واسعة

نما تمثيل المرأة في البرلمانات في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا بنسبة 1.2 نقطة مئوية،

⁴² <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/belarus-authorities-threatening-women-political-activists-ahead-election>.



تنتظر نساء مصريات يرتدين الأقنعة بسبب وباء كوفيد -19 للإدلاء بأصواتهن خارج مركز اقتراع بالقرب من القاهرة في آب/ أغسطس 2020. أدت انتخابات مجلس النواب إلى عدد غير مسبوق من المقاعد التي تشغلها النساء في البلاد بفضل قانون حصص جديد. © وكالة فرانس برس



الأعيان المنشأ حديثاً، ينص قانون مجلس الأعيان الجديد على منح كليهما حصة 10 بالمئة لـ 100 مقعد معين وحصص مرشحة لـ 200 مقعد منتخب.⁴⁴ وصل البرلمان المصري إلى مستويات تاريخية في عام 2020 بنسبة 26.2 بالمئة من النساء في مجلس النواب - ولكن بنسبة 13.3 بالمئة فقط في مجلس الشيوخ. اعتمد تمثيل المرأة في البرلمان المصري على نظام الحصص منذ عام 1956 (عندما أصبحت المرأة مؤهلة لأول مرة للترشح للمناصب) وتذبذب بشكل كبير حيث تم إدخال وإلغاء قوانين حصص مختلفة على مرّ السنين.

ليصل إلى 17.8 بالمئة في عام 2020. وهناك تفاوتات واسعة بين البرلمانات تجددت في عام 2020، تتراوح من عدم فوز المرأة بمقاعد في الكويت⁴³ إلى رقم قياسي مرتفع في مصر.

في حزيران/ يونيو، وافق البرلمان المصري على تعديل مادة في دستوره لتخصيص 25 بالمئة من مقاعد مجلس النواب للنساء. صدر مرسوم رئاسي في تشرين الأول/ أكتوبر 2020 بتعيين 20 امرأة في مجلس الشيوخ مما ضاعف تمثيل المرأة في مجلس

44

<https://www.sis.gov.eg/section/228/9463?lang=en-us>.

43 المرأة الوحيدة في البرلمان هي بحكم منصبها عضوة في مجلس الوزراء.

2010 لقانون الانتخابات إلى زيادة عدد المقاعد المحجوزة من 6 إلى 15 (10 بالمئة من مجلس النواب في ذلك الوقت).

خلال الانتخابات السابقة في 2013 و 2016، حصل خمس نساء إلى مجلس النواب بالتنافس على مقاعد خارج نظام الحصص. وبالمثل، رفعت حصص الحكومة المحلية تمثيل المرأة إلى مستويات تاريخية (28.8٪) في انتخابات المجالس البلدية والمحافظات التي أجريت في عام 2017. ومع ذلك، لم تستمر المكاسب في الانتخابات البرلمانية لعام 2020، وكانت الحصص هي الحد الأدنى لانتخاب المرأة في مجلس النواب.

في سورية، أجريت الانتخابات البرلمانية في جميع أنحاء المناطق التي تسيطر عليها الحكومة في البلاد في 19 تموز/ يوليو 2020 بعد أشهر من التأخير بسبب وباء كوفيد-19 وكان الهدف من الاقتراع هو انتخاب 250 نائباً من بين 1656 مرشحاً، من بينهم 200 امرأة.

تم انتخاب 28 امرأة، أي 11.2 بالمئة من المجلس. مما يعكس انخفاضاً طفيفاً في متوسط تمثيل المرأة منذ عام 2003، قبل اندلاع الحرب. كانت هناك قيود على جماعات المعارضة، بما في ذلك تلك الموجودة خارج سورية، ومنعتهم من المشاركة في الانتخابات.

أسفر نظام الحصص الذي أدخل في البرلمانات 1979 و 1984 و 2010 عن تمثيل للمرأة بنسبة 8 بالمئة، 7.8 بالمئة و 12 بالمئة على التوالي.⁴⁵ ألغيت في أعقاب ثورة 25 كانون الثاني/ يناير كجزء من رفض الإصلاحات التي أقرها النظام السابق، وأعيد تقديم نظام الحصص في عام 2015 وأدى إلى مستوى تاريخي لتمثيل المرأة، بنسبة 14.9 بالمئة. تشير تجربة مصر إلى أهمية اتباع نهج تدريجي في تنفيذ نظام الحصص في المنطقة.

خسر تمثيل المرأة في مجلسي النواب والشيوخ في الأردن 3.8 نقاط و 4.6 نقاط على التوالي. تم تخصيص خمسة عشر مقعداً للمرأة في مجلس النواب المؤلف من 130 مقعداً. بينما كان في مجلس النواب المنتهية ولايته 20 امرأة، كان المجلس الجديد قد انتخب فقط الخمسة عشر المطلوبة بموجب القانون. وانخفضت نسبة إقبال الناخبين من 36 إلى 29.9 بالمئة. اختار الناخبون من بين 1674 مرشحاً 360 امرأة (زيادة قدرها 0.4٪ عن عام 2016). تم إدخال المقاعد المحجوزة على المستويين الوطني والبلدي (في عامي 2003 و 2007 على التوالي). كما أدى تعديل عام

45

<https://www.bakerinstitute.org/media/files/files/e2167238/bi-brief-090218-cme-carnegie-hassan.pdf>



وقت متأخر من آب/ أغسطس 2020، بعد تسعة أشهر تأخير.

وتشكل النساء 27 بالمئة، أي ما يقرب من ثلث جميع أعضاء اللجنة، ويشغلن أحد عشر مقعداً (22 بالمئة) للنساء في الوفد المرشح من قبل الحكومة السورية، وسبعة مقاعد (14 بالمئة) في الوفد الذي رشحه المجلس الوطني السوري المعارض، و 23 مقعداً (46 بالمئة) في الوفد الذي يمثل المجتمع المدني. عضوة نائبة (نوس أريسيان) من وفد الحكومة السورية إلى اللجنة الدستورية بكامل هيئتها ("الهيئة الكبيرة") خاضت الانتخابات البرلمانية لعام 2020 وفازت بمقعد. لم تترشح أي امرأة من لجنة الصياغة ("الهيئة الصغيرة") لمنصب أو تشغل مقعداً في عام 2020. تعكس نسبة النساء في اللجنة الدستورية تحسناً كبيراً عن عملية المحادثات في العامين الماضيين التي شاركت فيها امرأتان فقط من كل وفد، الحكومة والمعارضة، باستمرار. يتم استكمال تمثيل المرأة في العملية الدستورية الرسمية من خلال المجلس الاستشاري النسائي (WAB). تأسس في عام 2016، ويتألف المجلس من 17 امرأة من مختلف الأطياف السياسية ومن خلفيات عرقية وجغرافية ومهنية متنوعة.⁴⁷

التحديات القائمة على نوع الجندر للنساء في السياسة واسعة النطاق.⁴⁶ التوثيق المدني في حالة الأزمة، وهو ما يؤثر بشكل خاص على قدرة المرأة السورية على التصويت والترشح للمناصب. تؤثر ممارسات التصويت العرفية، مثل تصويت الأسرة والتصويت العام، على حرية المرأة في الاختيار. انعدام الأمن الانتخابي والعنف ضد المرأة في السياسة على نطاق واسع، ويشمل ذلك المضايقات وسوء المعاملة على وسائل التواصل الاجتماعي. الهياكل والممارسات الحزبية الإقصائية وغياب الدعم تمنع المرأة من اختراق قيادة الحزب السياسي. تؤدي الآثار الاقتصادية لكوفيد 19 إلى تفاقم عدم المساواة الهيكلية. في المناطق التي تسيطر عليها قوى المعارضة، يكون تمثيل المرأة في حده الأدنى وغالباً ما تُجبر النساء على الترشح كمرشحات مستقلات دون دعم حزبي.

في حين أن التقدم في تمثيل المرأة في البرلمان بطيء، وقد تم تحقيق مكاسب مهمة في عملية الإصلاح الدستوري الجارية في عام 2020. استؤنفت اللجنة الدستورية السورية (المنعقدة بموجب قرار مجلس الأمن رقم 2254 (كانون الأول/ ديسمبر 2015) كجزء من عملية السلام) في جنيف في

⁴⁶ انظر هيئة الأمم المتحدة لشؤون المرأة، بحث حول جوانب النوع الجندي وحقوق المرأة في الإطار الانتخابي للجمهورية العربية السورية، في شباط/ فبراير 2021.

⁴⁷ المرجع السابق نفسه.



الجدول 1

النساء في مجلس النواب والمجلس الفردي بعد التجديدات البرلمانية في 2020

البلد	النساء %	إجمالي النساء	إجمالي المقاعد	الحصص
1 نيوزيلندا	48.3	58	120	حزب تطوعي
2 دولة بوليفيا المتعددة القوميات	46.2	60	130	حزب مشروع + تطوعي
3 صربيا	38.8	97	250	مشروع
4 بروندي	38.2	47	123	مقاعد محجوزة
5 جمهورية تنزانيا المتحدة	36.7	141	384	مقاعد محجوزة
6 مقدونيا الشمالية	35.8	43	120	مشروع
7 غويانا	35.7	25	70	مقاعد محجوزة
8 الكاميرون	33.9	61	180	حزب تطوعي
9 سنغافورة	29.5	28	95	لا أحد
10 سورينام	29.4	15	51	لا أحد
11 جامايكا	28.6	18	63	لا أحد
12 جمهورية الدومينيكان	27.9	53	190	مشروع
13 مالي	27.9	41	147	حزب مشروع + تطوعي
14 الولايات المتحدة الأمريكية	27.2	118	434	لا أحد
15 ليتوانيا	27.0	38	141	حزب تطوعي
16 مصر	26.2	148	564	مقاعد محجوزة
17 ترينيداد وتوباغو	26.2	11	42	لا أحد
18 بيرو	26.2	34	130	مشروع
19 النيجر	25.9	43	166	مقاعد محجوزة
20 اسرائيل	25.0	30	120	حزب تطوعي
21 سانت كيتس ونيفيس	25.0	4	16	لا أحد
22 طاجيكستان	23.8	15	63	لا أحد
23 كرواتيا	23.2	35	151	حزب مشروع + تطوعي
24 سيشيل	22.9	8	35	لا أحد
25 أيرلندا	22.5	36	160	مشروع
26 الجبل الأسود	22.2	18	81	حزب مشروع + تطوعي
27 غينيا	21.9	25	114	مشروع
28 سلوفاكيا	21.3	32	150	حزب تطوعي
29 جورجيا	20.7	31	150	مقاعد محجوزة
30 السعودية	19.9	30	151	مقاعد محجوزة
31 جمهورية كوريا	19.0	57	300	مشروع
32 سانت فنسنت وجرينادينز	18.2	4	22	لا أحد
33 رومانيا	17.9	59	330	حزب تطوعي
34 أذربيجان	17.4	21	121	لا أحد
35 منغوليا	17.3	13	75	مشروع
36 جزر القمر	16.7	4	24	لا أحد
37 ميانمار	15.3	65	425	لا أحد
38 غانا	14.5	40	275	لا أحد

البلد	النساء %	إجمالي النساء	إجمالي المقاعد	الحصص
39 الأردن	11.5	15	130	مقاعد محجوزة
40 الجمهورية العربية السورية	11.2	28	250	لا أحد
41 بليرز	9.7	3	31	لا أحد
42 كيريباتي	8.9	4	45	لا أحد
43 بوركينا فاسو	6.3	8	127	مشرّع
44 بالاو	6.3	1	16	لا أحد
45 جمهورية إيران الإسلامية	5.6	16	286	لا أحد
46 سيريلانكا	5.4	12	223	لا أحد
47 الكويت	1.5	1	65	لا أحد
48 فانواتو	0.0	0	52	لا أحد

الجدول 2

تقدم وانتكاسات المرأة في مجالس الشيوخ مطروحة للتجديد في عام 2020 *

البلد	النساء %	إجمالي النساء	إجمالي المقاعد	التغير نقطة %
طاجيكستان	22.6	7	31	16.3
جامايكا	38.1	8	21	14.3
بليرز	28.6	4	14	13.2
أيرلندا	40.0	24	60	10.0
كازاخستان	18.8	9	48	9.1
ترينداد وتوباغو	40.6	13	32	8.4
أوزبكستان	24.7	24	97	7.7
ميانمار	14.4	31	216	4.1
فرنسا	33.3	116	348	4.0
رومانيا	18.4	25	136	3.7
جمهورية الدومنيكان	12.5	4	32	3.1
دولة بوليفيا المتعددة القوميات	55.6	20	36	2.8
نيبال	37.9	22	58	0.6
الولايات المتحدة الأمريكية	25.0	25	100	0.0
الهند	11.2	27	241	-0.2
بوروندي	41.0	16	39	-0.8
الجمهورية التشيكية	14.8	12	81	-1.2
الأردن	10.8	7	65	-4.6
بالاو	7.7	1	13	-4.8
ليبيريا	3.3	1	30	-6.7
مدغشقر	11.1	2	18	-7.9
ناميبيا	14.3	6	42	-9.5

* بالنسبة للبلدان التي تتوفر فيها بيانات مقارنة.

الكبرى في عام 2020، سجلت هذه الدول
الثلاثة المهيمنة أهم المكاسب.

وكانت نيبال هي أعلى البلدان أداءً بشكل عام في
المنطقة التي أجريت فيها الانتخابات (37.9 بالمئة
من النساء في مجلس الشيوخ) وسنغافورة (29.5
بالمئة من النساء في البرلمان أحادي المجلس). كان
أداء نيبال ثابتاً حتى انتخاباتها الأخيرة. حصلت
النساء على ستة مقاعد إضافية في برلمان سنغافورة
المؤلف من 95 عضواً.

على الرغم من أن العديد من السياسات والبرامج
الوطنية تهدف إلى زيادة عدد النساء في المناصب
القيادية، إلا أن **طاجيكستان** ليس لديها حصة
لتمثيل المرأة أو حافز لإدراج المرأة في قوائم
المرشحين للأحزاب السياسية.⁴⁸ انخفض عدد
النوابات في مجلس الشيوخ بشكل مطرد من نسبة
عالية بلغت 23.5 بالمئة في عام 2005 إلى 6.3
بالمئة في عام 2015، في حين زادت في مجلس
النواب زيادة طفيفة (+1.5 نقطة) خلال نفس
الفترة الزمنية. في عام 2020، كان ما يقرب من
20 بالمئة من المرشحين لانتخابات مجلس الشيوخ

آسيا: الحفاظ على الوضع الراهن

ارتفع متوسط نسبة النساء في البرلمانات الآسيوية
بشكل طفيف إلى 20.4 بالمئة في عام 2020
(+0.4 نقطة). أفضت الانتخابات الوطنية الـ
13 التي أجريت في 11 دولة آسيوية في عام
2020 إلى معدل 15.1 بالمئة لتمثيل المرأة في
البرلمان. شكلت النساء 14 بالمئة من المجالس
الفردية / النواب و 17.4 بالمئة من مجالس
الشيوخ في التجديدات البرلمانية في عام 2020.

كانت المكاسب الأكثر أهمية في المنطقة في مجالس
الشيوخ في **طاجيكستان** (+16.3 نقطة)
و**كازاخستان** (+9.1 نقطة) و**أوزبكستان** (+7.7
نقطة). يتم اختيار كل هذه الهيئات من خلال
انتخابات غير مباشرة. كما هو الحال مع الدول
ذات الأداء العالي في إفريقيا جنوب الصحراء

48

<https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/185615/tajikistan-cga.pdf>.



المخصصة لهن، لكنهن لم يحققن مكاسب إضافية بعد ذلك.

وبينما سُجلت المكاسب في **ميانمار** (+6.9 نقاط في مجلس النواب، +5.3 في مجلس الشيوخ)، ظل المستوى العام لتمثيل المرأة في البرلمان منخفضاً (16.8 بالمئة و 15.5 بالمئة). ارتفع عدد المرشحات إلى 15.6 بالمئة من أكثر من 7000 مرشح (13 بالمئة في السابق في عام 2015). على الرغم من أن ميانمار كانت واحدة من أولى الدول في آسيا التي منحت حق الاقتراع للمرأة (في عام 1935)، إلا أن قدرة المرأة على المشاركة في الحياة السياسية قد خُففت جراء 50 عاماً من الحكم العسكري، إلى جانب الأعراف الثقافية المحافظة. في البرلمان السابق، كان 1 بالمئة فقط من المقاعد المعينة للجيش تشغله امرأة. في وقت نشر هذا التقرير (شباط/ فبراير 2021)، لم يتم تنصيب مجلس النواب المنتخب في عام 2020 نتيجة لتدخل عسكري وإعلان حالة الطوارئ.

في عام 2020، كان 5.4 بالمئة فقط من المشرعين في برلمان **سريلانكا** المؤلف من 225 عضواً من النساء. تشكل المرأة 56 بالمئة من الناخبين المسجلين. تم تقديم حصة مقاعد محجوزة بنسبة 25 بالمئة للانتخابات المحلية في عام 2016، مما أدى إلى تحقيق مكاسب كبيرة في

وعددهم 241 من النساء، مما أدى إلى زيادة عدد المقاعد بنسبة 22.6 بالمئة.

بعد مرور عام على تنحي الرئيس الكازاخستاني نور سلطان نزارباييف في آذار/ مارس 2019، جددت **كازاخستان** مجلس الشيوخ في انتخابات غير مباشرة شهدت حصول النساء على 9.1 نقطة في ذلك المجلس. في 25 آيار/ مايو 2020، قبل انتخابات مجلس النواب في كانون الثاني/ يناير 2021، قدمت كازاخستان عدداً من التدابير التي تهدف إلى إضفاء الطابع الديمقراطي على البلاد وزيادة شفافية نظامها وإجراءاتها الانتخابية. وشملت تلك التدابير حصة إلزامية للنساء بنسبة 30 بالمئة.

في حين أسفرت انتخابات مجلس النواب في **أوزبكستان** لعام 2019 عن مضاعفة تمثيل المرأة (32 بالمئة)، كانت الزيادة أكثر اعتدالاً في مجلس الشيوخ خلال انتخابات كانون الثاني/ يناير 2020 (+7.7 نقطة، 24.7 بالمئة من إجمالي النساء في مجلس الشيوخ).

في **نيبال**، كان ثلث أعضاء مجلس الشيوخ مستعداً لإعادة الانتخاب من خلال التصويت غير المباشر. تم انتخاب النساء للمقاعد السبعة



في الانتخابات الثالثة على التوالي، أخفقت فانواتو في انتخاب أية امرأة في البرلمان. خاضت 18 امرأة فقط الانتخابات في 10 دوائر انتخابية من أصل 18 في فانواتو وكان عددهن كبير، حيث مثلن 6 بالمئة فقط من جميع المرشحين. على الرغم من أن النساء الخمس اللاتي تم انتخابهن في فانواتو منذ حصولها على الاستقلال في عام 1980 تلقين جميعاً الدعم من قبل الأحزاب السياسية، فإن ما يقرب من نصف النساء المرشحات في انتخابات 2020 ترشحن كمستقلات.

لم يؤيد اثنان من أفضل ثلاثة أحزاب سياسية، وهما غراون مو جاستيس باقي وحركة إعادة التوحيد من أجل التغيير، أية مرشحات. قدم حزب فانوا أوكو باقي، ثاني وأقدم حزب في البلاد، امرأتين من بين 27 مرشحاً. ما يُعتقد أنه أول حزب بقيادة النساء في المحيط الهادئ، حزب ليليون فانوا الديمقراطي، تم تشكيله في عام 2018، لكنه لم يقدم أي مرشحات في انتخابات عام 2020.

في اجتماع تشرين الثاني/نوفمبر 2019، قررت اللجنة الوطنية للحزب أنها بحاجة إلى مزيد من الوقت للاستعداد منذ تشكيلها حديثاً. كان لدى المرشحين الذين وافق عليهم الحزب خيار التنافس

تمثيل المرأة (ترشحت 17000 امرأة للمناصب المحلية وارتفع مستوى انتخاب النساء من 89 إلى 2300 في سياق انتخابات واحدة). ومع ذلك، لا توجد حصة محددة على المستوى الوطني ولم يتجاوز تمثيل المرأة 6 بالمئة.

في أماكن أخرى من المنطقة، أعلنت الحكومة اليابانية أنها ستهدف إلى تخصيص حصة نسبتها 35 بالمئة من المرشحات للبرلمان والحكومة المحلية بحلول عام 2025. وتشكل النساء (مجلس النواب) 9.9 بالمئة فقط من المشرعين اليابانيين.

المحيط الهادئ: التنوع في نيوزيلندا، الركوند في بلدان جزر المحيط الهادئ

باستثناء نيوزيلندا، ظل تمثيل المرأة في البرلمانات في منطقة المحيط الهادئ منخفضاً باستمرار أو غائباً تماماً في الانتخابات التي أجريت في عام 2020. وفي المتوسط، شكل تمثيل المرأة 6.4 بالمئة فقط من المجالس المنتخبة حديثاً في بلدان جزر المحيط الهادئ الثلاثة التي أجرت انتخابات في عام 2020. انتخبت كيريباتي أربع نساء في برلمانها الأحادي المكون من 45 عضواً. انتخبت بالاو امرأة واحدة لكل مجلس في برلمانها.

أصبحت نانايا ماهوتا أول وزيرة للخارجية من الماوري.

وإجمالاً، فإن ثمانين نساء من بين أعضاء مجلس الوزراء البالغ عددهم 20 وزيراً، وخمس من الماوري، وثلاث من جزر باسيفيكا، وثلاث من المثليين. لأول مرة في تاريخ نيوزيلندا، كان كلا المرشحين الحزبيين الرئيسيين لمنصب رئيس الوزراء من النساء.

نظام الحصص بين الرجل والمرأة (الجندرية) والأنظمة الانتخابية

تم تطبيق حصة جندرية بشكل ما في 25 دولة من أصل 57 دولة شهدت تجديدات برلمانية في عام 2020. وفي المتوسط، انتخبت البرلمانات ذات الحصص نسبة 11.8 بالمئة من النساء في المجالس المنفردة والنواب و 7.4 بالمئة من النساء في مجالس الشيوخ. اتخذت العديد من البلدان ذات الحصص خطوات لزيادة أحكام الحصص الخاصة بها. من الآن فصاعداً، ستطبق الإكوادور حصة "أفقية" على رؤساء القوائم الحزبية. زادت بيرو وصربيا من حصصهما المستهدفة. أدخلت أوكرانيا نظام الحصص على المستوى المحلي. تم تطبيق الحصص الجديدة بنجاح في مصر ومالي.

كمرشحين مستقلين أو الانضمام إلى حزب سياسي من اختيارهم.⁴⁹

تم تقديم المقاعد المحجوزة على المستوى المحلي للنساء لأول مرة في عام 2013، لكنها لا تزال مثيرة للجدل على المستوى الوطني. كانت آخر مرة انتُخبت فيها امرأة لعضوية البرلمان في فانواتو في عام 2008.⁵⁰ إلى جانب فانواتو، لا توجد امرأة في البرلمان في اثنتين من بلدان جزر المحيط الهادئ، وهما بابوا غينيا الجديدة وميكرونيزيا.

بعد انتخابات تشرين الأول/أكتوبر 2020، ترأس جاسيندا أديرين الآن الحكومة الأكثر تنوعاً في تاريخ نيوزيلندا، مع المزيد من النساء والأشخاص الملونين وأعضاء مجتمع الأقليات الجنسية ونواب الماوري أكثر من أي وقت مضى في الماضي.

وتتضمن حكومتها أيضاً نواب نيوزيلندا الأوائل من أصول إفريقية وأمريكية لاتينية وسريلانكية. وتشكل النائبات 48.3 بالمئة من البرلمان، بزيادة عشر نقاط عن 38.3 في الانتخابات السابقة.

⁴⁹ https://dailypost.vu/news/leon-vanua-democratic-party-will-not-contest-2020-general-election/article_80bf9660-4d17-11ea-9cea-f380b5412f8f.html

⁵⁰ <https://www.policyforum.net/how-did-women-fare-in-the-2020-vanuatu-elections/>.



نقطة في المتوسط (بمتوسط 27.4 بالمئة بشكل عام). المجالس المنتخبة بشكل مباشر في البلدان التي لا توجد بها حصص تشريعية (ولا توجد حصص حزبية طوعية) حصلت فقط على متوسط 2.2 نقطة. حققت الهيئات التشريعية المعينة أو المنتخبة بشكل غير مباشر بدون حصص مكاسب ملحوظة، حيث بلغ متوسطها 8.8 نقطة في عام 2020، كما فعلت الهيئات المعينة أو المنتخبة بشكل غير مباشر مع حصص مرشحة تشريعية (+8.4 في المتوسط). في المقابل، خسرت الهيئات التشريعية المعينة أو المنتخبة بشكل غير مباشر ذات المقاعد المحجوزة في المتوسط 1.8 نقطة في عام 2020. يشير هذا الاتجاه في عام 2020 إلى أن الحصص تستمر في توفير ميزة ملحوظة للمرأة التي تسعى للانتخاب في انتخابات مباشرة. يعكس التباين الواسع في نتائج الهيئات المنتخبة أو المعينة بشكل غير مباشر الديناميكيات السياسية الداخلية المختلفة، بما في ذلك أنظمة الأحزاب المهيمنة.

تشير نتائج انتخابات عام 2020 إلى أن الأنظمة الانتخابية تلعب دوراً في اعتماد - وليس في فعالية نظام الحصص. على وجه التحديد، كانت الحصص أقل احتمالاً لاستخدامها في الأنظمة الانتخابية ذات الأغلبية مقارنة بالأنظمة النسبية أو المختلطة في البلدان التي عقدت انتخابات برلمانية في عام 2020. ومع ذلك، كان أداء البلدان ذات الحصص جيداً على قدم المساواة في كل من الأنظمة الانتخابية ذات الأغلبية والأنظمة الانتخابية النسبية أو المختلطة.

كانت الحصص بمثابة درع ضد التراجع في عام 2020. فقد شهد دولتان فقط بهما حصص انتكاسة في تمثيل المرأة في عام 2020.⁵¹ بوركينا فاسو (-3.1 نقطة) والأردن (-4.6 نقطة). يعكس انعكاس الوضع في الأردن الاتجاه الأوسع المتمثل في أن مشاركة المرأة غالباً ما تتراجع عند مستويات الحصص. تؤكد تجربة بوركينا فاسو في عام 2020 على أهمية تدابير الإنفاذ المناسبة والإرادة السياسية المستدامة.

شهدت سبعة مجالس بدون نظام حصص انخفاضاً في تمثيل المرأة بنقطتين مئويتين أو أكثر: مدغشقر (-7.9 في مجلس الشيوخ)، ليبيريا (-6.7 في مجلس الشيوخ)، بالاو (-6.3 و -4.8 في مجلس النواب على التوالي).

ترينيداد وتوباغو (-4.8 في مجلس النواب)،⁵² الأردن (-3.8 في مجلس النواب) وسورية (-2 في المجلس المنفرد).

وقد تفوقت البلدان ذات الحصص بشكل ملحوظ على البلدان التي لا تتمتع بنظام الحصص. شهدت البلدان ذات الحصص التشريعية في الهيئات التشريعية المنتخبة بشكل مباشر زيادة في تمثيل المرأة بمقدار 3.2

⁵¹ هذا لا يشمل البلدان التي لديها تعديلات طفيفة أقل من 1.5 بالمئة أو التعديلات في البلدان ضمن هوامش التكافؤ.

⁵² ملاحظة: زاد مجلس الشيوخ المعين في ترينيداد وتوباغو من تمثيل المرأة (+8.4 نقطة).



وهذا يشير إلى الحاجة إلى إزالة الحواجز التي تحول دون
اعتماد نظام الحصص في الأنظمة الانتخابية القائمة
على الأغلبية.⁵³

الشكل 3

نوع الانتخاب (مباشر / غير مباشر أو معين) ونوع الحصة
متوسط المكاسب (% نقطة تغير) في المقاعد التي تشغلها النساء بعد التجديدات البرلمانية في عام 2020

الهيئات التشريعية المعنية أو المنتخبة بشكل غير مباشر + حصص المرشحين المقررة	الهيئات التشريعية المعنية أو المنتخبة بشكل غير مباشر + لا حصص	الهيئات التشريعية المعنية أو المنتخبة بشكل غير مباشر + لا توجد حصص مشروعة	الهيئات التشريعية المعنية أو المنتخبة بشكل مباشر + الحصص المقررة
---	---	---	--

الأشكال 4 & 5

اعتماد وفعالية الحصص المقررة بالنظام الانتخابي

الأغلبية

المختلطة

النسبية

انظر

<https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/21580615.65503.2015.10>



المرأة في القيادة العليا للبرلمان

يشغل الرؤساء البرلمانيون أعلى سلطة في أية هيئة تشريعية معينة. في كثير من الأحيان من بين البرلمانيين المعترف بهم على نطاق واسع من قبل الجمهور، يمارسون عموماً سلطات لتنظيم الأعمال البرلمانية والإشراف عليها، لتقرير من يمكنه التحدث ولديه أيضاً صلاحيات تأديب الأعضاء بسبب مخالفة الإجراءات.

شغلت النساء مناصب رؤساء في جميع مناطق العالم في عام 2020، وإن كان ذلك مع اختلافات إقليمية عميقة. وارتفع المتوسط العالمي (20.9 بالمئة) بسبب المعدلات المرتفعة في الأمريكتين (29.1 بالمئة) وأوروبا (27.1 بالمئة).

وفي الوقت نفسه، مارست آسيا (15.9 بالمئة) ومنطقة المحيط الهادئ (6.3 بالمئة) والشرق الأوسط (4 بالمئة) ضغطاً نزولياً على المتوسط العالمي.

على الصعيد العالمي، شغلت 58 امرأة مناصب رؤساء في عام 2020، بزيادة واحدة عن العام السابق. في المتوسط، كانت النساء الرئيسات أصغر بقليل (بـ 3.2 سنة أو بعمر 59 سنة) من نظرائهن الرجال. على الصعيد العالمي حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، شغلت الرئيسات الحاليات مناصبهن لفترة أقصر نسبياً من نظرائهن الذكور (بلغ متوسط الرؤساء الذكور 39.4 شهراً في الرئاسة).

مقارنة بـ 31.1 شهراً للنساء). طول الوقت تبين دور الرئيس بشكل كبير حسب المنطقة، حيث بلغ متوسط عدد الرؤساء في الأمريكتين وأوروبا والشرق الأوسط وشمال إفريقيا ومنطقة المحيط الهادئ أقل من 25 شهراً (7 أشهر في حالة منطقة المحيط الهادئ). في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى وآسيا، شغلت النساء هذا المنصب لفترة أطول نسبياً (43.2 و 50.4 شهراً، على التوالي).

في 1 كانون الثاني/يناير 2021، شغلت النساء 259 من إجمالي 934 منصب رئيس خمسة أنواع من اللجان البرلمانية (الشؤون الخارجية، والدفاع، والمالية، وحقوق الإنسان، والمساواة بين الرجل والمرأة (الجنديرية)) المدرجة في قاعدة بيانات بارلاين التابعة للاتحاد البرلماني الدولي.⁵⁴ وهذا يمثل 27.7 بالمئة من رؤساء اللجان. وتنخفض النسبة إلى 18.5 بالمئة عند استبعاد رؤساء لجان المساواة بين الرجل والمرأة (الجنديرية). على الصعيد العالمي، تتأخر المرأة، في المتوسط، ما بين 12 بالمئة و 18 بالمئة من لجان الشؤون الخارجية والدفاع والمالية، و 28 بالمئة من اللجان المكلفة بمعالجة قضايا حقوق الإنسان، و 69 بالمئة من اللجان المكلفة بمعالجة مسائل المساواة بين الرجل والمرأة (الجنديرية). ومع ذلك، توجد فوارق واسعة عبر المناطق.

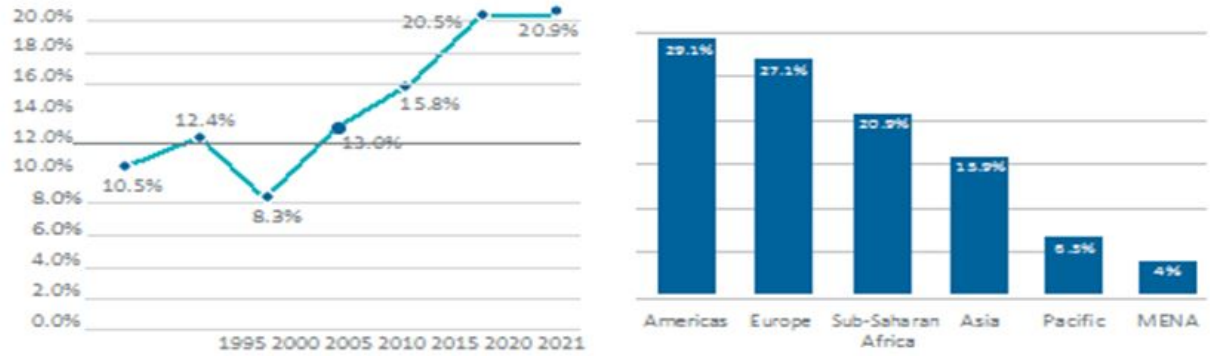
⁵⁴ البيانات مستخرجة من قاعدة بيانات Parline (data.ipu.org) في 9 شباط/فبراير 2021.



الشكلين 6 و 7

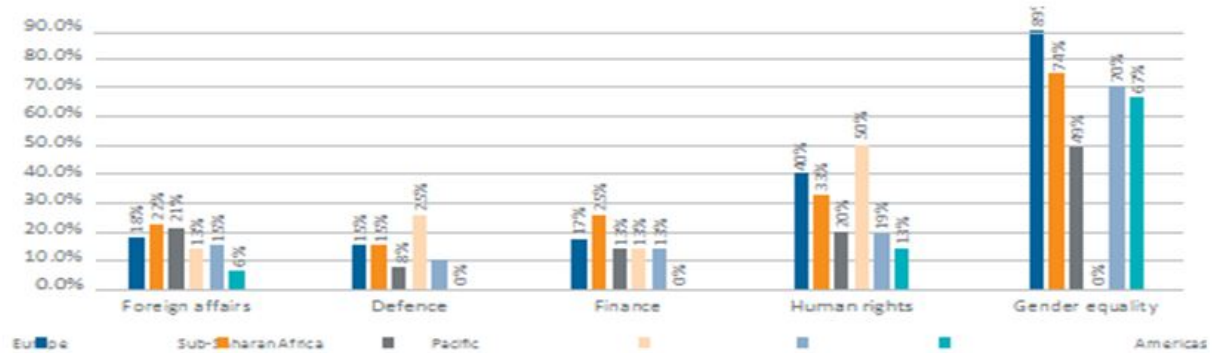
النساء رئيسات البرلمان، جميع المجالس مجتمعة

نسبة النساء الرئيسات في كل منطقة ، 1 كانون الثاني/يناير 2021 تقدم النساء المتحدثات 1995-2021



الشكل 8

النسبة الإقليمية لرئاسة النساء للجان برلمانية مختارة





في عام 2020، كان على البرلمانات التكيف مع طرق جديدة للعمل، مما جلب تحديات وفرصاً جديدة. © توني ن. ساندز

كوفيد- 19 والتمثيل السياسي للمرأة

لا توجد أية منطقة في العالم لم تتأثر بالعواقب الصحية والاقتصادية والسياسية لوباء كوفيد-19، الذي أصاب أكثر من 87 مليون شخص وتسبب في 1.9 مليون حالة وفاة في عام 2020. أثر الوباء على جميع قطاعات الحياة تقريباً وكان له آثار واسعة النطاق على أساس الجندر، بما في ذلك المشاركة السياسية للمرأة. في حين تسبب الوباء في إحداث بعض التغييرات في الممارسة والثقافة البرلمانية التي يمكن أن تعزز تمثيل المرأة والأدوار، يشير الأمين العام للأمم المتحدة إلى أن "الوباء بشكل عام يؤدي إلى التراجع عن التقدم المحدود الذي تم إحرازه في السنوات الخمس والعشرين الماضية فيما يتعلق بتمكين المرأة والمساواة بين الرجل والمرأة (الجندرية)، والتدابير الرامية إلى زيادة دور المرأة القيادي في الاستجابة لكوفيد-19 وأن هناك حاجة ماسة لجهود إنعاش".⁵⁵

غير الوباء الطريقة التي تعمل بها البرلمانات⁵⁶ استمرت معظم البرلمانات في العمل خلال الوباء بتبني العديد من التدابير التشغيلية الخاصة بسرعة مثل الاختبار المنتظم، وممارسة التباعد الاجتماعي، وفرض ارتداء الأقنعة ووضع محطات التعقيم. ذهب آخرون إلى عطلة غير مقرر أو اتخاذ تدابير سريعة للعمل عن بعد، بما في ذلك جلسات افتراضية ومختلطة. تضمنت إجراءات التصويت لاحترام

⁵⁶ <https://www.ipu.org/parliaments-in-time-pandemic;> <https://www.wfd.org/wp-content/uploads/2021/01/Covid-19-legislative-leadership-V5.pdf>.

⁵⁵ <https://undocs.org/E/CN.6/2021/3>.

الجديدة للمناقشات إلى أشكال جديدة من التفاعل الشخصي، وكسر ممارسات "الولد القديم" وتقليص بعض "النوادي" التي استبعدت سابقاً المشاركة الكاملة من قبل المرأة.⁵⁸ ساعد التصويت الافتراضي والجلسات على تعزيز مشاركة الأعضاء من أجل الذين يكون سفرهم مرهقاً، بمن فيهم ذوو الإعاقة أو الأطفال الصغار. ساهم الوباء بشكل إيجابي في علاقات النواب مع ناخبهم "في رؤية الأعضاء في منازلهم والتخلص من أن البرلمان ليس مجرد مؤسسة واحدة في العاصمة بل هو تجمع لمئات الدوائر الانتخابية".⁵⁹ للمضي قدماً، إذا احتفظت الهيئات التشريعية بهذه الممارسات المرنة في مكان العمل، بما في ذلك السماح بالجلسات عن بعد والتصويت، فقد تكون قادرة على الجمع بين الاهتمام بالرعاية والطموحات المهنية السياسية. وبالمثل، يمكن للتعلم من الأقران والمشاركة بشكل أكبر مع الشبكات الافتراضية للبرلمانيات على المستوى الدولي أن يساهم بشكل إيجابي في صمود النساء البرلمانيات وتمكينهن أثناء الوباء، دفع وباء كوفيد- 19 النواب إلى

إرشادات الصحة العامة وفق مجموعة من الخيارات الشخصية (قائمة الانتظار، والتصويت بالتناوب، والتصويت بالوكالة، والتصويت الجماعي، وازدواج الأعضاء) بالإضافة إلى التصويت الإلكتروني (التصويت بالبريد الإلكتروني، والتصويت عبر الإنترنت، والتصويت المستند إلى التطبيق، والتصويت بالفيديو) وطرح الأسئلة الشفوية والمكتوبة إلكترونياً والتوقيع على الاقتراحات. لقد أجبر كوفيد- 19 على تنامي المشاركة التأسيسية الافتراضية وممارسات الأحزاب السياسية، مثل إحداث قاعة المدينة الافتراضية ومؤتمرات ترشيح الأحزاب المصممة للتلفزيون وحفلات التنصيب.

في سياقات أخرى مثل المملكة المتحدة، مع فجوات منخفضة بين الرجل والمرأة في الوصول إلى التكنولوجيا، كان للاستخدام المؤقت للنموذج الهجين تأثير ضئيل على مشاركة البرلمانيات في أوقات الاستجوابات والمناقشات البرلمانية.⁵⁷ ومع ذلك، في البلدان منخفضة الموارد، واجهت النساء البرلمانيات منحنىات تكيف أكثر حدة من نظرائهن الرجال. التحول إلى تقنية التحكم عن بعد، للممارسات البرلمانية تأثير إيجابي طويل الأمد على المرأة في البرلمان. أدى استخدام التكنولوجيا

See comments by Rt. Hon. Harriet Harman, ⁵⁸ M.P. <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/431/PROC/Reports/RP10833363/procrp07/procrp07-e.pdf>.

See comments by Ms. Harman. ⁵⁹ <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/431/PROC/Reports/RP10833363/procrp07/procrp07-e.pdf>.

⁵⁷ <https://commonslibrary.parliament.uk/men-and-women-mps-in-the-hybrid-commons/>.



العدوى. ضغوط منزلية مكثفة مرتبطة بالمخاوف الصحية ورعاية الأطفال وفقدان اقتصادي أو وظيفي محتمل تغذي العنف المنزلي ضد المرأة.⁶³

واستجابة لذلك، شاركت البرلمانات في استجابات مراعية للاعتبارات الجندرية، بما في ذلك تلك التي حددها الاتحاد البرلماني الدولي وهيئة الأمم المتحدة للمرأة:⁶⁴

- تعميم مراعاة المنظور الجندري في صنع القرار البرلماني بشأن كوفيد-19 من خلال ضمان التمثيل المتوازن في لجان اتخاذ القرار رئيسة و/أو وحدات و/أو فرق العمل والتأكد من أن هذه الوحدات لديها تفويض جندري.

- تشريعات كوفيد-19 التي تراعي الفوارق بين الرجل والمرأة لتدابير المساعدة الطارئة لضمان استخدام التحليل الجندري والبيانات المصنفة حسب الجندر لإعلام السياسة لقطاعي الصحة والاقتصاد والمستشفيات والأطباء

⁶³ <http://www.emro.who.int/violence-injuries-disabilities/violence-news/levels-of-domestic-violence-increase-as-covid-19-pandemic-escalates.html>.

⁶⁴ <https://www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments> and <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/a-primer-for-parliamentary-action-gender-sensitive-responses-to-covid-19-en.pdf?la=en&vs=3610>.

الاستجابة للاحتياجات الجندرية العميقة بين ناخبهم. فيما يتعلق بالتعامل مع الوباء، فإن أكثر من 70 بالمئة من العاملين في مجال الرعاية الصحية في الخطوط الأمامية في جميع أنحاء العالم هم من النساء.⁶⁰ توظيف النساء بشكل غير متناسب في القطاع غير الرسمي (ما يصل إلى 92 بالمئة من عمالة النساء في التنمية).

غالباً ما تجعل الوصول إليهن أكثر صعوبة من خلال سياسات الإغاثة العامة وبدون أية حماية من خلال قوانين العمل والمزايا الاجتماعية، مثل التأمين الصحي أو الإجازة المرضية مدفوعة الأجر.⁶¹ من المرجح أن تتلقى معلومات منقذة للحياة حول كوفيد-19، في جنوب شرق آسيا على سبيل المثال.⁶² يقع العبء المتزايد للرعاية غير مدفوعة الأجر والعمل المنزلي والتعليم/الإشراف المنزلي على عاتق النساء بشكل كبير خلال الوباء. وفقاً لتقارير متعددة على المستوى القطري، ارتفع تواتر وشدة العنف المنزلي ضد النساء والفتيات أثناء الوباء، مدفوعاً بالعزلة وتقييد الحركة وإجراءات البقاء في المنزل لاحتواء انتشار

⁶⁰ <https://www.who.int/hrh/events/2018/women-in-health-workforce/en/>.

⁶¹ <https://www.who.int/hrh/events/2018/women-in-health-workforce/en/>.

⁶² <https://data.unwomen.org/resources/surveys-show-covid-19-has-gendered-effects-asia-and-pacific>.



في إطار مواجهة الوباء من القادة السياسيين النساء، ركز اهتمام وسائل الإعلام خلال العام على التأكيدات الأساسية التي تزعم أن النساء كن قائدات سياسيات أكثر فاعلية خلال الوباء، وهي رسالة استوعبها العديد من الجمهور.

ومع ذلك، فإن البحث العلمي الناشئ أكثر دقة. كان كل من القادة من النساء والرجال أكثر قدرة على الاستجابة للوباء في الديمقراطيات الليبرالية الغنية ذات القدرات العالية للدولة والحكومة الرشيدة.⁶⁷ لم يكن جنس القادة التنفيذيين والمشرعين عاملاً في تحديد القضايا الحساسة للنوع الجنس، مثل مدى سرعة البقاء. - نُفذت الأوامر في المنزل أو إغلاق المدارس أو مدتها، وفقاً لدراسة أجريت على 132 دولة.⁶⁸ ومع ذلك، تم ربط قدر أكبر من المساواة بين الرجل والمرأة (الجنس) في الهيئات التشريعية والوكالات الصحية التي ترأسها النساء بالتبني المبكر لأوامر البقاء في المنزل،⁶⁹ تعكس الحساسية للمخاطر المتصورة لانتقال العدوى في المدارس.

⁶⁷ Piscopo, Jennifer M. "Women Leaders and Pandemic Performance: A Spurious Correlation." *Politics & Gender* (2020): 1-9.

⁶⁸ Aldrich, A., & Lotito, N. (2020). Pandemic Performance: Women Leaders in the COVID-19 Crisis. *Politics & Gender*, 16(4), 960-967. doi:10.1017/S1743923X20000549

⁶⁹ Ibid; Shay, L. (2020). Closing Time! Examining the Impact of Gender and Executive Branch Policy Makers on the Timing of Stay-at- Home

والعاملين والشركات الصغيرة والعاملين لحسابهم الخاص والأسر والأفراد المحرومين اجتماعياً.

• الإشراف الحكومي على استجابات كوفيد-19 من منظور جنس بما في ذلك استخدام أدوات الميزنة الجنسانية لتقييم فعالية وكفاءة وملاءمة وتأثير تدابير السياسة المتعلقة بكوفيد-19 على النساء والفتيات.

• التواصل والتوعية حول وباء كوفيد-19 وآثاره.

بالنظر إلى المستقبل، أدركت بعض الولايات القضائية، بما في ذلك كندا وولاية هاواي الأمريكية، الحاجة إلى تعافي شامل ومنصف بين الرجل والمرأة من الوباء. لقد طرحوا خطط انتعاش اقتصادي نسوية تدرس وتواجه الأسباب الجذرية لعدم المساواة.⁶⁵

نوقشت الآثار الجنسانية للوباء على الحكومة كثيراً في عام 2020. أظهر بحث ما قبل كوفيد-19 أن النساء اللاتي يحكمن خلال الأزمات يواجهن فترات مناصب أقصر، وخروجاً أشد قسوة ولوماً غير متناسب، مقارنة بالرجال في الوضع المماثل.⁶⁶

⁶⁵ Solomon, A., Hawkins, K., and Morgan, R. (2020). [Hawaii and Canada: Providing lessons for feminist pandemic recovery plans to COVID-19](#). The Gender and COVID-19 Working Group.

⁶⁶ O'Neill, Pruyers, and Stewart 2019; Reyes-Housholder 2019; Thomas 2018, in Piscopo, 2020.



الاقتصادية الناجمة عن الوباء إلى تفاقم عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية القائمة بين الرجل والمرأة. فقدت النساء وظائفهن بمعدلات أعلى من الرجال، وترك عدد أكبر من النساء (أو فكرن في ترك) القوة العاملة بالكامل بسبب الإجهاد المرتبط بالوباء.⁷³ أدى هذا إلى الحد من الوصول إلى موارد الحملة ودفع العديد من النساء إلى مقاطعة أو التخلي عن المسارات الوظيفية المهنية والعودة إلى الأدوار التقليدية كمقدمات أساسيات للرعاية. قد تؤدي المسارات الوظيفية المتقطعة وتراجع الإنجاز المهني إلى تعميق الفجوات الحالية والتأثير سلباً على الإمداد المستقبلي بمرشحات من النساء بعد الوباء.⁷⁴

أثر عدم المساواة في الوصول إلى منصات الإنترنت على المرشحات، وكذلك النواب. أدى التحول من الحملات الشخصية إلى الحملات الافتراضية إلى إحداث فجوة أعمق بين النساء من النخبة وغير النخبة في السياسة، مع تفضيل هؤلاء الرجال والنساء الذين لديهم شبكات قائمة، وموارد، وأسماء معروفة.⁷⁵

⁷³ <https://voxeu.org/article/shecession-she-recession-2020-causes-and-consequences>;
<https://thoughtleadership.rbc.com/canadian-women-continue-to-exit-the-labour-force/>
⁷⁴ <https://www.queensu.ca/gazette/stories/will-coronavirus-help-or-hinder-women-s-candidacies>.

⁷⁵ See <https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how->

علاوة على ذلك، أتاح الوباء العالمي أيضاً بعض الفرص لتعزيز المشاركة السياسية للمرأة. أثناء الوباء، كانت السمات الأنثوية تقليدياً، مثل الكفاءة / التفاني في الرعاية الصحية والصدق والجدارة بالثقة، تم عرضها بشكل أكبر في وسائل الإعلام وتزايد الطلب من قبل الجمهور في جميع أنحاء العالم، مما قد يولد دعماً عاماً متزايداً للمرشحات السياسيات في المستقبل.⁷⁰

تأثرت الانتخابات والحملات بنفس القدر،⁷¹ وتم تأجيل الانتخابات البرلمانية في ما يقرب من 20 دولة، معظمها نتيجة كوفيد-19. أثر الوباء سلباً على قدرة المرأة على القيام بحملة انتخابية والحصول على تمويل للحملة.⁷² أدت الهشاشة

Orders. *Politics & Gender*, 16(4), 935-942.
doi:10.1017/S1743923X20000264.
⁷⁰

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7467657/>; Johnson, C., & Williams, B. (2020). Gender and Political Leadership in a Time of COVID. *Politics & Gender*, 16(4), 943-950. doi:10.1017/S1743923X2000029X.

⁷¹ https://www.idea.int/news-media/news/elections-and-covid-19-how-election-campaigns-took-place-2020?fbclid=IwAR1HCwwsVniMw1hd2eyiiId5kShRcZqq_QUDyIFOk4ZiwLS7q4KfNjEO2Og.

⁷² Gatto, M., & Thome, D. (2020). Resilient Aspirants: Women's Candidacies and Election in Times of COVID-19. *Politics & Gender*, 16(4), 1001-1008. doi:10.1017/S1743923X20000537; also Carter Center – Myanmar, forthcoming.



سبتمبر 2020.⁷⁹ تشير تقارير من كينيا إلى زيادة العنف عبر الإنترنت والهجمات ضد النساء فيما يتعلق بالوباء.⁸⁰ في دراسة استقصائية أجريت عام 2020 حول النساء الأستراليات في السياسة، أفاد 65 بالمئة من 1000 مستجيبة بتعرضهم لإساءة استخدام الإنترنت، وتخشي واحدة من كل خمسة على سلامتها الجسدية.⁸¹

تقارير عن العنف عبر الإنترنت ضد النساء في السياسة استمرت في الارتفاع في جميع أنحاء العالم، على الرغم من زيادة الوعي والاستجابة على منصات وسائل الإعلام الاجتماعية.

التأثيرات الأخرى لكوفيد-19 على المرشحات غير حاسمة. يقترح بعض الباحثين أن الوباء "جعل النساء [السياسيات] أقل ظهوراً للعامة ودفع المناقشات حول حقوق المرأة بعيداً عن الأجندة السياسية".⁸² يجادل آخرون بأن القدر الأكبر من الوقت الذي يقضيه في الدوائر الانتخابية المحلية

كما أدى إلى زيادة تعرض المرشحات للمضايقات والعنف عبر الإنترنت، حيث حوّلت الحملات كثيراً من وصولهن إلى المساحات عبر الإنترنت وحيث طُلب من جميع السكان البقاء في منازلهم، مما أدى إلى زيادة وقت الإنترنت في المنزل بشكل كبير.⁷⁶ على الرغم من أن البيانات الأساسية عبر الوطنية لا تزال محدودة، تشير التقارير الواردة من جميع المناطق إلى أن النساء تعرضن لانتهاكات شديدة على الإنترنت وخطورة خلال الحملات أو، بشكل عام، في الحياة العامة في عام 2020. تضاعف التحرش الجنسي بالنساء عبر الإنترنت في الولايات المتحدة خلال السنوات الثلاث الماضية⁷⁷، وكانت الهجمات على السياسيات واسعة النطاق (خاصة النساء من الأقليات العرقية).⁷⁸ في كيبك، كندا، أفادت الشرطة بزيادة قدرها 450 بالمئة في التهديدات المبلغ عنها عبر الإنترنت ضد السياسيات بين آذار/مارس وأيلول/

79

https://democracy2017.sites.olt.ubc.ca/files/2020/10/Trolled_Oct-28.pdf.

80

<https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/7/take-five-cecilia-mwende-maundu-online-violence>.

81

<https://www.theguardian.com/society/2020/oct/05/online-violence-against-women-flourishing-and-most-common-on-facebook-survey-finds>.

82

<https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how-coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213>.

coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213.

76

<https://www.forbes.com/sites/markbeech/2020/03/25/covid-19-pushes-up-internet-use-70-streaming-more-than-12-first-figures-reveal/?sh=288b1223104e>.

77

<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2021/01/13/qa-what-weve-learned-about-online-harassment/>.

78

<https://www.isdglobal.org/wp-content/uploads/2020/10/Public-Figures-Public-Range-4.pdf>.



الوباء، عندما أغلقت المدارس ومراكز الرعاية، "ربما تكون أزمة كوفيد-19 قد وضعت بعض الرجال في أدوار رعاية أساسية إذا تم تسريحهم ولم يفعل شركاؤهم ذلك، وهو ما قد يسرع من تآكل المعايير الجندرية حول تقسيم الأسرة للعمل".⁸⁴

أخيراً، أثار الوباء انتباه العالم إلى حقيقة أن النساء يمثلن 70 بالمئة من القوى العاملة في مجال الرعاية الصحية والاجتماعية العالمية، ولكن 30 بالمئة فقط من القادة.⁸⁵ وقد دفع هذا المزيد من النساء إلى الاستفادة من الأدوار الحاسمة للمرأة كأول المستجيبين خلال الوباء وحفزهم أكثر على الترشح للمناصب من أجل معالجة الأزمات الاجتماعية والاقتصادية التي تتكشف.⁸⁶

أخيراً ولكن الأهم من ذلك، شكل كوفيد-19 تهديداً صحياً مباشراً للبرلمانيين في جميع أنحاء العالم، وكثير منهم تعرضوا أثناء أداء واجبهم وأثناء لقاءهم بالناخبين وكبار الشخصيات الأجنبية، أو السفر أو

⁸⁴ https://theconversation.com/the-coronavirus-could-either-help-or-hinder-womens-candidacies-136166?utm_source=halifaxtoday.ca&utm_campaign=halifaxtoday.ca&utm_medium=referral.
⁸⁵ https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/in-focus-gender-equality-in-covid-19-response?gclid=CjwKCAiAouD_BRBIEiwALhJH6LuQ_MxORvn2VCNlhZsA5GfC99SVjnEuVwXZMVh14zGU1p3HW0L_2xoCol4QAAd_BwE.
⁸⁶

<https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how-coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213>; <https://www.nytimes.com/2020/05/09/us/politics/doctor-politicians-coronavirus.html>; <https://doctorsinpolitics.org/whoweare>.

والألفة المتمثلة في رؤية النواب في منازلهم عبر أحداث زووم قد عزز الروابط بين النواب والناخبين. وبالمثل، فإن احتجاجات الشوارع النسوية الشعبية في العديد من البلدان، مثل بيلاروسيا، تشيلي ومالي وغيرهما، والإدخال الناجح أو تعزيز نظام الحصص في مصر ومالي وكازاخستان، تشير إلى أن حقوق المرأة والدفاع عنها لا يزالان يتقدمان.

وبالمثل، فإن تعطيل العمليات السياسية الرسمية والأعراف المرتبطة بالوباء لصالح الممارسات غير الرسمية المخصصة له تفسيرات مختلفة. تميل القواعد والمؤسسات غير الرسمية التي تحركها الأزمات إلى تفضيل المجموعات المهيمنة.⁸³ يحدث هذا عندما يتخذ أمناء السياسة طرقاً مختصرة من خلال الرجوع إلى الممارسات السابقة والحصري وتفكيك الإجراءات والحماية لضمان تمثيل المرأة (على سبيل المثال، الإشراف على تنفيذ نظام الحصص أو الإجراءات الأولية الشاملة للحزب). ومع ذلك، فإن اضطراب سياسة الوضع الراهن على المستوى الشخصي ساهم في إضعاف ممارسات "الولد العجوز" الشائعة. كما قلب كوفيد-19 أنماط العمل التاريخية التي عزلت الرجال عن أطفالهم في الماضي. على الرغم من أن النساء تحملن العبء المتزايد لرعاية الأطفال أثناء

⁸³ <https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how-coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213>.



ضرورة لتحديد المسار المستقبلي لمشاركتها. التصورات الشائعة بأن المساواة بين الرجل والمرأة (الجنسانية) هي ثانوية بالنسبة للاهتمامات السياسية خلال لحظات محورية مثل هذه تشكل خطراً كبيراً.

تعتبر مشاركة المرأة في الحكومة المحلية مهمة لأنها تؤثر على نتائج الانتخابات غير المباشرة على المستوى الوطني. حيث يتم تمثيل المرأة بشكل ضعيف في الحكومة المحلية، تميل النتائج بالنسبة للمرأة في بعض المجالس الوطنية المنتخبة بشكل غير مباشر إلى عكس ذلك، كما هو الحال في مدغشقر وناميبيا، حيث الحكومة المحلية هي المجموعة التي يتم استخلاص العضوية منها في تلك المجالس.

من الواضح أن مكانة الأحزاب السياسية في التكوين السياسي لبعض البلدان مهمة. حصلت النساء اللواتي ترشحن للمناصب في البلدان ذات الأحزاب المهيمنة، مثل بوروندي والكاميرون وتنزانيا، وفي مناطق مثل آسيا الوسطى، على نتائج قوية. وبالمثل، عندما تتعرض الأحزاب المهيمنة التي كانت تدافع عن المساواة بين الرجل والمرأة (الجنسانية) لانتكاسات أو تغييرات كبيرة، كما هو الحال في ناميبيا وبوليفيا، يتأثر تمثيل المرأة بالمثل.

بشكل عام، انتخبت الولايات ذات الأحزاب المهيمنة في المتوسط 30.7 في المائة من النساء في البرلمان في عام 2020، مقارنة بـ 20.8 في المائة في أماكن أخرى.

حضور المناسبات العامة. كان مسؤولاً عن مقتل العديد من القيادات السياسية النسائية، بما في ذلك النائبة الأولى لرئيس الجمعية الوطنية في بوركينا فاسو، روز ماري كومباوري؛ النائب العراقي غيداء كمباش. النائب الباكستاني شاهين رضا شيماء. مندوبة جنوب إفريقيا الدائمة لدى المجلس الوطني للأقاليم، مارتا ممولا؛ النائب الأوغندي، فيث ألوبو؛ والنائب الفنزويلي بوليفيا سواريز.

أعلن العديد من السياسيين الوطنيين والمحليين من الذكور والإناث في جميع أنحاء العالم أنهم أصيبوا بالفيروس. هناك القليل من البيانات الوطنية أو المقارنة المصنفة حسب الجندر والمتسقة حول معدلات التعرض أو العدوى أو الوفاة بين أعضاء البرلمان.

عوامل الدفع والجذب والاتجاهات الأخرى

في عام 2020، لعبت النساء أدواراً حاسمة خلال عمليات الإصلاح، بما في ذلك في سورية وتشيلي، مما مهد الطريق للمشاركة السياسية في المستقبل. تعد تجربة بوركينا فاسو المخيبة للآمال في عام 2020 بمثابة تذكير بأنه عندما تغيب المرأة خلال هذه اللحظات التأسيسية، فإن مشاركتها المستقبلية يمكن أن يتم اختراقها. على النحو المعترف به في جدول أعمال المرأة والسلام والأمن المنصوص عليه في قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 1325 (2000)، تعد مشاركة المرأة في اللحظات الانتقالية الرئيسة





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

+41 22 919 41 50

+41 22 919 41 60

postbox@ipu.org

5 تشيمين دو بومير

لو غراند ساكونيكس جنيف

www.ipu.org

حقوق النشر © الاتحاد البرلماني الدولي (IPU)، ISSN 1993-5196 - 2021

الاتحاد البرلماني الدولي هو منظمة عالمية للبرلمانات الوطنية. إنه يعمل على حماية السلم ودفع التغيير الديمقراطي الإيجابي من خلال الحوار السياسي والعمل الملموس.

يعرب الاتحاد البرلماني الدولي عن امتنانه لمساهمة غابرييل باردال التي صاغت نص هذا التقرير. يتوجه بالشكر أيضاً إلى المعونة الأيرلندية والوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي على دعمهما المالي لعمل الاتحاد البرلماني الدولي بشأن المساواة بين الرجل والمرأة (الجندرية)، بما في ذلك هذا المنشور.

يجوز إعادة إنتاج هذا المنشور، جزئياً أو كلياً، لأغراض شخصية وغير تجارية بحتة، بشرط ذكر حقوق النشر والمصدر وعدم إجراء أية تغييرات. ومع ذلك، ينبغي إبلاغ الاتحاد البرلماني الدولي بأي استخدام لمحتوى هذا المنشور.

صُمم من قبل فيليب بواسون، وطبع من قبل كوراند.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

Women in parliament in 2020

The year in review



2020 elections in New Zealand saw an unprecedented increase in the numbers of women and traditionally under-represented groups both in parliament and in government, reflecting people's demand for due representation of all sectors of society in a time of pandemic. The female Prime Minister was widely considered to have competently and efficiently managed her country's response to COVID-19, which may have boosted her bid for reelection. © Hagen Hopkins/Getty Images via AFP

Introduction

Elections in 2020 were profoundly marked by the COVID-19 pandemic, resulting in delays and cancellations, logistical challenges for candidates and election administrators and often low turnout. Women's leadership was frequently in the spotlight during the pandemic. The pandemic raised complex and deeply gendered challenges for citizens and created obstacles for MPs to communicate and engage directly with their constituents. It changed the ways parliaments operate, introducing flexibility and new technologies. A substantial number of MPs across the globe were infected, many lost their lives.

Women's participation continued to grow by 0.6 per cent in 2020, passing the 25 per cent mark for combined upper and lower/single chambers worldwide for the first time (+0.7 points for lower/single chambers and +0.2 points in upper chambers). This is a similar rate of growth to the past decade. Several parliaments, such as Mali's and Egypt's, overcame remarkable

HIGHLIGHTS

Globally

- 2020 was marked by continued gradual progress for women in parliament (+0.6 points) despite the unprecedented COVID-19 pandemic and its impact. The global average for the proportion of women in parliament reached an all-time high of 25.5 per cent. Women won 22.6 per cent of all seats up for renewal in 2020 in 70¹ chambers across 57 countries. Women took 22.9 per cent of the unicameral or lower chamber seats up for renewal, and 21.6 per cent of the upper chamber seats.
- COVID-19 created extensive challenges for elections and campaigning (especially online violence and harassment against women in politics) but raised public awareness and debate about many gendered aspects of governance and political leadership, such as the ability to combine private and public life, as well as the need for gender-awareness in recovery planning.
- Of the 57 countries that held elections in 2020, 25 implemented legislated quotas (either reserved seats or candidate quotas). On average, parliaments with legislated quotas elected 11.8 per cent more women to single and lower chambers than parliaments with no legal quotas (27.4 per cent v. 15.6 per cent), and 7.4 per cent more women to upper chambers (25.6 per cent v. 18.2 per cent).
- Quotas continued to act as a shield against backsliding in most cases but once quotas are introduced, women's participation often plateaus for multiple election cycles.
- Electoral systems play a role in the adoption – but not the effectiveness – of quotas. Quotas were much less likely to be used in countries with majoritarian electoral systems during parliamentary renewals in 2020. But when they were in place, quotas in majoritarian electoral systems performed

¹ Elections in the Central African Republic and Venezuela are excluded as results had not been validated or confirmed at the time of publication.

HIGHLIGHTS

as well as quotas in proportional or mixed electoral systems.

- Political party configuration has a significant impact. Women running for office in states with dominant parties experienced strong outcomes. Likewise, where dominant parties that have been championing gender parity experience setbacks or major change, women's representation followed suit.

Regionally

- In sub-Saharan Africa, Mali and Niger made significant gains in women's representation, despite grave security challenges. New or revised quota policies helped protect these gains against instability. Burkina Faso saw the most significant setback of the year, as weakened quota rules and a lack of implementation resulted in backsliding to its weakest outcome in over 30 years.
- Of 14 parliamentary renewals in Europe in 2020, in four countries women exceeded thirty per cent of parliamentary representation in at least one chamber (Ireland, Serbia, North Macedonia and France). In three countries women failed to account for at least 20 per cent of parliamentary seats (Azerbaijan, Czech Republic and Romania).
- In the MENA region, although Egypt reached historic highs for women in parliament thanks to a new quota law for the House of Representatives, the proportion of women in parliament in the region was the lowest among all regions (17.8 per cent, all chambers combined).
- Gains in Asia were driven by women's representation in the upper houses in Tajikistan, Kazakhstan and Uzbekistan. Of parliamentary renewals in 2020, only Nepal exceeded 30 per cent women, sustaining a strong track record on women in parliament over the past decade.
- With the exception of New Zealand, women's representation in parliaments in the Pacific remained consistently low or entirely absent following elections held in 2020. New Zealand's new government made history with more women, people of colour, LGBTQ+ people and Maori MPs than at any time in the past as well as the election of MPs of African, Latin American and Sri Lankan descent for the first time.

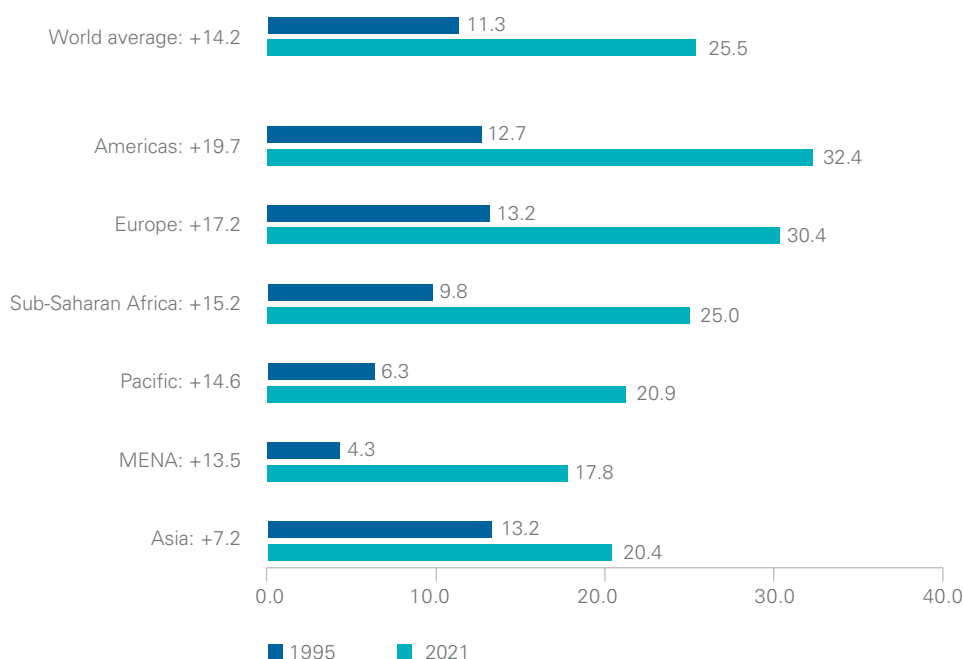
challenges to introduce or enhance electoral quotas.¹ Burkina Faso's loosening of quota rules and subsequent rollback of gains marked one of the year's notable setbacks. Kuwait also saw a setback, with no woman being elected, as compared to one woman previously. Despite political unrest and upheaval in Latin America, women's representation remained intact at existing levels while women's activism and engagement in reform may presage future growth. In the same year as the first female vice president took office in the U.S., there was continued incremental growth and the U.S. made important gains in closing partisan gaps and enhancing diversity in the legislature. New Zealand's elections also heralded an era of unprecedented women's representation and diversity as a whole, in the legislature. Syrian women overcame extraordinary challenges to participate in constitutional reform.

Violence against women in politics, including many forms of online harassment and abuse, continued to be a major barrier. While quotas prevented backsliding, many countries with quotas failed to make significant progress beyond quota levels in 2020. Countries with majoritarian electoral systems were far less likely to use a gender quota, but those that did achieved equivalent success as countries with proportional and mixed systems using quotas.

Regional trends

Figure 1

World and regional averages of women in parliaments, 1995 and 2021



Source: Inter-Parliamentary Union (IPU) data for all houses combined, figures correct as of 1 July 1995 and 1 January 2021 respectively.

Sub-Saharan Africa: Consistent highs and lows, Mali and Niger make gains

Women represented 25 per cent of parliamentarians in sub-Saharan Africa in 2020 (+0.6 from 2019), the world's third ranking region after the Americas and Europe. During parliamentary renewals in 2020, sub-Saharan African countries that had previously attained comparatively strong levels of women's representation (30 per cent or higher) held the course. They included Burundi (both chambers), Tanzania (unicameral) and Cameroon (lower chamber). States with low levels of women in parliament (less than 15 per cent) had divergent outcomes. Representation remained very low in some countries, including Liberia (upper chamber), Madagascar (upper chamber) and Ghana (unicameral). Burkina Faso experienced

¹ In the case of Mali, the elections were nullified following a coup d'état in August. However, the Transitional National Council that was appointed following the coup maintained a similar level of representation of women.



Mali saw the largest progress in terms of the number of seats held by women among all countries holding parliamentary elections in 2020. The percentage of women MPs tripled from 9.5% previously to nearly 29% thanks to a new quota law. Later in the year, Parliament was replaced by a Transitional National Council where women hold 26% of the seats. © Souleymane Ag Anara/AFP

further backsliding. Other countries which had previously had 15 per cent or lower women representation took a different path and made gains. Comoros, Niger and Mali were notable exceptions. All three recorded double-digit increases in women's representation in their parliaments.² Several elections were postponed to 2021 in some countries, including Chad, Ethiopia, Gabon and Somalia, due to the COVID-19 pandemic.

Stand out elections – Mali and Niger

Greater women's participation in parliament was a common thread through **Mali's** tumultuous electoral year, which saw not one, but two new legislatures seated. Mali's two-round parliamentary elections took place in the early months of the COVID-19 pandemic, on 29 March and 19 April. They resulted in women winning 41 out of 147 seats in the unicameral parliament (27.9 per cent), nearly tripling their previous representation (9.5 per cent). The parliamentary elections were due to take place in late 2018, but were postponed due to security concerns related to rebel and jihadist factional violence in the north and central parts of the country. Security was still a major concern at the time of the 2020 polls: Mali's first COVID-19 death was made public early in the day of the first poll. Also, the lead opposition candidate, Soumaila Cisse, was kidnapped days before the election.³ Women voters and candidates' campaigns were especially impacted by security concerns and the public health risk, which further limited their movement. Women reportedly had less access to accurate information about COVID-19 and less means to protect themselves.⁴

Building off the success of the quota used in local elections in 2016, the 2020 elections were the first national elections to be held since Mali passed a gender quota law in 2015,

2 However, the +13.6 point gain in Comoros is attributable to the very small size of the parliament.
3 Cisse was subsequently held hostage by an armed group for 6 months and then died of COVID-19 less than four months after his release.
4 <https://minusma.unmissions.org/trois-fois-plus-de-femmes-%C3%A9lues-aux-%C3%A9glisives-2020%C2%A0-un-progr%C3%A8s-%C3%A9norme-vers-une-repr%C3%A9sentation>.

requiring at least 30 per cent of elected and appointed officials to be women.⁵ The introduction of the quota was a major step forward for women's rights in Mali.

Women parliamentarians and civil society organizations were instrumental in ensuring the adoption and due implementation of the quota law. Women's representation in Mali had been slowly decreasing since the late 1990s, hovering just below 10 per cent for over a decade. Years of instability triggered by a military coup in 2012, severe drought and the occupation of northern regions by armed groups further limited women's participation owing to economic hardship and insecurity.

This progress in women's rights appears to be holding despite ongoing instability: in August 2020, President Keita resigned and dissolved the parliament following a military coup. The Transitional Charter (1 October 2020) only contained general provisions regarding women's political participation rather than a specific quota target.⁶ Women's rights remained part of the public consciousness as a large rally was held in Bamako on 26 September to protest violence against women following revelations on social media about intimate partner abuse involving a famous Malian artist. When the transitional authorities announced the names of 121 members of a new legislative body on 5 December, the National Transitional Council (CNT), it included 32 women (26.4 per cent). Despite the weakened quota provision, the level of women's representation continued to reflect the previous target of 30 per cent.

In addition to conflict-related sexual violence, Malian women in politics also face gender-based violence. According to national data (2018), one in two Malian women aged 15 to 49 has suffered acts of physical or sexual violence, and nearly 80 per cent of women considered

5 The percentage of women elected in municipal elections increased from 9 per cent in 2009 to more than 25 per cent in 2016 with the application of the quota law. The IPU has been supporting the work of parliament to promote gender equality and ensure the adoption and implementation of the quota law, including at national level. See <https://www.ipu.org/news/news-in-brief/2019-03/malian-parliament-working-increase-gender-equality>.
6 CHAPITRE IV : DES AUTRES DISPOSITIONS Article 17 : L'accès des femmes aux fonctions électives et nominatives peut être favorisé par des mesures particulières prévues par la loi. La composition des différents organes de la Transition prend en compte le genre. <https://www.journaldumali.com/wp-content/uploads/2020/10/mali-joc-2020-17-sp.pdf>.

physical violence by a man against his female partner to be normal and justifiable.⁷

Rising from a low of just 1.2 per cent in 1996 and 14.6 per cent in the previous election, **Niger's** level of women's representation in the single-chamber parliament jumped 11 points to reach 25.9 per cent in 2020. The elections were held despite threats of Jihadi violence in many parts of the country. The growth in Niger is attributed to the reform of the gender quota in 2019, which increased the quota target from 10 per cent for elected positions and 15 per cent for nominated offices, to 25 and 30 per cent, respectively.

Women's representation in the **Comoros** remains low (16.6 per cent in the unicameral legislature). However, women won more parliamentary seats in 2020, going from a single seat to four following the January elections. Those elections were boycotted by the main opposition parties. Prior to the election, a women's political protest, the "Mother's March", was violently disrupted by police, and dozens of women were arrested. The small size of the parliament (24 of the 33 seats were up for election in 2020) accounts for the statistical significance of the gain in seats.

The high performers: Burundi, Tanzania and Cameroon

Once again, Burundi, **Tanzania** and **Cameroon** all elected women to at least one-third of parliamentary seats during elections held in 2020. Burundi and Tanzania both have a 30 per cent quota of reserved seats. All three countries are dominant party states.⁸

In Tanzania and Cameroon, the dominant parties have implemented voluntary party quotas in addition to the legislated quotas. Tanzania's Revolutionary Party (CCM) set forth a goal of 50 percent in 2015, while Cameroon's People's Democratic Movement introduced a 25-30 per cent quota on electoral lists in 1996. Tanzania uses an unusual reserved-seat quota system, known as PR-tier, where the seats specially set aside for women are distributed among the political parties in proportion to the number of seats won by them in parliament.

Among the African countries that held parliamentary elections in 2020, **Burundi** is the highest ranking in terms of women's representation (38.2 per cent in the lower house, 41 per cent in the upper house). The year 2020 marked the 15th anniversary of the implementation of gender quotas in Burundi and the introduction of a new constitution. The new constitution maintains the minimum 30 per cent gender quota for women's representation in the legislature and the executive branch and extends it to the judiciary (article 213). As a result, women will have at the minimum a critical mass in the three branches of state power during the period 2020-2027.

Setbacks and stagnation: Liberia, Burkina, Madagascar, Namibia and Ghana

Women's representation in four of sub-Saharan Africa's weakest performing states slid even further below the 15 per cent in 2020 and was close to static in Ghana. The Liberia elections led to women's representation of only 3.3 per cent in the upper chamber (-6.7 points); Burkina Faso elected just 6.3 per cent women to the single chamber (-3.1 points), and Madagascar elected 11.1 per cent to the upper chamber (-7.9 points).

Although **Namibia's** National Assembly (lower chamber, not up for election in 2020) has a high level of women's representation (43 per cent), the indirectly elected National Council (upper chamber) dropped from 23.8 per cent of women to 14.3 per cent after the December 2020 election. This may reflect a historic level of pluralism in these elections. For the first time since the early 1990s, the dominant party, the South West Africa People's Organisation (SWAPO), suffered numerous defeats at local and regional levels of government in elections (in which the National Council is elected by indirect vote). At least one opposition party has recently implemented a voluntary party quota, but for years, SWAPO was the only political party to do so. SWAPO's share of the vote at the regional councils dropped from 83 per cent in 2015 to 57 per cent in 2020. This outcome was reflected in the National Council indirect elections, which saw six parties gain seats apart from SWAPO, up from only two in all past elections since 1992.

Burkina Faso's elections were a notable setback in progress for women in parliament, as their numbers shrank to a mere 6.3 per cent of seats (-3.1 points). This is the weakest outcome in Burkina Faso since Blaise Compaoré overthrew Sankara's socialist government in 1987. Women's representation topped out at 15.7 per cent of parliamentary seats in 2012, and their representation has been in steady decline for nearly a decade.

Burkina Faso's 2009 legislated candidate quota law⁹ was revised in January ahead of the 2020 elections. The revision included a legislated 30 per cent candidate quota for party lists of both primary and secondary elected positions ("titulaires" and "suppléants") using a zebra placement system. The lack of such placement rules had been identified as a factor in the low success of quotas in previous elections. However, a trade-off was made on sanction rules. Sanctions for non-compliance (loss of 50 per cent of public funding) were removed and only incentive measures were retained (20 per cent additional funding for parties that met the target). According to the National Independent Electoral Commission, just 23 out of more than 100 parties complied with the target. This reflects past patterns where parties failed to comply and electoral authorities omitted to enforce quota rules: during the 2015 elections when stronger legal sanctions dictated nullifying non-compliant lists, the electoral commission nonetheless validated 98 (out of 101) lists that had no women candidates and three lists with

7 <https://reliefweb.int/report/mali/time-tackle-violence-against-women-mali>.

8 Dominant party systems are defined as "democratic polities which are dominated by one party or a bloc of parties which control government for long periods" Boucek, F. (1998). Electoral and parliamentary aspects of dominant party systems. *Comparing Party System Change*, 103-124.

9 <https://www.ndi.org/sites/default/files/Quota-Law-BF-FRE.pdf>.

no male candidates.¹⁰ In 2020, parties failed to respect the new zebra placement rules for national lists. None of the parties placed women in the first spots for the *titulaire* (titular or substantive) positions. Women were overwhelmingly placed on the lists for the secondary *suppléant* (alternate or substitute) positions (80 per cent).¹¹ Only one female candidate, Yeli Monique Kam, was among the 12 candidates challenging President Roch Marc Kabore. She finished in last position, receiving seven votes fewer than the candidate immediately ahead of her and receiving just 0.53 per cent of the vote.

The failure of the Burkinabé quota system is attributed to a lack of political will on the part of political parties to respect quota laws and to non-enforcement of those laws by the electoral authorities. These factors are compounded by poor design of sanctions, embedded exclusion within political parties and women's marginalization during the transition. Financial sanctions are the weakest form of penalty, and incentives are only helpful when they meaningfully influence the financial calculations of political parties. In Burkina Faso, where political parties have deeply entrenched patriarchal networks, the opportunity costs of reconfiguring internal power distribution to comply with the quota did not outweigh the benefits of the incentive offer.

Despite widespread awareness campaigns in 2020,¹² the implementation of the quota mirrored the lack of political will that has characterized the Burkinabé approach to women's political empowerment for decades. This was left unchanged after the 2014 popular uprising that unseated long-time President Compaoré. Despite women's active participation in the uprising, the women's movement was relatively weak and disorganized¹³ and the "rushed, violence-prone transition process left them without much time to coordinate and forge alliances with reform-oriented political actors". This resulted in their low representation in the National Transitional Council (CNT). Since that time, women have lacked the influence to press political party leaders for greater commitment to gender goals. The women's wing of the ruling MPP party lacks the resources to support women's leadership, and women in politics continue to face intimidation, violence and resistance from relatives and male party members.¹⁴

Liberia's upper house saw a 6.7 point drop, bringing women's representation to just 3.3 per cent or a single female senator, Madam Botoe Kanneh. This marks a 22-year low for Liberia, making it the lowest performing country in the region for women in the upper house of parliament and the world's 3rd lowest upper chamber, after Yemen's and

Haiti's. Only 18 women contested 12 of 15 counties out of 118 total candidates.¹⁵ Senatorial candidate Botoe Kanneh faced a dramatic situation of violence against women in elections. The election in Gbarpolu county was re-scheduled twice (from 8 to 15 December 2020, and then moved to 7 January 2021), initially because of youth groups seizing ballot boxes. Ahead of the new 15 December date, Botoe Kanneh was reportedly beaten, harassed and threatened with politicization of a traditional cultural practice, the Poro Master, commonly known as the "country devil".¹⁶ Part of traditional authority practices, "country devils" are able to impose an instantaneous curfew in communities, and violators face severe consequences. This specially applies to women, as they are prohibited from viewing the "male devil". The "devil" was allegedly deployed strategically to prevent Botoe Kanneh and supporters from entering the town to campaign, leading her to hide in the bush from where she was ultimately rescued by a team of women's rights advocacy organizations, who moved her to a safe location.¹⁷

Whereas support to train women aspirants and candidates has been spearheaded by local civil society organizations and a coalition of women in political parties for decades, it has produced little progress. Also, while Liberia had Africa's first female head of state (Ellen Johnson Sirleaf, 2006-2018) and current President George Weah has affirmed his feminism,¹⁸ efforts at legal reform in 2014¹⁹ and 2010²⁰ failed to secure quota provisions.

In the 2020 elections, **Madagascar's** Senate witnessed the election of the fewest women into office in the country since 1965. The Senate was substantially reduced in size in 2020, from 63 to 18 members, six of whom are appointed by the executive. While the National Assembly is dominated by the President's Young Malagasies Determined party, prior to the 2020 election opposition parties controlled the Senate, which is elected indirectly by local elected officials. Both of these factors likely influenced the number of women elected in the 2020 Senate election. First, the opposition parties boycotted the election,²¹ resulting in a sudden shift in existing representation. Second, women's representation at the local level was extremely low, with only 5 to 7 per cent of women local mayors and councillors elected in 2019.²² Although quota laws have been repeatedly proposed for over a decade,²³ Madagascar has not adopted any of the proposed measures.

10 https://eeas.europa.eu/archives/eueom/missions/2015/burkina-faso/pdf/moe-ue-burkina-faso2015-rapportfinal-version-light_fr.pdf.

11 <https://lefaso.net/spip.php?article100214>.

12 See https://www.matd.gov.bf/accueil/actualites/details?tx_news_pi1%5Baction%5D=detail&tx_news_pi1%5Bcontroller%5D=News&tx_news_pi1%5Bnews%5D=112&cHash=a2d6c8551b37db9faca1e21c8d1ad9e3 and <https://www.burkina24.com/2020/10/24/respect-du-quota-genre-aux-legislatives-lig-d-pose-le-debat/>.

13 Brechenmacher & Hubbards, 2020. <https://carnegieendowment.org/2020/03/24/breaking-cycle-of-gender-exclusion-in-political-party-development-pub-81345>.

14 Ibid.

15 <https://frontpageafricaonline.com/news/liberia-18-women-100-men-will-vie-for-15-senate-seats-in-midterm-elections/>.

16 <https://www.liberianobserver.com/news/country-devil-in-election-an-abuse-of-cultural-symbol/>.

17 <https://www.iknowpolitics.org/en/news/world-news/liberian-women-demand-security-female-senatorial-candidate-ahead-rescheduled>.

18 <https://www.rfi.fr/en/africa/20200812-liberia-s-self-proclaimed-feminist-president-weah-fails-to-nominate-woman-candidate-politics-africa>.

19 https://necliberia.org/doc_download/New%20Elections%20law%20Amendments.pdf.

20 <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/liberia-proposal-to-increase-womens-participation-in-politics/>.

21 <https://www.foreignbrief.com/daily-news/madagascar-to-hold-senatorial-elections/>.

22 <https://genderlinks.org.za/wp-content/uploads/2020/11/50-50-PB-MADA-NOV2020rev3.pdf>.

23 CEDAW Shadow Report 2015.

Finally, in **Ghana**, Jane Naana Opoku-Agyemang was nominated on 6 July 2020 as the presidential running mate for the National Democratic Congress (NDC) for the December 2020 general elections. She became the first female running mate among Ghana's two major political parties. The NDC lost to the incumbent New Patriotic Party. There is evidence of increased awareness of gender issues: according to a recent report by the National Commission for Civic Education (NCCE), 66 per cent of voters are willing to cast their ballot for a female presidential candidate, and 76 per cent a female member of parliament.²⁴ However, the lack of political will on the part of leading parties to adopt the Affirmative Action bill (after nearly 10 years of debate), and the 59 per cent increase in the cost of running for political office between 2012 and 2016²⁵ have been a further impediment for women seeking to break through. Harassment and abuse of women in politics are widespread, and include targeting women with insults, ridicule and rumour.²⁶

The Americas: Plateaus in LAC, Diversity in the USA

Once again, the Americas outpaced other regions with women accounting for 32.4 of parliamentary seats in 2020. Latin America entered 2020 shaken by the region-wide political upheaval which had marked the previous year, including massive and unexpectedly violent protests in Chile, Colombia and Ecuador, the abrupt resignation of Bolivian president Evo Morales following a disputed election and the disbanding of congress in Peru. By mid-year, the region was considered to be the epicentre of the COVID-19 pandemic²⁷ with devastating outbreaks in Brazil, Mexico, Argentina, Colombia and Peru.²⁸ The pandemic took a uniquely huge toll on Latin American economies, which contracted at roughly double the rate of other emerging market regions and are expected to recover more slowly.²⁹ This will only lead to further inequality in what is already the world's most unequal region.³⁰ Despite the pandemic, feminist social movements played a significant role in shaping the region's political landscape in multiple countries.

Among the single and lower chambers of parliament, the greatest improvements in women's parliamentary representation occurred in Jamaica (+11.1 points) and Guyana (+5.2 points). The small parliaments of Saint Kitts and Nevis (15 members) and Saint Vincent and the Grenadines (23 members) also registered significant percentage gains (+11.7 points and +5.1 points respectively), reflecting the election of three more women MPs over the previous elections. In upper houses, the most notable gains were

achieved in Jamaica (+14.2 points), Belize (+13.2 points) and Trinidad and Tobago (+8.4 points).

In **Jamaica**, a record 30 women, 18 from the Jamaica Labour Party (JLP) and 12 from the People's National Party (PNP) contested the 3 September 2020 general elections. Eighteen were elected, bringing women's representation to 28.6 per cent in the lower chamber. The record number of women candidates was partially the result of the enthusiasm generated by Kamala Harris' candidacy in the US elections.³¹ Harris' father is of Jamaican descent.

Although progress was incremental, 2020 saw historically high levels of women's representation in the **United States** Congress³² (26.9 per cent chambers combined). In particular, Republicans (the "GOP") now have thirty-eight women lawmakers, or fourteen more than in the previous Congress, breaking the 2006 record. The partisan gender gap in American politics is attributed to several factors, including the fact that more American women identify as Democrats than as Republicans,³³ and that Republican women are less likely to have access to the social, recruitment and fundraising

The US made history in 2020 with the election of a woman as Vice President for the first time. Vice President Kamala Harris also constitutionally became President of the Senate. The US therefore has women presiding over both chambers of Congress.
© Michael Reynolds/POOL/AFP



24 Madsen, D et al. "A step forward but no guarantee of gender friendly policies." The Nordic Africa Institute. 2020.

25 Westminster Foundation for Democracy. http://www.wfd.org/wp-content/uploads/2018/04/Cost_Of_Politics_Ghana.pdf.

26 Madsen et al.

27 BBC <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-52711458>.

28 BBC <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-52711458>.

29 CSIS <https://www.csis.org/analysis/effects-covid-19-latin-americas-economy>.

30 <https://blogs.worldbank.org/health/have-south-and-central-america-become-new-coronavirus-covid-19-epicenter> and <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/latin-americas-coronavirus-crisis-why-it-disproportionally-affects-the-poor/>.

31 <https://www.caribbeannationalweekly.com/caribbean-breaking-news-featured/women-surge-historic-number-of-women-elected-to-jamaicas-parliament/>.

32 US Congress is the bicameral legislature of the federal government of the United States and consists of the House of Representatives and the Senate.

33 Pew Research <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/08/18/men-and-women-in-the-u-s-continue-to-differ-in-voter-turnout-rate-party-identification/>.

networks that support Democratic women candidates.³⁴ Republican party actors set out to address the resource gap following the stark outcome of the 2018 midterm elections, where GOP women only won 13 seats, including only one non-incumbent seat. The creation of groups dedicated to recruiting and supporting Republican women candidates played an important role in this. Such groups include the Elevate Political Action Committee (E-PAC) and Winning for Women super PAC.³⁵

Despite the gains in the Republican party, a significant partisan gender gap exists in the US legislature. The GOP still counts roughly one third the number of Democrat women representatives and only one tenth the number of Democrat women of colour. A record fifty-one women of colour now serve in Congress (5 Republicans, 46 Democrats). Kamala Harris was elected as the first female and first black vice president, as well as the first person in this position of South Asian descent.

On a global scale, the US has been the country worst hit by the COVID-19 pandemic. Moreover, the impacts that the pandemic has had on Congress, including the partisan gender gap, are also gendered. In 2020, nearly one quarter of US legislators announced they had tested positive for COVID-19 or had been exposed to the virus through close direct contact with an infected individual.³⁶ Women in the House of Representatives (lower house) accounted for 24.4 per cent of representatives infected or exposed (+1.1 points higher than the proportion of seats they occupy), while women in the Senate (upper chamber) had proportionally lower impact rates (-12.5 per

cent impacted compared to percent seats held). Overall, Congresswomen in the US were less likely to test positive than their male counterparts (90 per cent of positive COVID-19 cases in the Senate were male Senators, and 86 percent of positive cases in the House were male Congressmen).

Republican women in both the House and the Senate were significantly more likely to be exposed or infected than their Democrat counterparts (30.8 per cent of Republican women House representatives and 25 per cent of Republican women Senators were impacted, compared to 19.3 per cent and 11.8 per cent of women Democrats, respectively).³⁷ All women who were exposed or infected took action to self-isolate or other (3 per cent of exposed or infected male delegates took no action).

Among parliaments in the region surpassing 30 per cent women, Guyana and Trinidad and Tobago plateaued, while **Bolivia** registered a relative decrease but remained within margins of parity.

The share of women parliamentarians in Bolivia's lower house dropped from 53.1 percent to 46.2 percent, a -6.9 point drop. This is the first time since 2014 that women's representation has fallen below 50 per cent, but it remains close to parity. Bolivia has ranked second in the world for women's representation in parliament since 2014, after Rwanda, and has parity quota in place. The 2020 elections were held after the sudden resignation of President Evo Morales and the annulment of a previous general election held in October 2019. Fresh elections were initially set for 3 May 2020 but were postponed twice due to the COVID-19 pandemic. They took place amid an economic downturn

34 <https://www.cambridge.org/core/journals/american-political-science-review/article/womens-representation-and-the-gendered-pipeline-to-power/8865503038A92830047B4DB0481787A1> and <https://www.journals.uchicago.edu/doi/abs/10.1086/698848>.

35 <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2021/01/15/a-record-number-of-women-are-serving-in-the-117th-congress/>.

36 The US is one of the only countries where data is available.

37 Source: <https://www.govtrack.us/covid-19> and https://cawp.rutgers.edu/data_element/data_page_archive/204.

Chile's referendum in October 2020 saw overwhelming support for reform of the country's dictatorship-era constitution, with young women among the supporters for such reform. The Constituent Assembly will include gender parity in its membership. © Martin Bernetti/AFP



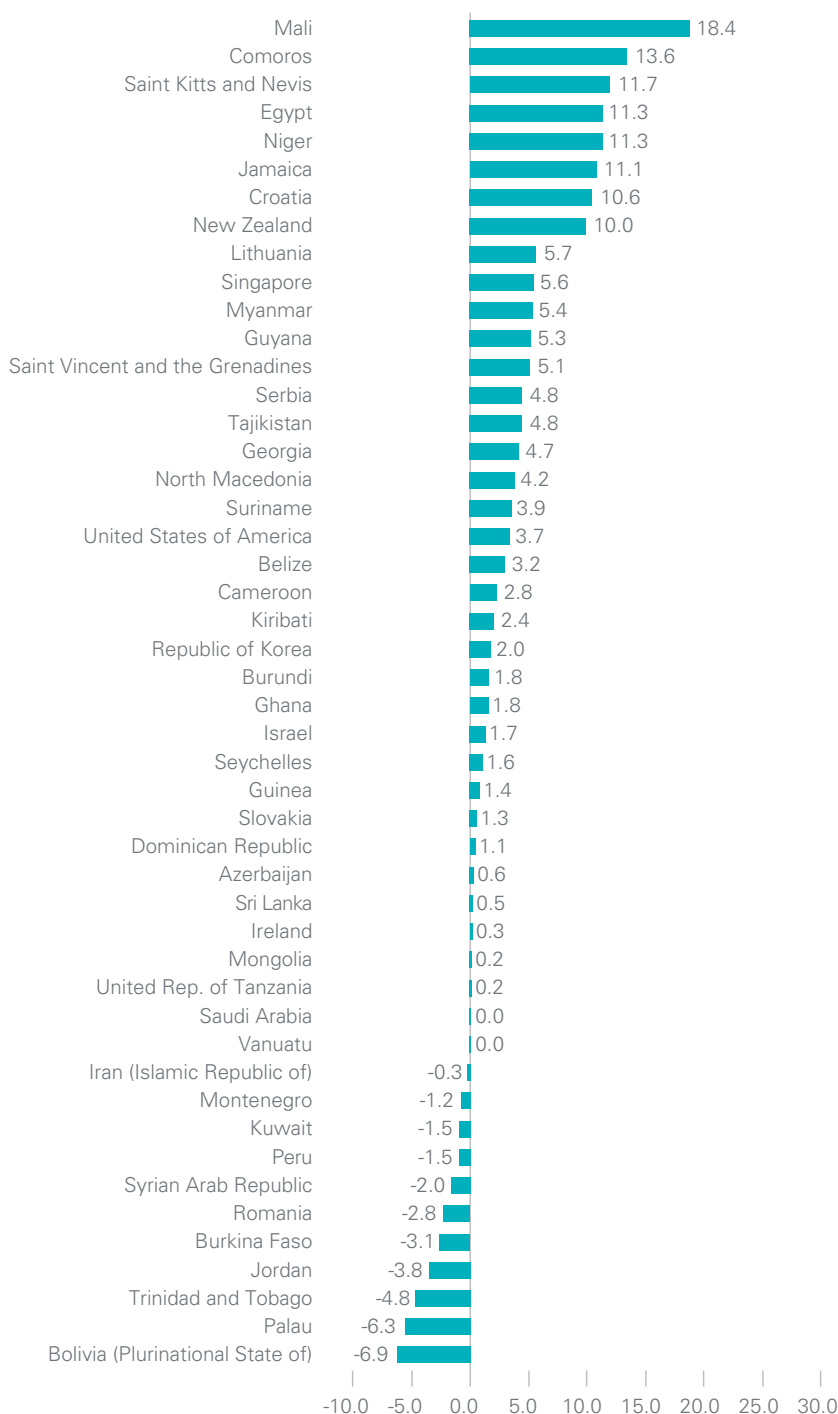
and a spike in unemployment triggered by the pandemic. Bolivia wrote a new constitution in 2008 recognizing itself as a multi-ethnic country which guarantees protection for indigenous languages, cultures and lands. The current decrease reflects regular annual adjustment rather than a backslide. Bolivia remains one of the world's most dangerous places for women, with among the highest rates of femicide on its continent, an estimated 70 per cent prevalence of gender-based sexual or physical abuse and ongoing violence against women in politics, despite the enactment of the groundbreaking Law 243 (2012) proscribing harassment of and political violence against women.

As other global cases suggest, women's participation in reform processes is critical to their future performance in electoral office. **Chile** is one such example. Nearly 80 per cent of its citizens voted in favour of drafting a new constitution as part of a referendum in October 2020. The drafting, due to begin in April 2022, is to be undertaken by a 155-member constitutional assembly comprising an equal number of women and men, with reserved seats for indigenous peoples. The inclusion of a historically diverse constitutional assembly lays the groundwork for future advances for women in politics.

Figure 2

Parliamentary renewals in 2020

Progress and setbacks (in %) of women in lower or single houses of parliament renewed in 2020



Mali: After the 2020 elections, due to a coup d'état, the National Assembly was replaced by the Transitional National Council (CNT). The appointed CNT has 32 women out of 121 members (26.5%), whereas the previously elected National Assembly had 41 women out of 147 members (27.9%). Data in the report corresponds to the previously elected National Assembly.



In 2020, Azerbaijan elected a woman Speaker of Parliament for the first time in the country's history. © Russian Foreign Ministry/Sputnik via AFP

Europe: Modest gains

The most significant overall gains in the region were registered in Croatia (+10.6 points) and Ireland's upper house (+10 points). Three chambers experienced minor setbacks in the following countries: Romania, Montenegro and the Czech Republic. Women's representation in Romania's lower house decreased by 2.8 points, to 17.9 per cent. Montenegro's single chamber and the Czech Republic's upper house both lost 1.2 points, reflecting the loss of one woman MP in each case.

Four countries exceeded 30 per cent women's parliamentary representation during elections held in 2020: Ireland (40 per cent women in the upper house), Serbia (38.8 per cent, unicameral), North Macedonia (35.8 per cent, unicameral) and France (33.3 per cent, upper house). Following the trend, these countries had reached the 30 per cent threshold several electoral cycles before 2020³⁸ and (with the exception of the indirectly elected Irish upper house) did not make any notable gains in this cycle. Among the European countries that held elections in 2020, only Azerbaijan (17.4 per cent, unicameral), the Czech Republic

(14.8 per cent, upper house) and Romania (upper and lower chambers, 18.4 and 17.9 per cent respectively) failed to elect at least a 20 per cent share of women to parliament.

Women gained 16 additional seats in **Croatia's** unicameral legislature in 2020, nearly doubling their previous level of representation in the 2015 and 2016 elections. The results brought Croatia back to a representation level similar to its previous record (from 2000 to 2011, women held between 17 and 24 per cent of seats). Following the formation of the government, the percentage of women in parliament reached the 30 per cent mark. A legislated candidate quota (40 per cent) was introduced in 2008. It was subsequently loosened to replace sanctions with financial incentives. The decision to revise the sanctions reflects a 2015 Constitutional Court decision which states that the disqualification of in-compliant lists would be disproportionate given that the Law on Gender Equality provides for a fine. In 2020, thirty-nine party candidate lists (20 per cent) failed to respect the quota, including the governing party, resulting in fewer women candidates overall and fewer women at the head of the lists.³⁹ There is no placement requirement in the quota law and as a result the percentage of women included in the more winnable top five positions on lists ranged from 14 per

³⁸ France's Senate was nearly 30 per cent (29.3) in the previous election. The National Assembly is at 39.5 per cent.

³⁹ https://www.osce.org/files/f/documents/b/4/465120_0.pdf.

cent to 52 per cent. Only two parties, Možemo! and Most, were fully compliant with quota rules, and only Možemo! has a voluntary party quota.⁴⁰

In **Ireland**, women's representation was static in the Dáil Éireann (lower chamber), which witnessed the election of nearly the same number of women as in 2016 when a record 35 were elected. The result was static despite a record share of female candidates.⁴¹ Although the 2016 quota resulted in an increase in the proportion of women in the Dáil Éireann, from 15.6 to 22.2 per cent, a significant regional disparity persisted, ranging from 40.9 per cent women elected in Dublin to just 4.3 per cent women in the south west. In 2020, women gained six additional seats in the indirectly elected Seanad Éireann (upper chamber), bringing the average to 40 per cent, up from the 30 per cent level at which it had stood since 2011. The outcome likely reflects major political shifts rather than gender-specific factors. The 2020 Irish elections were historic in that they marked the victory of a coalition of Fianna Fail and Fine Gael (who were on opposite sides of the 1922-1923 Irish Civil War and have dominated politics as opposing coalition leaders for nearly a century) and also brought Sinn Féin to the fore after it outpaced the two leading parties in the popular vote.

Two executive elections in the European region are of also note due to significant levels of violence against women in politics and political impact. Following the 2019 parliamentary elections, **Moldova** elected Maia Sandu as its first woman

president in a run-off election held in November 2020. She defeated incumbent Igor Dodon with 57.7 per cent of the run-off vote after facing severe misogynistic attacks throughout her campaign and putting her earlier unsuccessful bid in 2016 behind her.

In **Belarus**, the main opposition presidential candidate was a woman, Sviatlana Tsikhanouskaya. Although she did not win the election against incumbent Alexander Lukashenko, her campaign was one of the most significant challenges to Lukashenko, who has held the office since independence in 1992. The campaign was marked by a "deliberate targeting" of women activists and female family members of political opponents, threatening them with gender-specific reprisals, including threats to subject them to acts of sexual violence and to put their children into the custody of the state.⁴² The election triggered massive protests and a general strike. Following the election, Tsikhanouskaya and her children went into exile after threats were made on her life; her husband remained in jail.

Middle East & North Africa: Wide Divides

Women's representation in parliaments in the MENA region grew by 1.2 percentage points, reaching 17.8 per cent in 2020. Wide divides exist among parliaments renewed in 2020, ranging from no seats won by women in Kuwait⁴³ to a record high number in Egypt.

40 https://www.osce.org/files/f/documents/b/4/465120_0.pdf.

41 <https://www.irishtimes.com/news/politics/election-2020-record-share-of-women-running-for-d%C3%A1il-seats-1.4148409>.

42 <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/belarus-authorities-threatening-women-political-activists-ahead-election>.

43 The only woman in parliament is an ex-officio member, who sits in cabinet.

Egyptian women, mask-clad due to the COVID-19 pandemic, wait to cast their ballots outside a polling station near Cairo in August 2020. Elections to the House of Representatives led to an unprecedented number of seats held by women in the country thanks to a new quota law. © AFP



In June, the **Egyptian** parliament approved an amendment to an article of its constitution to allocate 25 percent of seats in the House of Representatives to women. An October 2020 presidential decree to appoint 20 women to the Senate (the upper chamber) doubled women's representation in the newly-created upper chamber, the Senate. The new law on the Senate provides for both a 10 per cent quota for the 100 appointed seats and candidate quotas for the 200 elected seats.⁴⁴ In all, Egypt's parliament reached historic levels in 2020 with 26.2 per cent women in the lower chamber – but only 13.3 per cent in the upper chamber. Women's representation in the Egyptian parliament has relied on quotas since 1956 (when women first became eligible to stand for office) and has fluctuated significantly as various quota laws have been introduced and repealed through the years. Quotas introduced in the 1979, 1984 and 2010 parliaments yielded female representation of 8 per cent, 7.8 per cent, and 12 per cent, respectively.⁴⁵ Repealed following the 25 January Revolution as part of the rejection of reforms passed by the previous regime, a quota was reintroduced in 2015 and led to a historic level of women's representation, at 14.9 per cent. Egypt's experience suggests the relevance of an incremental approach to quota implementation in the region.

Women's representation in **Jordan's** lower and upper chambers lost 3.8 points and 4.6 points respectively. Fifteen seats are reserved for women in the 130-seat House of Representatives (lower chamber). While the outgoing lower chamber had 20 women, the new one only elected the 15 required by law. Voter turnout decreased from 36 to 29.9 per cent. Voters chose from 1,674 candidates, of whom 360 were women (an increase of 0.4% from 2016). Reserved seats were introduced at the national and municipal levels (in 2003 and 2007, respectively). Also, a 2010 amendment of the Election Law raised the number of reserved seats from 6 to 15 (10 per cent of the House of Representatives at the time). During the previous elections in 2013 and 2016, five women made it to the lower chamber by vying for seats outside the quota system. Likewise, local government quotas raised women's representation to historic levels (28.8%) in municipal and governorate council elections held in 2017. However, the gains were not sustained in the 2020 parliamentary elections and the quota was the minimum threshold for women elected in the House of Representatives.

In **Syria**, parliamentary elections were held across government-controlled areas of the country on 19 July 2020 after months of delay due to the COVID-19 pandemic. The purpose of the polls was to elect 250 representatives from among 1,656 candidates, including 200 women. Twenty-eight women were elected, constituting 11.2 per cent of the Assembly. This reflects a slightly lower average for women's representation since 2003, before the

outbreak of the war. There were restrictions on opposition groups, including those outside of Syria, barring them from taking part in the election.

Gender-based challenges for women in politics are extensive.⁴⁶ Civil documentation is in crisis status, specifically impacting Syrian women's ability to vote and stand for office. Customary voting practices, such as family voting and public voting, impact women's freedom of choice. Electoral insecurity and violence against women in politics are widespread. It includes harassment and abuse on social media. Exclusionary party structures and practices and lack of support prevent women from penetrating political party leadership. The economic impacts of COVID-19 exacerbate structural inequality. In areas controlled by opposition forces, women's representation is minimal and women are frequently compelled to run as independent candidates without party backing.

While progress on women's representation in parliament is slow, important gains have been made in the constitutional reform process underway in 2020. Syria's Constitutional Committee (convened under Security Council Resolution 2254 (December 2015) as part of the peace process) resumed in Geneva in late August 2020, following a nine-month delay. Women comprise 27 per cent, roughly one-third of all committee members, holding eleven seats (22 per cent) for women in the delegation nominated by the Government of Syria, seven seats (14 per cent) in the delegation nominated by the opposition Syrian National Council, and 23 seats (46 per cent) in the delegation representing civil society. One sitting woman MP (Nous Arissian) from the Government of Syria delegation to the full Constitutional Committee (the "large body") stood in the 2020 parliamentary election and won a seat. No women from the drafting committee ("small body") stood for office or held a seat in 2020. The proportion of women in the Constitutional Committee reflects a significant improvement from the talks process of the previous two years in which only two women in each delegation, government and opposition, consistently participated. Women's representation in the formal constitutional process is complemented by a Women's Advisory Board (WAB). Established in 2016 by the Office of the Special Envoy for Syria, the WAB is comprised of 17 women from across the political spectrum and from diverse ethnic, geographic and professional backgrounds.⁴⁷

44 <https://www.sis.gov.eg/section/228/9463?lang=en-us>.

45 <https://www.bakerinstitute.org/media/files/files/e2167238/bi-brief-090218-cme-carnegie-hassan.pdf>.

46 See UN Women, Research on the gender and women's rights aspects of the electoral framework of the Syrian Arab Republic, forthcoming February 2021.

47 Ibid.

Table 1

Women in lower and single chambers after parliamentary renewals in 2020

	Country	Total seats	Total women	% women	Quota
1	New Zealand	120	58	48.3	Voluntary party
2	Bolivia (Plurinational State of)	130	60	46.2	Legislated + voluntary party
3	Serbia	250	97	38.8	Legislated
4	Burundi	123	47	38.2	Reserved seats
5	United Republic of Tanzania	384	141	36.7	Reserved seats
6	North Macedonia	120	43	35.8	Legislated
7	Guyana	70	25	35.7	Reserved seats
8	Cameroon	180	61	33.9	Voluntary party
9	Singapore	95	28	29.5	None
10	Suriname	51	15	29.4	None
11	Jamaica	63	18	28.6	None
12	Dominican Republic	190	53	27.9	Legislated
13	Mali	147	41	27.9	Legislated + voluntary party
14	United States of America	434	118	27.2	None
15	Lithuania	141	38	27.0	Voluntary party
16	Egypt	564	148	26.2	Reserved seats
17	Trinidad and Tobago	42	11	26.2	None
18	Peru	130	34	26.2	Legislated
19	Niger	166	43	25.9	Reserved seats
20	Israel	120	30	25.0	Voluntary party
21	Saint Kitts and Nevis	16	4	25.0	None
22	Tajikistan	63	15	23.8	None
23	Croatia	151	35	23.2	Legislated + voluntary party
24	Seychelles	35	8	22.9	None
25	Ireland	160	36	22.5	Legislated
26	Montenegro	81	18	22.2	Legislated + voluntary party
27	Guinea	114	25	21.9	Legislated
28	Slovakia	150	32	21.3	Voluntary party
29	Georgia	150	31	20.7	Reserved seats
30	Saudi Arabia	151	30	19.9	Reserved seats
31	Rep. Of Korea	300	57	19.0	Legislated
32	Saint Vincent and Grenadines	22	4	18.2	None
33	Romania	330	59	17.9	Voluntary party
34	Azerbaijan	121	21	17.4	None
35	Mongolia	75	13	17.3	Legislated
36	Comoros	24	4	16.7	None
37	Myanmar	425	65	15.3	None
38	Ghana	275	40	14.5	None
39	Jordan	130	15	11.5	Reserved seats
40	Syrian Arab Republic	250	28	11.2	None
41	Belize	31	3	9.7	None
42	Kiribati	45	4	8.9	None
43	Burkina Faso	127	8	6.3	Legislated
44	Palau	16	1	6.3	None
45	Iran (Islamic Rep. of)	286	16	5.6	None
46	Sri Lanka	223	12	5.4	None
47	Kuwait	65	1	1.5	None
48	Vanuatu	52	0	0.0	None

Table 2

Progress and setbacks of women in upper houses of parliament up for renewal in 2020*

Country	Total seats	Total women	% women	% point change
Tajikistan	31	7	22.6	16.3
Jamaica	21	8	38.1	14.3
Belize	14	4	28.6	13.2
Ireland	60	24	40.0	10.0
Kazakhstan	48	9	18.8	9.1
Trinidad and Tobago	32	13	40.6	8.4
Uzbekistan	97	24	24.7	7.7
Myanmar	216	31	14.4	4.1
France	348	116	33.3	4.0
Romania	136	25	18.4	3.7
Dominican Republic	32	4	12.5	3.1
Bolivia (Plurinational State of)	36	20	55.6	2.8
Nepal	58	22	37.9	0.6
United States of America	100	25	25.0	0.0
India	241	27	11.2	-0.2
Burundi	39	16	41.0	-0.8
Czech Republic	81	12	14.8	-1.2
Jordan	65	7	10.8	-4.6
Palau	13	1	7.7	-4.8
Liberia	30	1	3.3	-6.7
Madagascar	18	2	11.1	-7.9
Namibia	42	6	14.3	-9.5

*For countries where comparative data is available.

Asia: Maintaining the status quo

The average proportion of women in Asian parliaments rose slightly to 20.4 per cent in 2020 (+0.4 points). The 13 national level elections held in 11 Asian countries in 2020 resulted in an average of 15.1 per cent for women's parliamentary representation. Women constituted 14 per cent of single/lower chambers and 17.4 per cent of upper chambers in parliamentary renewals in 2020.

The most significant gains in the region were in the upper houses in Tajikistan (+16.3 points), Kazakhstan (+9.1 points) and Uzbekistan (+7.7 points). All of these bodies are chosen through indirect elections. As with the high performers in sub-Saharan Africa in 2020, these three dominant party states marked the most significant gains.

The overall highest performing countries in the region where elections were held were Nepal (37.9 per cent women in the upper chamber) and Singapore (29.5 per cent women in the unicameral parliament). Nepal's performance was static to its last election. Women gained six additional seats in Singapore's 95-member parliament.

Although several national policies and programmes are aimed at increasing the numbers of women in leadership positions, **Tajikistan** has no quota for women's representation in or

incentive for women's inclusion in political parties' candidate lists.⁴⁸ The number of female MPs in its upper chamber steadily decreased from a high of 23.5 per cent in 2005 to 6.3 per cent in 2015, while the lower chamber increased slightly (+1.5 points) over the same time period. In 2020, nearly 20 per cent of the 241 candidates for the elections to the upper chamber were women, leading to a 22.6 per cent gain in seats.

The year after long-standing Kazakh president Nursultan Nazarbayev stepped down in March 2019, **Kazakhstan** renewed its Senate in an indirect election that saw women gain 9.1 points in that upper chamber. On 25 May 2020, in advance of the January 2021 Majilis (lower chamber) election, Kazakhstan introduced a number of measures aimed at democratizing the country and increasing the transparency of its electoral system and procedures. Those measures included a mandatory 30 per cent women quota.

While **Uzbekistan's** 2019 lower chamber elections resulted in a doubling of women's representation (32 per cent), the increase was more moderate for the upper chamber during the January 2020 election (+7.7 points, 24.7 per cent women total in the upper chamber).

48 <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/185615/tajikistan-cga.pdf>.

In **Nepal**, one-third of the upper chamber was up for re-election through an indirect vote. Women were elected to the seven seats reserved for them, but did not make additional gains beyond this.

While gains were registered in **Myanmar** (+6.9 points in the lower chamber, +5.3 in the upper chamber), the overall level of women's representation in parliament remained low (16.8 per cent and 15.5 per cent). The number of women candidates increased to 15.6 per cent of over 7,000 candidates (previously 13 per cent in 2015). Although Myanmar was one of the first countries in Asia to grant women suffrage (in 1935), women's ability to participate in political life was stifled by 50 years of military rule, coupled with conservative cultural norms. In the previous parliament, only 1 per cent of the military's appointed seats were held by women. At the time of publication of this report (February 2021), the parliament elected in 2020 had not been installed as a result of a military intervention and the declaration of a state of emergency.

In 2020, only 5.4 per cent of legislators in **Sri Lanka's** 225-member parliament were women. Women make up 56 per cent of registered voters. A 25 per cent reserved seat quota was introduced for local elections in 2016, resulting in a dramatic gain in women's representation (17,000 women candidates stood for local office and women elected rose from 89 to 2,300 in the course of a single election). However, no quota exists at the national level and women's representation has never exceeded 6 per cent.

Elsewhere in the region, the **Japanese** government announced that it would aim for a 35 per cent quota of female candidates for parliament and local government by 2025. Only 9.9 per cent of Japan's lawmakers are women (lower chamber).

Pacific: Diversity in New Zealand, Stagnation in the PICs

With the exception of New Zealand, women's representation in parliaments in the Pacific region remained consistently low or entirely absent in elections held in 2020. On average, women's representation accounted for only 6.4 per cent of newly elected houses in the three Pacific Island Countries (PICs) that held elections in 2020. Kiribati elected four women to its 45-member unicameral parliament. Palau elected one woman to each chamber of its parliament.

For the third consecutive election, **Vanuatu** failed to elect any women to parliament. Only 18 women contested the elections across 10 of Vanuatu's 18 constituencies and they were significantly outnumbered, as they represented only 6 per cent of all candidates. Although the five women who have been elected in Vanuatu since it won independence in 1980 were all backed by political parties, close to half the women candidates in the 2020 elections stood as independents. Two out of the top three ranking political parties, the Graon mo Jastis Pati and the Reunification Movement for Change, endorsed no women candidates. The country's second-ranked and oldest party, the Vanua'aku Pati, fielded two women out of 27 candidates. What is believed to be the Pacific's first ever woman-led party, the Leleone Vanua Democratic Party, was formed in 2018, but did not field any candidates in the 2020

elections. At its November 2019 meeting, the party's National Committee decided that it needed more time to prepare since it was newly formed. Candidates who had been endorsed by the party had the option to contest as independent candidates or to affiliate with a political party of their choice.⁴⁹

Local-level reserved seats for women were first introduced in 2013, but they remain controversial at the national level. The last time a woman was elected to parliament in Vanuatu was in 2008.⁵⁰ Alongside Vanuatu, two other PICs, Papua New Guinea and Micronesia, have no women in parliament.

Following the October 2020 elections, Jacinda Ardern now heads the most diverse government in **New Zealand's** history, with more women, people of colour, members from the LGBTQ+ community and Maori MPs than at any time in the past. Her government also includes New Zealand's first MPs of African, Latin American and Sri Lankan descent. Women MPs make up 48.3 per cent of parliament, a ten point increase from 38.3 in the previous elections. Nanaia Mahuta became the first Maori female foreign minister. Overall, eight of the 20-strong cabinet are women, five are Maori, three are Pasifika and three are LGBT. For the first time in New Zealand history, both major party candidates for prime minister were women.

Gender quotas & electoral systems

A gender quota was applied in some form in 25 of the 57 countries that had parliamentary renewals in 2020. On average, parliaments with quotas elected 11.8 per cent more women to single and lower chambers and 7.4 per cent more women to upper chambers. Several countries with quotas took steps to raise their quota provisions. Ecuador will henceforth apply a "horizontal" quota to heads of party lists. Peru and Serbia increased their quota targets. Ukraine introduced quotas at the local level. New quotas were applied successfully in Egypt and Mali.

Quotas acted as a shield against backsliding in 2020. Only two countries with quotas experienced a relapse in women's representation in 2020:⁵¹ Burkina Faso (-3.1 points) and Jordan (-4.6 points). Jordan's reversal reflects the broader trend that women's participation often plateaus at quota levels. Burkina Faso's experience in 2020 underscores the importance of adequate enforcement measures and sustained political will.

Seven chambers without quotas saw declines in women's representation of 2 percentage points or more: Madagascar (-7.9 in the upper chamber), Liberia (-6.7 in the upper chamber), Palau (-6.3 and -4.8 in the lower and upper

49 https://dailypost.vu/news/leleone-vanua-democratic-party-will-not-contest-2020-general-election/article_80bf9660-4d17-11ea-9cea-f380b5412f8f.html.

50 <https://www.policyforum.net/how-did-women-fare-in-the-2020-vanuatu-elections/>.

51 This does not include countries with minor adjustments of less than 1.5 per cent or adjustments in countries within parity margins.

chambers, respectively), Trinidad and Tobago (-4.8 in the lower chamber),⁵² Jordan (-3.8 in the lower chamber) and Syria (-2 in the single chamber).

Countries with quotas significantly outperformed those without. Countries with legislated quotas in directly-elected legislatures saw an increase in women's representation by 3.2 points on average (averaging 27.4 per cent overall). Directly elected chambers in countries with no legislated quotas (and no voluntary party quotas) only gained an average of 2.2 points. Appointed or indirectly-elected legislatures with no quotas made a remarkable gain, averaging 8.8 points in 2020, as did appointed or indirectly elected bodies with legislated candidate quotas (+8.4 on average). In contrast, appointed or indirectly elected legislatures with reserved seats lost an average of

1.8 points in 2020. This trend in 2020 suggests that quotas continue to provide a notable advantage for women seeking election in direct elections. The broad variation in results for indirectly-elected or appointed bodies reflects various internal political dynamics, including dominant party systems.

Results of elections in 2020 indicate that electoral systems play a role in the adoption – but not the effectiveness – of quotas. Specifically, quotas were far less likely to be used in majoritarian electoral systems compared to proportional or mixed systems in countries that held parliamentary elections in 2020. However, countries with quotas performed equally well in both majoritarian electoral systems and proportional or mixed electoral systems. This suggests a need to eliminate barriers to adopting quotas in majority-based electoral systems.⁵³

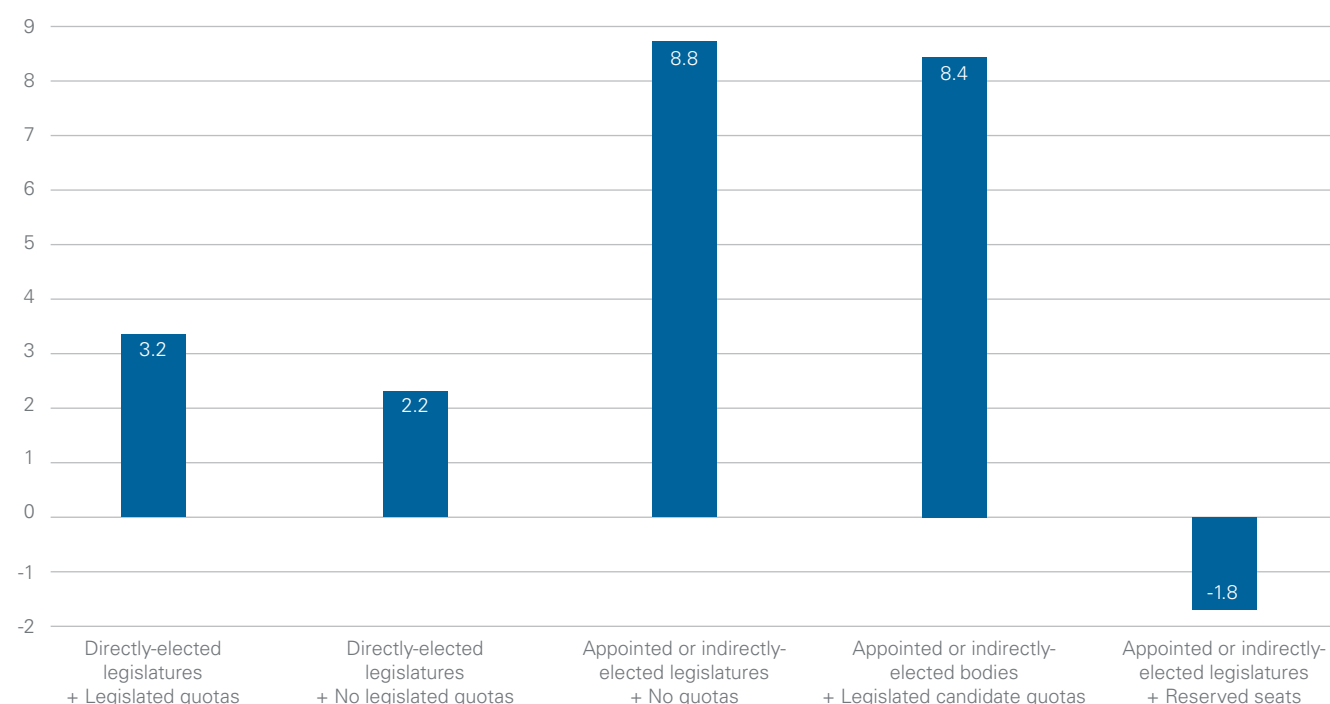
52 Note: the appointed upper house of Trinidad and Tobago increased women's representation (+8.4 points).

53 See <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/21565503.2015.1080615>.

Figure 3

Election type (direct/indirect or appointed) & quota type

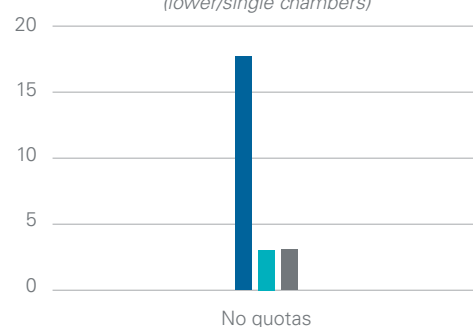
Average gains (in % point change) in seats held by women following parliamentary renewals in 2020



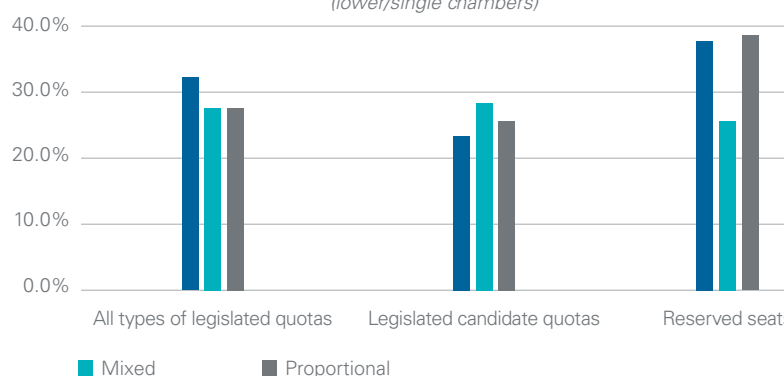
Figures 4 & 5

Adoption and effectiveness of legislated quotas by electoral system

Absence of legislated quotas by electoral system
Number of countries that applied no legislated quotas during parliamentary renewals in 2020 (lower/single chambers)



Effectiveness of legislative quotas by electoral system
Proportion of seats won by women during parliamentary renewals in 2020 (lower/single chambers)



Women in the top leadership of Parliament

Parliamentary speakers hold the position of highest authority in any given legislative body. Often among the parliamentarians most widely recognized by the public, they generally exercise powers to organize and oversee parliamentary business, to decide who may speak and also have the powers to discipline members for breaches of procedure.

Women held speaker positions in all regions of the world in 2020, albeit with deep regional variations. The global average (20.9 per cent) was pulled upwards by high rates in the Americas (29.1 per cent) and Europe (27.1 per cent). Meanwhile, Asia (15.9 per cent), the Pacific (6.3 per cent) and the Middle East (4 per cent) exerted downward pressure on the global average.

Globally, 58 women held speaker positions in 2020, one position up from the previous year. On average, women speakers were slightly younger (by 3.2 years, or 59 years of age) than their male counterparts. Globally, as at 31 December 2020, incumbent women speakers had held their positions

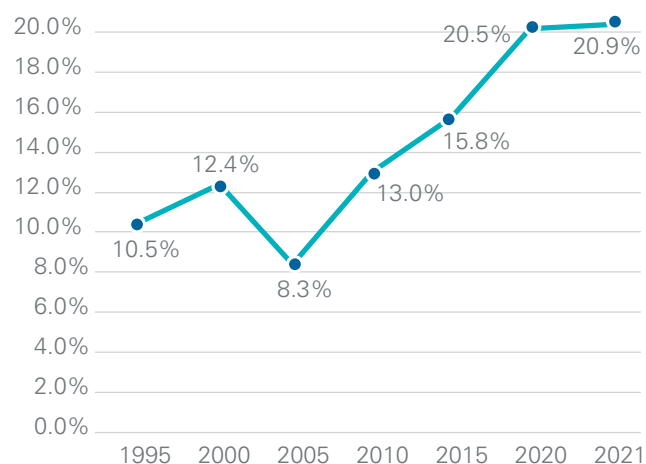
for a relatively shorter time than their male counterparts (male speakers averaged 39.4 months in the speaker's seat compared to 31.1 months for women). Length of time in the speaker role varied considerably by region, with the Americas, Europe, MENA and the Pacific averaging less than 25 months (7 months in the case of the Pacific). In sub-Saharan Africa and Asia, women had held that position for comparatively longer (43.2 and 50.4 months, respectively).

As at 1 January 2021, women occupied 259 out of a total of 934 positions of **chairs of five types of parliamentary committees** (foreign affairs, defence, finance, human rights and gender equality) included on IPU's Parline database.⁵⁴ This amounts to 27.7 per cent of committee chairs. The proportion drops to 18.5 per cent when gender equality committee chairs are excluded. Globally, on average, women chair between 12 per cent and 18 per cent of foreign affairs, defence and finance committees, 28 per cent of committees with a mandate to address human rights issues, and 69 per cent of committees with a mandate to address gender equality. However, wide disparities exist across regions.

54 Data extracted from Parline (data.ipu.org) on 9 February 2021.

Figures 6 & 7

Women Speakers of Parliament, all chambers combined
Progress of women Speakers 1995–2021



Proportion of women Speakers per region, 1 January 2021

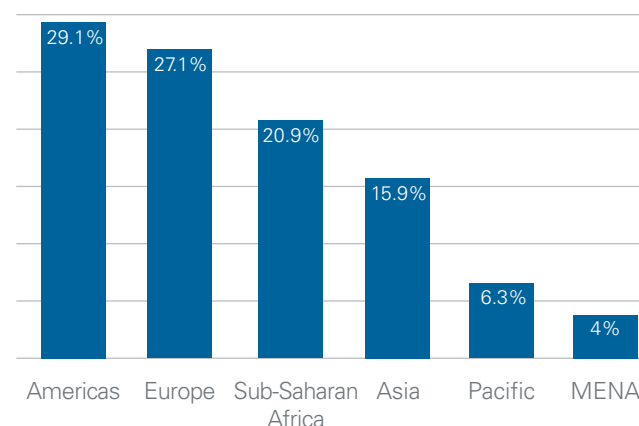
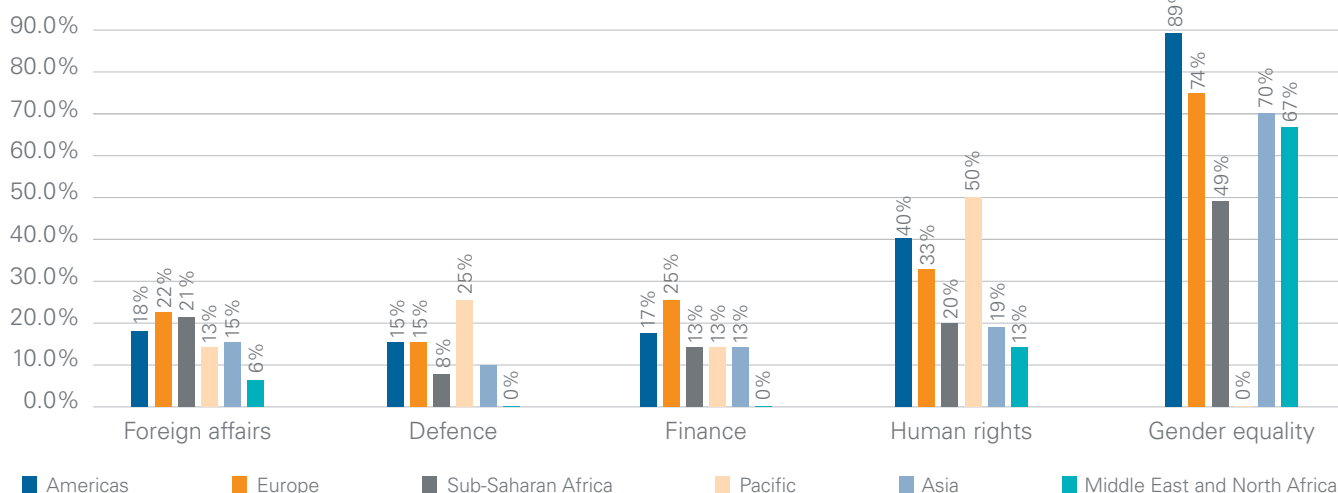


Figure 8

Regional proportion of women chairs of select parliamentary committees





In 2020, parliaments had to adapt to new ways of functioning, bringing new challenges and opportunities. © Toni L. Sandys/POOL/AFP

COVID-19 and Women's Political Representation

No region in the world was left unaffected by the health, economic and political consequences of the COVID-19 pandemic, which infected over 87 million people and caused 1.9 million deaths in 2020. The pandemic affected virtually all sectors of life and had wide gender-based impacts, including on women's political participation. While the pandemic triggered some changes in parliamentary practice and culture which could potentially enhance women's representation and roles, the Secretary-General of the United Nations notes that overall "the pandemic is rolling back the limited progress made in the past 25 years with regard to women's empowerment and gender equality, and measures to increase women's leadership in COVID-19 response and recovery efforts are urgently needed."⁵⁵

The pandemic **changed the way parliaments operate**.⁵⁶ Most parliaments continued to function through the

pandemic and many rapidly adopted special operating measures such as regular testing, practising social distancing, mandating mask wearing and putting in place sanitizer stations. Others went into unscheduled recess or quickly adopted measures for remote work, including virtual and hybrid sittings. Voting measures to respect public health guidelines included a range of in-person options (queuing, shift voting, proxy voting, block voting, pairing of members) as well as electronic voting (email voting, web-based voting, application-based voting and video voting) and electronically tabling oral and written questions and signing motions. COVID-19 compelled the ascendance of virtual constituent engagement and political party practices, such as virtual town hall events and made-for-TV party nomination conventions and inauguration ceremonies.

In contexts like the UK, with low gender gaps in access to technology, the temporary use of a hybrid model had little impact on women MPs' participation in Question Time and parliamentary debates.⁵⁷ However, in low-resource countries, women MPs faced steeper adaptation curves than their male counterparts. The shift to remote, technology-driven

⁵⁵ <https://undocs.org/E/CN.6/2021/3>.

⁵⁶ <https://www.ipu.org/parliaments-in-time-pandemic>; <https://www.wfd.org/wp-content/uploads/2021/01/Covid-19-legislative-leadership-V5.pdf>.

⁵⁷ <https://commonslibrary.parliament.uk/men-and-women-mps-in-the-hybrid-commons/>.

parliamentary practices has a potentially positive long-term impact for women in parliament. The use of new technology for debates resulted in new forms of personal interaction, breaking up “old boy” practices and curtailing some of the “clubbiness” that had previously excluded full participation by women.⁵⁸ Virtual voting and sittings helped promote participation by members for whom travel is onerous, including those with disabilities or with young children. The pandemic contributed positively to MPs’ relationships with their constituents “in that seeing members in their own homes and ridings brings to life that Parliament is not just one institution in the capital but is rather the coming together of hundreds of constituencies.”⁵⁹ Going forward, if legislatures retain these flexible workplace practices, including allowing remote sittings and voting, more women may be able to combine care-taking with political career aspirations. Likewise, peer-to-peer learning and greater engagement with virtual networks of women parliamentarians internationally can contribute positively to the resilience and empowerment of women MPs through the pandemic.

The COVID-19 pandemic prompted MPs to respond to profoundly **gendered needs among their constituents**. As to dealing with the pandemic, over 70 per cent of frontline healthcare workers worldwide are women.⁶⁰ Women’s disproportionately higher employment in the informal sector (up to 92 per cent of women’s employment in developing countries) often left them more difficult to reach through public relief policies and without having any protection through labour laws and social benefits, such as health insurance or paid sick leave.⁶¹ Differences in cellphone ownership, internet access and educational attainment meant that women were less likely than men to receive potentially lifesaving information about COVID-19, in Southeast Asia⁶² for example. The increased burden of unpaid care, domestic work and home-schooling/supervision overwhelmingly fell upon women during the pandemic. According to multiple country-level reports, the frequency and severity of domestic violence against women and girls surged during the pandemic, driven by isolation, restricted movement and stay-at-home measures to contain the spread of the infection. Intensified household stress related to health fears, childcare and potential economic or job loss fueled domestic violence against women.⁶³

In response, parliaments engaged gender-sensitive responses, including those identified by the IPU and by UN Women.⁶⁴

- Gender mainstreaming parliamentary decision-making on COVID-19 by ensuring balanced representation in key decision-making committees, units and/or task forces and ensuring that these units have a gender mandate.
- Gender-sensitive COVID-19 legislation for emergency assistance measures to ensure that gendered analysis and sex-disaggregated data is used to inform policy for the health and economy sectors, hospitals, doctors, workers, small businesses, the self-employed, families and the socially disadvantaged.
- Government oversight of COVID-19 responses from a gender perspective including use of gender budgeting tools to assess the effectiveness, efficiency, relevance and impact of COVID-19-related policy measures for women and girls.
- Communicating and raising awareness on COVID 19 and its effects.

Looking forward, some jurisdictions, including Canada and the US State of Hawaii have recognized the need for an inclusive, gender-equitable recovery from the pandemic. They have put forward feminist economic recovery plans that examine and confront the root causes of inequality.⁶⁵

The gendered implications of the pandemic on **governance** were much debated in 2020. Pre-COVID-19 research shows that women governing during crisis face shorter tenures, harsher exits and disproportionate blame, compared with similarly situated men.⁶⁶ In terms of pandemic management by women political leaders, media attention during the year focused on essentialized assertions claiming that women were more effective political leaders through the pandemic, a message that was absorbed by many public audiences. However, emerging scientific research is more nuanced. Both women and men leaders were better able to respond to the pandemic in wealthy, liberal democracies with high state capacity and good governance.⁶⁷ The gender of executive leaders and legislators was not a factor in determining gender-sensitive issues, such as how rapidly stay-at-home orders or school closures were implemented or their duration, according to a study of 132 countries.⁶⁸ However, greater gender equality in legislatures and female-headed health agencies were connected to earlier adoption of stay-at-home orders,⁶⁹ reflecting sensitivity to the perceived risk of transmission in schools.

Furthermore, the global pandemic also offered some opportunities to enhance women’s political participation. During the pandemic, traditionally female attributes, such as competency/dedication in health care, honesty and

58 See comments by Rt. Hon. Harriet Harman, M.P. <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/431/PROC/Reports/RP10833363/procrp07/procrp07-e.pdf>.

59 See comments by Ms. Harman. <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/431/PROC/Reports/RP10833363/procrp07/procrp07-e.pdf>.

60 <https://www.who.int/hrh/events/2018/women-in-health-workforce/en/>.

61 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_protect/-protrav/-travail/documents/publication/wcms_711798.pdf; <https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/csw61/women-in-informal-economy#notes>.

62 <https://data.unwomen.org/resources/surveys-show-covid-19-has-gendered-effects-asia-and-pacific>.

63 <http://www.emro.who.int/violence-injuries-disabilities/violence-news/levels-of-domestic-violence-increase-as-covid-19-pandemic-escalates.html>.

64 <https://www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments> and <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/a-primer-for-parliamentary-action-gender-sensitive-responses-to-covid-19-en.pdf?la=en&vs=3610>.

65 Solomon, A., Hawkins, K., and Morgan, R. (2020). *Hawaii and Canada: Providing lessons for feminist pandemic recovery plans to COVID-19*. The Gender and COVID-19 Working Group.

66 O’Neill, Pruyers, and Stewart 2019; Reyes-Housholder 2019; Thomas 2018, in Piscopo, 2020.

67 Piscopo, Jennifer M. “Women Leaders and Pandemic Performance: A Spurious Correlation.” *Politics & Gender* (2020): 1-9.

68 Aldrich, A., & Lotito, N. (2020). Pandemic Performance: Women Leaders in the COVID-19 Crisis. *Politics & Gender*, 16(4), 960-967. doi:10.1017/S1743923X20000549

69 Ibid; Shay, L. (2020). Closing Time! Examining the Impact of Gender and Executive Branch Policy Makers on the Timing of Stay-at-Home Orders. *Politics & Gender*, 16(4), 935-942. doi:10.1017/S1743923X20000264.

trustworthiness, were on greater display in the media and in greater demand by the public worldwide, which may generate increased public support for female political candidates down the road.⁷⁰

Elections and campaigns were equally impacted.⁷¹ Parliamentary elections were postponed in nearly 20 countries, mostly as a result of COVID-19. The pandemic negatively impacted women's ability to campaign for office and to access campaign funding.⁷² The economic precarity caused by the pandemic exacerbated existing gendered socio-economic inequalities. Women lost their jobs at higher rates than men, and more women left (or considered leaving) the workforce entirely due to pandemic-related stress.⁷³ This curtailed access to campaign resources and compelled many women to interrupt or abandon professional career paths and return to traditional roles as primary caregivers. Interrupted career paths and diminished professional achievement might possibly deepen existing gaps and negatively impact the future supply of women's candidacies post-pandemic.⁷⁴

Inequalities in access to online platforms impacted women candidates, as well as MPs. The shift from in-person to virtual campaigning drove a deeper wedge between elite and non-elite women in politics, favouring those men and women with existing networks, resources and name recognition.⁷⁵

It also increased women candidates' exposure to online harassment and violence, as campaigns shifted much of their outreach to online spaces and as entire populations were required to stay indoors, increasing home internet time exponentially.⁷⁶ Although cross-national baseline data is still limited, reports from all regions indicate that women faced intense online abuse and incivility during campaigns or, more generally, in public life in 2020. Online sexual harassment of women has doubled in the US over the past three years⁷⁷, and attacks on women politicians were extensive (especially women of ethnic minorities).⁷⁸ In Quebec, Canada, police reported a 450 per cent increase in reported online threats against politicians between March and September 2020.⁷⁹ Reports from Kenya

indicate increased online violence and attacks against women in relation to the pandemic⁸⁰. In a 2020 survey of Australian women in politics, 65 per cent of 1,000 respondents reported being exposed to internet abuse, and one in five feared for their physical safety.⁸¹ Reports of online violence against women in politics continued to surge worldwide, despite increasing awareness and response on social media platforms.

Other COVID-19 impacts on women candidates are inconclusive. Some researchers suggest that the pandemic has "made [political] women less publicly visible and pushed debates over women's rights off the political agenda."⁸² Others argue that the greater amount of time spent in home constituencies and the intimacy of seeing MPs in their homes via Zoom events has strengthened the bonds between representatives and voters. Likewise, the popular feminist street protests in many countries, such as Belarus, Chile and Mali and others, and the successful introduction or strengthening of quotas in Egypt, Mali and Kazakhstan indicate that women's rights and advocacy continue to move ahead.

Similarly, the pandemic-related disruption of formal political processes and norms in favour of ad hoc, informal practices has mixed interpretations. Crisis-driven informal rules and institutions tend to favour dominant groups.⁸³ This occurs when political gatekeepers take short-cuts by reverting to past, exclusive practices and to breaking down procedures and protections to ensure women's representation (for example, oversight for quota implementation or inclusive party primary procedures). Yet the disruption of in-person *status quo* politicking has also contributed to weakening common "old boy" practices. COVID-19 also upended historic labour patterns that have isolated men from their children in the past. Although women overwhelmingly bore the increased burden of childcare during the pandemic, when schools and care centres closed, "the COVID-19 crisis may have put some men into primary caretaker roles if they've been laid off and their partners have not, which may accelerate the erosion of gendered norms about the household division of labour."⁸⁴ Finally, the pandemic has raised the world's attention to the fact that women represent 70 per cent of the global healthcare and social care workforce, but only 30 per cent of the leaders.⁸⁵ This has prompted more women to capitalize on women's crucial roles as first responders during the pandemic and further motivated them to stand for office so as to address the unfolding social and economic crises.⁸⁶

70 <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7467657/>; Johnson, C., & Williams, B. (2020). Gender and Political Leadership in a Time of COVID. *Politics & Gender*, 16(4), 943-950. doi:10.1017/S1743923X2000029X.

71 https://www.idea.int/news-media/news/elections-and-covid-19-how-election-campaigns-took-place-2020?fbclid=IwAR1HCvwwsVniMw1hd2eyiild5kShRcZqq_QUDyIFOk4ZiwlS7q4KfNjEQ2Og.

72 Gatto, M., & Thome, D. (2020). Resilient Aspirants: Women's Candidacies and Election in Times of COVID-19. *Politics & Gender*, 16(4), 1001-1008. doi:10.1017/S1743923X20000537; also Carter Center – Myanmar, forthcoming.

73 <https://voxeu.org/article/shecession-she-recession-2020-causes-and-consequences>; <https://thoughtleadership.rbc.com/canadian-women-continue-to-exit-the-labour-force/>.

74 <https://www.queensu.ca/gazette/stories/will-coronavirus-help-or-hinder-women-s-candidacies>.

75 See <https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how-coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213>.

76 <https://www.forbes.com/sites/markbeech/2020/03/25/covid-19-pushes-up-internet-use-70-streaming-more-than-12-first-figures-reveal/?sh=288b1223104e>.

77 <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2021/01/13/qa-what-weve-learned-about-online-harassment/>.

78 <https://www.isdglobal.org/wp-content/uploads/2020/10/Public-Figures-Public-Page-4.pdf>.

79 https://democracy2017.sites.olt.ubc.ca/files/2020/10/Trolled_Oct-28.pdf.

80 <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/7/take-five-cecilia-mwende-maundu-online-violence>.

81 <https://www.theguardian.com/society/2020/oct/05/online-violence-against-women-flourishing-and-most-common-on-facebook-survey-finds>.

82 <https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how-coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213>.

83 <https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how-coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213>.

84 https://theconversation.com/the-coronavirus-could-either-help-or-hinder-womens-candidacies-136166?utm_source=halifaxtoday.ca&utm_campaign=halifaxtoday.ca&utm_medium=referral.

85 https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/in-focus-gender-equality-in-covid-19-response?gclid=CjwKCAiAouD_BRBIeIwALhJH6LuQ_MxORvn2VC_NlhZsA5GfC99SVjnEuVwXZMVh14zGU1p3HW0L_2xoCol4QAvD_BwE.

86 <https://carnegieendowment.org/2020/11/17/how-coronavirus-risks-exacerbating-women-s-political-exclusion-pub-83213>; <https://www.nytimes.com/2020/05/09/us/politics/doctor-politicians-coronavirus.html>; <https://doctorsinpolitics.org/whoweare>.

Lastly but most importantly, COVID-19 **posed a direct health threat** to parliamentarians worldwide, many of whom were exposed in the course of duty while meeting with constituents and foreign dignitaries, travelling or attending public events. It was responsible for the deaths of many women political leaders, including Burkina Faso's first vice president of the National Assembly, Rose Marie Compaoré; Iraqi MP, Ghaida Kambash; Pakistani MP, Shaheen Reza Cheema; South Africa's Permanent delegate to the National Council of Provinces, Martha Mmola; Ugandan MP, Faith Alupo; and Venezuelan MP, Bolivia Suárez.

Many national and local male and female politicians around the world announced they were infected with the virus. Little consistent, sex-disaggregated national or comparative data is available on exposure, infection or death rates among MPs.

Push-pull factors and other trends

In 2020, women played critical roles during reform processes, including in Syria and Chile, laying the groundwork for future political participation. Burkina Faso's disappointing experience in 2020 is a reminder that when women are absent during such foundational moments, their future participation can be compromised. As recognized by the Women, Peace and Security Agenda set out in United Nations Security Council resolution 1325 (2000), women's participation at key transitional moments is essential to determining the future course of their participation. Common perceptions that gender equality is secondary to political concerns during pivotal moments such as these is a major risk.

Women's participation in local government is significant as it impacts the outcomes of indirect elections at the national level. Where women are poorly represented in local government, outcomes for women in some indirectly elected national chambers tend to reflect that, as is the case in Madagascar and Namibia, where local government is the pool from which membership in those chambers is drawn.

The status of political parties in the political configuration of certain countries is visibly important. Women running for office in countries with dominant parties, such as Burundi, Cameroon, Tanzania, and in regions such as Central Asia, obtained strong outcomes. Likewise, where dominant parties that have been championing gender parity experience setbacks or major change, as is the case in Namibia and Bolivia, women's representation is similarly impacted. Overall, states with dominant parties elected on average 30.7 per cent women to parliament in 2020, as compared to 20.8 per cent elsewhere.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

+41 22 919 41 50
+41 22 919 41 60
postbox@ipu.org

Chemin du Pommier 5
CH - 1218 Le Grand-Saconnex
Geneva
www.ipu.org

Copyright © Inter-Parliamentary Union (IPU), 2021 – ISSN 1993-5196

The IPU is the global organization of national parliaments. It works to safeguard peace and drives positive democratic change through political dialogue and concrete action.

IPU gratefully acknowledges the contribution of Gabrielle Bardall who drafted the text of this report. Our thanks also go to Irish Aid and the Swedish International Development Cooperation Agency for their financial support for the IPU's work on gender equality, including this publication.

This publication may be reproduced, partially or in full, for strictly personal and non-commercial purposes, provided that the copyright and source are cited and no changes are made. The IPU should nevertheless be informed of any use of the content of this publication.

Layout by Philippe Boisson, printed by Courand.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

مجموعة أدوات المراسلات

المرأة في البرلمان – 2020

حملة يوم المرأة العالمي

تم تصميم مجموعة الأدوات هذه لأعضاء الاتحاد البرلماني الدولي والرؤساء والموظفين والشركاء. وتحتوي على الآتي:

1. رسائل أساسية
2. منشورات وسائل تواصل اجتماعي جاهزة
3. بيان صحفي

لمزيد من المعلومات أو إذا كان لديكم أية أسئلة، يرجى الاتصال إلى press@ipu.org

جميع الأصول متاحة أو ستكون متاحة على لوحة تريللو [Trello Board](#) مخصصة سنقوم بتحديثها بانتظام بمواد جديدة.



حقائق وأرقام

- لأول مرة في عام 2020، شكلت النساء أكثر من ربع أعضاء البرلمان. بلغ المعدل العالمي للمرأة في البرلمان 25.5٪، وهو ما يمثل زيادة سنوية قدرها 0.6٪.
- على الرغم من أن التقدم مطرد، وأن الوباء لم يوقف الاتجاه التصاعدي، إلا أنه بطيء للغاية. بالمعدل الحالي، سيستغرق الأمر 50 عاماً أخرى قبل تحقيق التكافؤ بين الرجل والمرأة في البرلمان.
- اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2020، ثلاثة برلمانات فقط تضم 50 ٪ أو أكثر من النساء الأعضاء (رواندا وكوبا ودولة الإمارات العربية المتحدة). 20 برلماناً آخر لديهم ما بين 40 و 50٪.

المرأة في الرئاسة

- شغلت النساء مناصب الرئاسة في جميع مناطق العالم في عام 2020، مع اختلافات إقليمية.
- على الصعيد العالمي، شغلت 58 امرأة مناصب رؤساء في عام 2020، بزيادة واحدة عن العام السابق، وهو ما يمثل متوسطاً عالمياً قدره 20.9٪.
- صنعت الولايات المتحدة التاريخ في عام 2020 مع أول انتخاب امرأة لمنصب نائب الرئيس. كما أصبحت نائبة الرئيس كامالا هاريس، دستورياً، رئيساً لمجلس الشيوخ. مع نانسي بيلوسي رئيساً لمجلس النواب، تتألف النساء الآن كلا مجلسي الكونغرس في الولايات المتحدة.
- دور المرأة في عمليات الانتقال والسلام والإصلاح الدستوري هو دور أساسي لتمكينها السياسي في جميع المجالات.

تأثير وباء كوفيد-19

- كان لوباء كوفيد-19 تأثير سلبي على الانتخابات والحملات في عام 2020. تم تأجيل الانتخابات البرلمانية الوطنية فيما يقرب من 20 دولة، ولكن تم إجراؤها في 57 دولة.
- أدى الانكماش الاقتصادي الناجم عن الوباء إلى تفاقم عدم المساواة الجندرية والاقتصادية القائمة بين الرجل والمرأة، وأثر سلباً على قدرة المرأة على القيام بحملات للحصول على المنصب والحصول على تمويل للحملات.
- نظراً لأن الناس قد اضطروا للبقاء في منازلهم، فقد أصبح العنف ضد المرأة عبر الإنترنت أكثر انتشاراً وشكل تهديداً خاصاً لمشاركة المرأة في الحياة العامة في عام 2020.
- في بعض مناطق العالم، كانت النساء محرومات مقارنة بالرجال من الوصول إلى المعلومات حول وباء كوفيد-19 وطرق الحماية من الفيروس.
- قد تسمح ممارسات مكان العمل المرنة والنائية لمزيد من النساء والرجال بدمج الرعاية مع التطلعات المهنية السياسية. ساعدت الممارسات البرلمانية القائمة على التكنولوجيا مثل التصويت الافتراضي والجلسات الافتراضية على تعزيز مشاركة الأعضاء الذين يصعب عليهم السفر، بما في ذلك ذوي الإعاقة أو الأطفال الصغار.
- يمكن للتعليم من الأقران والمشاركة بشكل أكبر مع الشبكات الافتراضية للنساء البرلمانيات على الصعيد الدولي أن يساهم بشكل إيجابي في صمود النساء البرلمانيات وتمكينهن أثناء الوباء وبعده.

الحصص

- تظل الحصص الجندرية الطموحة والجيدة التصميم عوامل نجاح حاسمة لتمثيل المرأة بشكل أفضل في البرلمان.
- تم تطبيق نظام الحصص الانتخابية بين الجنسين في 25 دولة من أصل 57 دولة شهدت تجديدات برلمانية في عام 2020. وفي المتوسط، انتخبت البرلمانات ذات الحصص نسبة 11.8٪ أكثر من النساء مما هو في المجالس المنفردة ومجالس النواب و7.4٪ أكثر من النساء في مجالس الشيوخ.

- تلعب الأنظمة الانتخابية دوراً في اعتماد نظام الحصص - ولكن ليس في فعاليتها. كان استخدام نظام الحصص أقل احتمالاً في البلدان التي تعتمد الأنظمة الانتخابية ذات الأغلبية في عام 2020. ولكن عندما كانت توجد، فإنه يتم تنفيذ الحصص في الأنظمة الانتخابية ذات الأغلبية وكذلك في الأنظمة الانتخابية النسبية أو المختلطة.
- ساعدت سياسات الحصص الجديدة أو المنقحة على حماية بعض المكاسب من عدم الاستقرار. ولكن لا يمكن المبالغة في أهمية تدابير الإنفاذ المناسبة والإرادة السياسية المستدامة. افتقار الإرادة السياسية من جانب بعض الأحزاب السياسية لاحترام قوانين الحصص وعدم إنفاذ تلك القوانين من قبل السلطات الانتخابية أدى إلى ركود وتراجع في بعض البلدان.

رسائل إقليمية

1. إفريقيا جنوب الصحراء

- مثلت المرأة 25٪ من البرلمانين في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى في عام 2020 (+0.6 من عام 2019)، وهي المنطقة الثالثة على مستوى العالم بعد الأمريكتين وأوروبا. في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، حققت مالي والنيجر مكاسب كبيرة في تمثيل المرأة، وذلك على الرغم من التحديات الأمنية الخطيرة.
- خلال التجديدات البرلمانية في عام 2020، بلدان إفريقيا جنوب الصحراء التي كانت قد حققت سابقاً مستويات قوية نسبياً من تمثيل المرأة (30٪ أو أعلى) عقدت دوراتها. وشملت ذلك بوروندي وتنزانيا والكاميرون.
- الدول ذات المستويات المنخفضة من تمثيل المرأة في البرلمان (أقل من 15٪) كان لها نتائج متباينة. ظل التمثيل منخفضاً للغاية في بعض البلدان، بما في ذلك ليبيريا ومدغشقر وغانا. وشهدت بوركينا فاسو مزيداً من التراجع.
- تم في بعض البلدان تأجيل عدة انتخابات إلى العام 2021، بما في ذلك تشاد وإثيوبيا والجابون والصومال، بسبب وباء كوفيد-19.

2. الأمريكتان

- تفوقت الأمريكتان على المناطق الأخرى بنسبة 32.4% من النساء في البرلمان. كان هذا على الرغم من الاضطرابات السياسية التي شهدتها أمريكا اللاتينية، ولا سيما تشيلي وكولومبيا والإكوادور. في الولايات المتحدة، شهد عام 2020 أعلى مستويات في تاريخ تمثيل المرأة في الهيئة التشريعية الوطنية، بنسبة 26.9% من المجالس المشتركة.
- تسبب الوباء في خسائر فادحة في اقتصادات أمريكا اللاتينية، الأمر الذي لن يؤدي إلا إلى مزيد من عدم المساواة في المنطقة التي تعتبر بالفعل أكثر مناطق العالم تفاوتاً. على الرغم من تأثير كوفيد-19، لعبت الحركات الاجتماعية النسوية دوراً مهماً في تشكيل المشهد السياسي للمنطقة في العديد من البلدان.
- حدثت أكبر التحسينات في التمثيل البرلماني للمرأة في منطقة البحر الكاريبي الفرعية، حيث كان أفضل أداء في جامايكا (+11.1 نقطة) وغويانا (+5.2 نقطة). كما سجلت البرلمانات الصغيرة لسانت كيتس ونيفيس (15 عضواً) وسانت فنسنت وجزر غرينادين (23 عضواً) مكاسب كبيرة بالنسبة المئوية (+11.7 نقطة) و (+5.1 نقطة على التوالي). في مجالس الشيوخ، تحققت أبرز المكاسب في جامايكا (+14.2 نقطة)، بليز (+13.2 نقطة) وترينيداد وتوباغو (+8.4 نقطة).

3. أوروبا

- تم تسجيل أهم المكاسب الإجمالية في المنطقة في كرواتيا (+10.6 نقطة) ومجلس الشيوخ الأيرلندي (+10 نقطة). شهدت ثلاثة مجالس انتكاسات طفيفة في البلدان التالية: رومانيا والجبل الأسود وجمهورية التشيك.
- تجاوزت أربعة بلدان نسبة تمثيل المرأة في البرلمان نسبة الـ 30%، أيرلندا (40% نساء في مجلس الشيوخ)، صربيا (38.8%، مجلس منفرد)، مقدونيا (35.8%، مجلس منفرد) وفرنسا (33.3%، مجلس الشيوخ). باستثناء مجلس الشيوخ الأيرلندي المنتخب بشكل غير مباشر، اتبعت هذه البلدان اتجاهًا مماثلاً للدورات الانتخابية السابقة.
- من بين الدول الأوروبية التي أجرت انتخابات في عام 2020، فشلت أذربيجان وجمهورية التشيك ورومانيا فقط في انتخاب 20% على الأقل من حصة المرأة في البرلمان.

4. الشرق الأوسط وشمال إفريقيا

- إن تمثيل المرأة في البرلمانات في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا بنسبة 1.2٪، ليصل إلى 17.8٪ في عام 2020. ونسبة النساء في البرلمان في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا هي الأدنى عالمياً.
- هناك انقسامات واسعة بين البرلمانات تجددت عام 2020، تتراوح من عدم فوز المرأة بمقاعد في الكويت إلى رقم قياسي مرتفع في مصر بعد إدخال نظام الحصص. وتشغل المرأة الآن 26.2٪ من مقاعد مجلس النواب، ارتفاعاً عن 14.9٪ في السابق.

5. آسيا

- ارتفع متوسط نسبة تمثيل المرأة في البرلمانات الآسيوية بشكل طفيف إلى 20.4٪ في عام 2020.
- كانت المكاسب في آسيا مدفوعة بتمثيل المرأة في مجالس الشيوخ في طاجيكستان وكازاخستان وأوزبكستان. في التجديدات البرلمانية عام 2020، تجاوزت نيبال فقط نسبة 30٪، وحافظت على سجل قوي على مدى عقد من الزمان بشأن المرأة في البرلمان.

6. منطقة المحيط الهادئ

- باستثناء نيوزيلندا، ظل تمثيل المرأة في برلمانات منطقة المحيط الهادئ منخفضاً باستمرار أو غائباً تماماً في الانتخابات التي أجريت في عام 2020.
- بالمتوسط، شكل تمثيل المرأة 6.4٪ فقط في المجالس المنتخبة حديثاً في دول جزر المحيط الهادئ الثلاث التي أجرت انتخابات في عام 2020. انتخبت كيريباتي أربع نساء في برلمانها الأحادي المكون من 45 عضواً. انتخبت بالاو امرأة واحدة لكل مجلس في برلمانها. في حين أخفقت فانواتو في انتخاب أية امرأة في البرلمان.
- صنعت الحكومة النيوزيلندية الجديدة التاريخ مع عدد أكبر من النساء والأشخاص الملونين والأقليات الجنسية ونواب الماوري أكثر من أي وقت مضى.

#ChoosetoChallenge #genderequality #IWD #IWD2021 #InternationalWomensDay

<https://twitter.com/IPUParliament>

<https://www.facebook.com/InterParliamentaryUnion/>

https://www.instagram.com/ipu.parliament_official/

<https://www.linkedin.com/company/inter-parliamentary-union/>

<https://www.youtube.com/user/iparliamentaryunion>

Handles/Who's who

الاسم	المنظمة واللقب	تويتر	فيسبوك	انستغرام
دوارتي باشيكو	رئيس الاتحاد البرلماني الدولي	@IPUPresident	@duarte.pacheco.3154	@duartepacheco9437
مارتن تشونغونغ	أمين عام الاتحاد البرلماني الدولي	@MartinChungong		
	هيئة الأمم المتحدة للمرأة	@UN_women	@unwomen	@unwomen
	القيادات السياسية النسائية	@wpleadersorg		
	مكتب حكومة المملكة المتحدة للمساواة	@geogovuk		
	منظمة المملكة المتحدة لممثلي المساواة	@5050Parliament		
	لجنة البرلمان الأوروبي لحقوق المرأة	@ep_genderequal		
	مركز المرأة والسياسة الأمريكية	@cawp_ru		
	منظمة غير حكومية غير ربحية يجب أن تديرها	@SheShouldRun		
	المرأة في العالم	@WomenintheWorld		
	المركز الدولي لأبحاث المرأة	@ICRW		
	مركز الأخبار للسيدات	@WomensAgenda		
	التمكين الاقتصادي - هيئة الأمم المتحدة للمرأة	@Empower_Women		
	حقوق المرأة في التنمية	@AWID		
	مناصرة المساواة بين الرجل والمرأة	@WomenDeliver		
	حساب إعلامي - هيئة الأمم المتحدة للمرأة	@UNWomenWatch		
	المركز الإعلامي للمرأة	@womensmediacntr		
	منتدى المرأة المستقلة	@IWF		

اللجنة التنفيذية

الاسم	البلد	مسمى اللجنة التنفيذية	تويتر	فيسبوك	انستغرام
ديفيد ماك كوينتي	كندا	نائب رئيس الاتحاد البرلماني الدولي	@DavidMcGuinty		@davidmcguinty
خوان بابلو ليتيلير	تشيلي	عضو	@jplchile	@jplchile	@TodosLetelier
رضا رباني	باكستان	عضو	@SenatorRabbani		@SenatorMianRazaRabani
سيسيليا ويدغرين	السويد	عضو	@WidgrenCecilia	@ceciliawidgren	@WidgrenCecilia
أدجي ديارا ميرغان كانوتي	السنغال	عضو	@AdjiKanoute		@AdjiDiarraMerganeKanoute-HonorableDéputé
استير انياكون	أوغندا	عضو	@EstherAnyakun		@EstherAnyakun
بياتريس أرجيمون	أوروغواي	عضو	@beatrizargimon	@beatrizargimon	@ArgimonBeatriz
سوزان واكارورا كيهيكا	كينيا	رئيس منتدى النساء البرلمانيات	@susankihika	@susankihika	@SenatorSusanKihika
ملفين بوفا	سورينام	رئيس منتدى النواب الشباب	@MelvinWJB		@MelvinBouva

ذوات التأثير وعضوات مكتب النساء البرلمانيات

الاسم	البلد	تويتر	فيسبوك	انستغرام
جاسيندا أرديرن	رئيس الوزراء، نيوزيلندا	@jacindaardern		
نانسي بيلوسي	رئيس مجلس النواب، الولايات المتحدة الأمريكية	@SpeakerPelosi		
أ. و. سي.	نائب ديمقراطي، الولايات المتحدة الأمريكية	@RepAOC		
كمالا هاريس	نائب الرئيس ورئيس مجلس الشيوخ بالولايات المتحدة الأمريكية	@VP @KamalaHarris		
تشارتي كاتمبي تشييكووني	نائب كيني	@honKathambi		
فوزية كوفي	أفغانستان	@FawziaKoofi77		
زوبيا خورشيد	عضو برلمان شباب إسلام آباد	@ZobiaKhurshid		
جيني الفاريز	نائبة تشيلية، مكتب النساء البرلمانيات	@jennyalvarez @Prensa_Jenny		
ليسيا فاسيلينكو	نائبة أوكرانية، مكتب النساء البرلمانيات	@lesiasylenko		
سلمى عطا اللهجان	عضوة البرلمان الكندي، مكتب النساء البرلمانيات	@SenatorSalma	@SenatorSalma	@SenatorSalma
جوردانا كومبيدي	نائبة رئيس صربيا، مكتب النساء البرلمانيات	@GordanaComic		

"بينما نلاحظ أن ربع أعضاء البرلمان في العالم من النساء، نرى كيف أن هذا لا يزال أقل بكثير من تمثيل نصف سكان العالم. يجب أن يكون إطلاق العنان للإمكانيات الكاملة للنساء اللواتي يشكلن نسبة 50٪ على رأس أولوياتنا."

سوزان كيهيكا
رئيس منتدى الاتحاد البرلماني الدولي للنساء البرلمانيات
نائبة كينية




"إن تحقيق المساواة بين الرجل والمرأة في البرلمانات مسؤولية مشتركة بين الرجال والنساء، ولا سيما النواب من الرجال والنساء، الذين يتم انتخابهم للرئاسة بحكم التسمية. فقط من خلال العمل معاً واتخاذ إجراءات قوية يمكننا المضي قدماً وتسريع وتيرة التغيير."

دوارتي باشيكو
رئيس الاتحاد البرلماني الدولي




"لقد تم إحراز تقدم، لكن البرلمانات يجب أن تكون أكثر انفتاحاً على النساء. يجب أن تكون مراعية للاعتبارات الجندرية وتحول وظائفها وهياكلها لتسهيل التوازن بين العمل والحياة للرجل والمرأة، وعدم التسامح مطلقاً تجاه جميع أشكال العنف ضد المرأة في السياسة، وتعزيز التغيير القانوني من أجل إشراك المرأة بشكل أفضل، وأن تكون عناصر فاعلة رئيسة في التمكين السياسي للمرأة"

مارتن تشونغونغو
أمين عام الاتحاد البرلماني الدولي




تمت صياغة المنشورات أدناه على تويتر ولكنه يمكن تعديلها على انستغرام/ فيسبوك.

1. لأول مرة في عام 2020، شكلت النساء أكثر من ربع [#البرلمانيون](#).

بلغ المعدل العالمي للمرأة في البرلمان 25.5٪، وهو ما يمثل زيادة سنوية قدرها 6.0٪.

ipu.org/news/women-in-parliament-2020

[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)



المرأة في البرلمان 2020

<25% من البرلمانيين حول العالم من النساء

58 يشغلون منصب الرئيس

تشغل المرأة 934/259 مقعداً في خمسة أنواع من اللجان البرلمانية

2. في حين أن كوفيد-19 [#Covid19](#) لم يوقف التقدم، إلا أنه بطيء للغاية.

وفق المعدل الحالي، سيستغرق الأمر 50 عاماً قبل تحقيق المساواة بين الرجل والمرأة (الجندرية)

[#genderequality](#) في البرلمان.

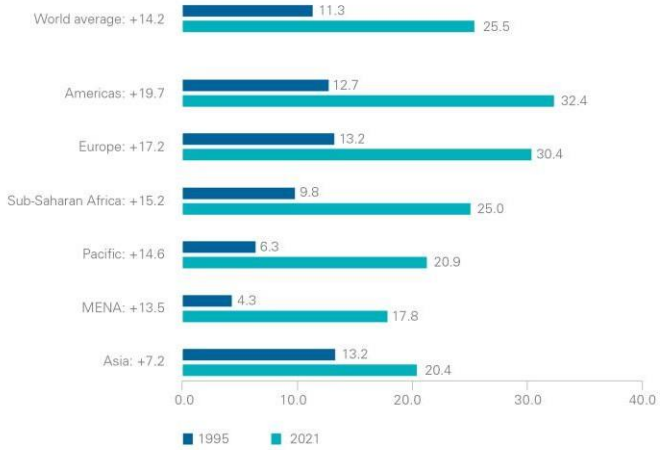
فقط 3 برلمانات فيها أكثر من 50٪ من النساء (رواندا وكوبا ودولة الإمارات العربية المتحدة).

ipu.org/news/women-in-parliament-2020

[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)

Figure 1

World and regional averages of women in parliaments, 1995 and 2021

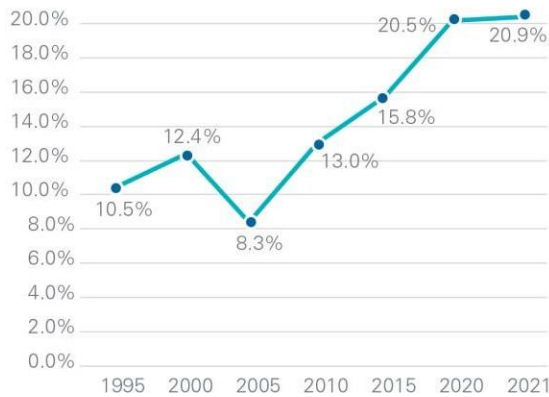


Source: Inter-Parliamentary Union (IPU) data for all houses combined, figures correct as of 1 July 1995 and 1 January 2021 respectively.

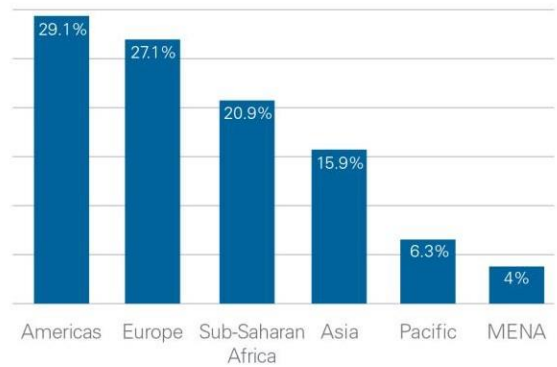
3. شغلت المرأة مناصب رؤساء في جميع أنحاء العالم في عام 2020، مع اختلافات إقليمية. على الصعيد العالمي، تحتل 58 امرأة منصب الرئيس، بزيادة 1 عن عام 2019، وهو ما يمثل متوسطاً عالمياً قدره 20.9٪. هناك الكثير للقيام به!

ipu.org/news/women-in-parliament-2020
[#IWD2021](https://twitter.com/IWD2021) [#ChoosetoChallenge](https://twitter.com/ChoosetoChallenge)

Figures 6 & 7

Women Speakers of Parliament, all chambers combined
Progress of women Speakers 1995–2021

Proportion of women Speakers per region, 1 January 2021



4. تم تأجيل الانتخابات في ما يقرب من 20 دولة بسبب وباء كوفيد- 19 Covid19 # في عام 2020.

أدى الانكماش الاقتصادي الناجم عن الوباء إلى تفاقم عدم المساواة الجندرية والاقتصادية القائمة بين الرجل والمرأة، وأثر على قدرة المرأة على القيام بحملات.

ipu.org/news/women-in-parliament-2020
[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)



5. أدت الالتزامات بالبقاء في المنزل بسبب عمليات الإغلاق جراء وباء كوفيد- 19 covid19 # إلى انتشار العنف والتحرش عبر الإنترنت ضد المرأة بشكل أكبر، وشكلت تهديداً خاصاً لمشاركة المرأة في الحياة العامة والمساواة بين الرجل والمرأة (الجندرية) [#genderequality](#) في عام 2020.

ipu.org/news/women-in-parliament-2020
[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)



6. قد تسمح ممارسات مكان العمل المرنة لعدد أكبر من النساء والرجال بدمج الرعاية المتواصلة [#caretaking](#) مع المهن السياسية.

عزز التصويت الافتراضي والجلسات الافتراضية مشاركة النواب البرلمانيين [#MPs](#) الذين يصعب عليهم السفر، بما في ذلك الأشخاص ذوي الإعاقة أو الأطفال.

[ipu.org/news/women-in-parliament-2020](https://www.ipu.org/news/women-in-parliament-2020) [#IWD2021](#)



7. زيادة التشارك مع الشبكات الدولية الافتراضية للنساء البرلمانيات [#parliamentarians](#) يمكن أن يزيد من مرونة وتمكين المرأة البرلمانية [#MPs](#).

في بعض المناطق، وجدت المرأة صعوبة أكبر في الوصول إلى المعلومات حول وباء كوفيد-19 [#covid19](#) وطرق الحماية من الفيروس.

[ipu.org/news/women-in-parliament-2020](https://www.ipu.org/news/women-in-parliament-2020) [#IWD2021](#)



8. دور المرأة في عمليات انتقال السلطة وعمليات السلام والإصلاح الدستوري هو أساس تمكينها السياسي في جميع المجالات.
عندما تصعد النساء وتختار التحدي [#choosetochallenge](https://www.choosetochallenge.org/)، فإن مشاركتهن تحدث فرقاً في طريقة عمل الحكومة.

[ipu.org/news/women-in-parliament-2020](https://www.ipu.org/news/women-in-parliament-2020) #IWD2021



9. لا تزال الحصص الجندرية #quotas من عوامل النجاح الحاسمة لتمثيل المرأة بشكل أفضل في البرلمان #parliament.

تلعب الأنظمة الانتخابية دوراً في اعتماد نظام الحصص - ولكن ليس في فعاليتها.

ipu.org/news/women-in-parliament-2020

#IWD2021 #ChoosetoChallenge



المرأة في البرلمان 2020

من بين 57 من البرلمانات التي أجرت انتخابات في العام 2020

25 طبقت نظام حصص قانونية

البرلمانات ذات نظام الحصص انتخبت نساء < 10% من البرلمانات التي لا تأخذ بنظام حصص

ارتفعت نسبة النساء البرلمانيات لكن التكافؤ بين الرجل والمرأة (الجنسانية) لا يزال بعيد المنال

إمباركو جنيف، 5 آذار/ مارس 2021.

بعد انتخابات عام 2020، وصلت النسبة العالمية للمرأة في البرلمان إلى مستوى قياسي بلغ 25.5 بالمائة، وهو ما يمثل زيادة قدرها 0.6 نقطة مقارنة بعام 2019، وفقاً لأحدث تقرير صادر عن الاتحاد البرلماني الدولي للمرأة في البرلمان.

لقد تابع الاتحاد البرلماني الدولي مشاركة المرأة في البرلمان لعقود، مما سمح له بقياس التقدم والنكسات. كل عام، ينشر الاتحاد البرلماني الدولي تقريراً يتزامن مع يوم المرأة العالمي في 8 آذار/ مارس. على الرغم من أن التقدم كان مطرداً خلال السنوات القليلة الماضية، إلا أنه لا يزال بطيئاً للغاية. بالمعدل الحالي، سيستغرق الأمر 50 عاماً أخرى قبل تحقيق التكافؤ بين الرجل والمرأة (الجنسانية) في البرلمانات في جميع أنحاء العالم. اعتباراً من 1 كانون الثاني/ يناير 2021، شكلت المرأة 50 بالمائة أو أكثر من الأعضاء في ثلاثة برلمانات فقط (دولة الإمارات العربية المتحدة ورواندا وكوبا).

قالت رئيس منتدى الاتحاد البرلماني الدولي للنساء البرلمانيات والنائبة الكينية، سوزان كيهيكا: "بينما نلاحظ أن ربع أعضاء البرلمان في العالم من النساء، نرى كيف أن هذا لا يزال أقل بكثير من تمثيل نصف سكان العالم. يجب أن يكون إطلاق العنان للإمكانات الكاملة للنساء اللواتي يشكلن نسبة 50 بالمائة على رأس أولوياتنا."

قال رئيس الاتحاد البرلماني الدولي دوارتي باتشيكو: "إن تحقيق المساواة بين الرجل والمرأة (الجنسانية) في البرلمانات مسؤولية مشتركة بين الرجال والنساء، ولا سيما النواب البرلمانيين من الرجال والنساء، الذين يتم انتخابهم للرئاسة بحكم التسمية. فقط من خلال العمل معاً واتخاذ إجراءات قوية يمكننا المضي قدماً وتسريع وتيرة التغيير."

قال الأمين العام للاتحاد البرلماني الدولي، مارتن تشونغونغ: "يتم إحراز تقدم، لكن البرلمانات يجب أن تكون أكثر انفتاحاً على المرأة. يجب أن تكون مراعية للاعتبارات الجندرية وأن تحول وظائفها وهياكلها لتسهيل التوازن بين العمل والحياة للرجل والمرأة، وعدم التسامح مطلقاً تجاه جميع أشكال العنف ضد المرأة في السياسة، وتعزيز التغيير القانوني من أجل إشراك المرأة بشكل أفضل، وأن تكون عناصر رئيسة في التمكين السياسي للمرأة".

كوفيد- 19 والتمثيل السياسي للمرأة

يوضح تقرير الاتحاد البرلماني الدولي للمرأة في البرلمان أن وباء كوفيد- 19 كان له تأثير سلبي على الانتخابات والحملات الانتخابية في عام 2020. وقد تم تأجيل الانتخابات البرلمانية الوطنية في ما يقرب من 20 دولة، ويرجع ذلك أساساً إلى وباء كوفيد- 19، ولكنها استمرت في 57 دولة بشكل عام في عام 2020. أدى الانكماش الاقتصادي الناجم عن الوباء إلى تفاقم التفاوتات الاجتماعية والاقتصادية القائمة بين الرجل والمرأة، وأثر سلباً على قدرة المرأة على القيام بحملات للحصول على المنصب والحصول على تمويل للحملات الانتخابية. أصبح العنف ضد المرأة على الإنترنت أكثر انتشاراً، وكان يمثل تهديداً خاصاً لمشاركة المرأة في الحياة العامة.

ومع ذلك، قد يكون للتحويل إلى الممارسات البرلمانية البعيدة التي تحركها التكنولوجيا تأثير إيجابي طويل المدى على المرأة في البرلمان. ساعد التصويت الافتراضي والجلسات الافتراضية على تعزيز مشاركة الأعضاء الذين يصعب عليهم السفر، بما في ذلك الأشخاص ذوو الإعاقة أو الأطفال الصغار. قد تسمح ممارسات مكان العمل المرنة والنائية لمزيد من النساء والرجال بدمج مسؤوليات الرعاية مع التطلعات المهنية السياسية. وبالمثل، يمكن للتعلم من الأقران والمشاركة بشكل أكبر مع الشبكات الافتراضية للنساء البرلمانيات على المستوى الدولي أن يساهم بشكل إيجابي في صمود النساء البرلمانيات وتمكينهن أثناء الوباء وبعده.

المرأة في رئاسة البرلمان

على الصعيد العالمي، شغلت 58 امرأة مناصب الرؤساء في عام 2020، بزيادة واحدة عن العام السابق، وهو ما يمثل متوسطاً عالمياً قدره 20.9 بالمائة. شغلت المرأة مناصب الرئيس في جميع مناطق العالم في عام 2020، مع وجود اختلافات إقليمية.

صنعت الولايات المتحدة التاريخ في عام 2020 بانتخاب امرأة لمنصب نائب الرئيس لأول مرة. كما أصبحت نائبة الرئيس كامالا هاريس، دستورياً، رئيساً لمجلس الشيوخ. مع نانسي بيلوسي رئيساً لمجلس النواب، تتألف المرأة الآن كلا مجلسي الكونغرس في الولايات المتحدة.

نظام الحصص جيد التصميم هو مفتاح التقدم

تم تطبيق نظام الحصص الانتخابية بين الرجل والمرأة في 25 دولة من أصل 57 دولة شهدت تجديدات برلمانية في عام 2020. وفي المتوسط، انتخبت البرلمانات ذات الحصص نسبة 11.8 بالمائة من النساء في المجالس المنفردة ومجالس النواب و 7.4 بالمائة من النساء في مجالس الشيوخ. بشكل عام، كان نظام الحصص المصمم جيداً والمنفذ بشكل مناسب بمثابة درع ضد التراجع في عام 2020.

التقدم في جميع مناطق العالم عام 2020

مرة أخرى، تفوقت الأمريكتان على المناطق الأخرى حيث شكلت المرأة 32.4 بالمائة من أعضاء البرلمان. كان هذا على الرغم من الاضطرابات السياسية التي شهدتها أمريكا اللاتينية، ولا سيما في تشيلي وكولومبيا والإكوادور. في الولايات المتحدة، شهد عام 2020 أعلى مستويات في تاريخ تمثيل المرأة في الهيئة التشريعية الوطنية، بنسبة 26.9 بالمائة في كلا المجلسين مجتمعين.

في إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، حققت مالي والنيجر مكاسب كبيرة في تمثيل المرأة، على الرغم من التحديات الأمنية الخطيرة. ساعدت سياسات الحصص الجديدة أو المنقحة على حماية هذه المكاسب من عدم الاستقرار. هذه البلدان هي شهادة على حقيقة أن دور المرأة في العمليات الانتقالية هو أساس التمكين السياسي.

في أوروبا، من بين 14 تجديداً برلمانياً في عام 2020، شهدت أربع دول - أيرلندا وصربيا ومقدونيا الشمالية وفرنسا - نسبة تمثيل للمرأة تتجاوز 30 بالمائة في مجلس واحد على الأقل. ثلاث دول - أذربيجان وجمهورية التشيك ورومانيا - فشلت في الوصول إلى نسبة 20 بالمائة.

في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، وصلت مصر إلى مستويات قياسية للمرأة في البرلمان بفضل قانون الحصص الجديد لمجلس النواب. ومع ذلك، فإن نسبة النساء في البرلمان في المنطقة، بشكل عام، هي الأدنى بين جميع المناطق حيث تبلغ 17.8 بالمائة، في جميع المجالس مجتمعة.

كان الدافع وراء المكاسب في آسيا هو تمثيل المرأة في مجالس الشيوخ في طاجيكستان وكازاخستان وأوزبكستان. من التجديدات البرلمانية في عام 2020، تجاوزت نيبال فقط نسبة الـ 30 بالمائة من النساء، وحافظت على سجل حافل للمرأة في البرلمان على مدى العقد الماضي.

باستثناء نيوزيلندا، ظل تمثيل المرأة في البرلمانات في منطقة المحيط الهادئ منخفضاً باستمرار أو غائباً تماماً في الانتخابات التي أجريت في عام 2020. صنع البرلمان النيوزيلندي الجديد التاريخ مع عدد أكبر من النساء والأشخاص الملونين والمثليين والماوريين أكثر من أي وقت مضى.

الاتحاد البرلماني الدولي هو منظمة عالمية للبرلمانات الوطنية. تأسست منذ أكثر من 130 عاماً كأول منظمة سياسية متعددة الأطراف في العالم، تشجع التعاون والحوار بين جميع الدول. يضم الاتحاد البرلماني الدولي اليوم 179 برلماناً عضواً وطنياً و 13 هيئة برلمانية إقليمية. يعزز الديمقراطية ويساعد البرلمانات على أن تصبح أقوى وأكثر شباباً وتوازناً بين الرجل والمرأة وأكثر تنوعاً. كما يدافع عن حقوق الإنسان للبرلمانيين من خلال لجنة مخصصة مكونة من نواب من جميع أنحاء العالم. يجتمع الاتحاد البرلماني الدولي مرتين في العام لأكثر من 1500 مندوب برلماني وشريك في جمعية عالمية، مما يضيف بُعداً برلمانياً للحكومة العالمية، بما في ذلك عمل الأمم المتحدة وتنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

لمزيد من المعلومات حول الاتحاد البرلماني الدولي، اتصل بتوماس فيتزسيمونز على البريد الإلكتروني:

press@ipu.org أو tf@ipu.org أو بالهاتف: +41(0) 79 854 31 53



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

COMMUNICATIONS TOOLKIT

WOMEN IN PARLIAMENT-2020

IWD 2021 CAMPAIGN

This tool kit is designed for IPU Members, leadership, staff and partners. It contains the following:

1. Key messages
2. Ready-made social Media posts
3. Press Release

For more information or if you have any questions, please contact press@ipu.org

All the assets are or will be available on a dedicated [Trello Board](#) which we will update regularly with new material.

1. Key messages

Facts and figures

- For the first time in 2020, women made up more than a quarter of parliamentarians. The global average of women in parliament has reached 25.5%, representing a yearly increase of 0.6%.
- Although progress is steady, and the pandemic did not halt the upward trend, it is painstakingly slow. At the current rate, it will take another 50 years before achieving gender parity in parliament.
- As of 1 January 2020, only 3 parliaments have 50% or more women members (Rwanda, Cuba and the United Arab Emirates). 20 others have between 40 and 50%.

Women in Leadership

- Women held speaker positions in all regions of the world in 2020, with regional variations.
- Globally, 58 women held speaker roles in 2020, an increase of one from the previous year, representing a global average of 20.9%.
- The United States made history in 2020 with the first election of a woman as Vice President. Vice President Kamala Harris also constitutionally became President of the Senate. With Nancy Pelosi as Speaker of the House of Representatives, both chambers of the US Congress are now presided over by women.
- Women's role in transition and peace processes and constitutional reform is key to their political empowerment across the board.

Impact of Covid-19

- The COVID-19 pandemic had a negative impact on elections and campaigning in 2020. National parliamentary elections were postponed in nearly 20 countries, but proceeded in 57.
- The economic downturn caused by the pandemic exacerbated existing gendered socio-economic inequalities, and adversely affected women's ability to campaign for office and access campaign funding.
- As people were obliged to stay in their homes, online violence against women became even more widespread and was a particular threat for women's participation in public life in 2020.
- In some regions of the world, women were disadvantaged in comparison to men with access to information on Covid-19 and protection methods from the virus.
- Flexible and remote workplace practices may allow more women and men to combine caretaking with political career aspirations. Technology-driven parliamentary practices such as virtual voting and sittings helped promote participation by members for whom travel is difficult, including those with disabilities or young children.
- Peer-to-peer learning and greater engagement with virtual networks of women parliamentarians internationally can contribute positively to the resilience and empowerment of women MPs through the pandemic and beyond.

Quotas

- Well-designed and ambitious gender quotas remain critical success factors for women to be better represented in parliament.
- Electoral gender quotas were applied in 25 of the 57 countries that had parliamentary renewals in 2020. On average, parliaments with quotas elected 11.8% more women to single and lower chambers and 7.4% more women to upper chambers.
- Electoral systems play a role in the adoption – but not the effectiveness – of quotas. Quotas were much less likely to be used in countries with majoritarian electoral systems in 2020. But when they were in place, quotas in majoritarian electoral systems performed as well as quotas in proportional or mixed electoral systems
- New or revised quota policies helped protect some gains against instability. But the importance of adequate enforcement measures and sustained political will cannot be overstated. A lack of political will on the part of some political parties to respect quota laws and to non-enforcement of those laws by the electoral authorities resulted in stagnation and sometimes regression in certain countries.

Regional messages

1. Sub-Saharan Africa

- Women represented 25% of parliamentarians in sub-Saharan Africa in 2020 (+0.6 from 2019), the world's third ranking region after the Americas and Europe. In sub-Saharan Africa, Mali and Niger made significant gains in women's representation, despite grave security challenges
- During parliamentary renewals in 2020, sub-Saharan African countries that had previously attained comparatively strong levels of women's representation (30% or higher) held the course. These included Burundi, Tanzania and Cameroon.
- States with low levels of women in parliament (less than 15%) had divergent outcomes. Representation remained very low in some countries, including Liberia, Madagascar and Ghana. Burkina Faso experienced further backsliding.
- Several elections were postponed to 2021 in some countries, including Chad, Ethiopia, Gabon and Somalia, due to the COVID-19 pandemic.

2. Americas

- The Americas outpaced other regions with 32.4% women in parliament. This was despite political upheaval experienced across Latin America, in particular Chile, Colombia and Ecuador. In the United States, 2020 marked the highest levels in history of women's representation in its national legislature, at 26.9% of the combined chambers.
- The pandemic took a uniquely large toll on Latin American economies, which will only lead to further inequality in what is already the world's most unequal region. Despite the impact of Covid-19, feminist social movements played a significant role in shaping the region's political landscape in multiple countries.
- The greatest improvements in women's parliamentary representation occurred in the Caribbean sub-region, with the best performers being Jamaica (+11.1 points) and Guyana (+5.2 points). The small parliaments of Saint Kitts and Nevis (15 members) and Saint Vincent and the Grenadines (23 members) also registered significant percentage gains (+11.7 points

and +5.1 points respectively). In upper houses, the most notable gains were achieved in Jamaica (+14.2 points), Belize (+13.2 points) and Trinidad and Tobago (+8.4 points).

3. Europe

- The most significant overall gains in the region were registered in Croatia (+10.6 points) and Ireland's upper house (+10 points). Three chambers experienced minor setbacks in the following countries: Romania, Montenegro and the Czech Republic.
- Four countries exceeded 30% women's parliamentary representation, Ireland (40% women in the upper house), Serbia (38.8%, unicameral), North Macedonia (35.8%, unicameral) and France (33.3%, upper house). With the exception of Ireland's indirectly elected upper house, these countries followed a similar trend from previous electoral cycles.
- Among European countries that held elections in 2020, only Azerbaijan, the Czech Republic and Romania failed to elect at least a 20% share of women to parliament.

4. Middle East and North Africa

- Women's representation in parliaments in the MENA region grew by 1.2%, reaching 17.8% in 2020. The proportion of women in parliament in the MENA region is the lowest globally.
- Wide divides exist among parliaments renewed in 2020, ranging from no seats won by women in Kuwait to a record high number in Egypt following the introduction of quotas. The lower house now has 26.2% of seats held by women, up from 14.9% previously.

5. Asia

- The average proportion of women in Asian parliaments rose slightly to 20.4% in 2020.
- Gains in Asia were driven by women's representation in upper houses in Tajikistan, Kazakhstan and Uzbekistan. Of parliamentary renewals in 2020, only Nepal exceeded 30%, sustaining a strong decade-long record on women in parliament.

6. Pacific

- With the exception of New Zealand, women's representation in parliaments in the Pacific region remained consistently low or entirely absent in elections held in 2020.
- On average, women's representation accounted for only 6.4% of newly elected houses in the three Pacific Island Countries that held elections in 2020. Kiribati elected four women to its 45-member unicameral parliament. Palau elected one woman to each chamber of its parliament. Whereas Vanuatu failed to elect any women to its Parliament.
- New Zealand's new government made history with more women, people of colour, LGBTQ+ people and Maori MPs than at any time in the past.

2. Social Media

#ChoosetoChallenge #genderequality #IWD #IWD2021 #InternationalWomensDay

 <https://twitter.com/IPUparliament>

 <https://www.facebook.com/InterParliamentaryUnion/>

 https://www.instagram.com/ipu.parliament_official/

 <https://www.linkedin.com/company/inter-parliamentary-union/>

 <https://www.youtube.com/user/iparliamentaryunion>

Handles/Who's who

Name	Organisation & title	Twitter	Facebook	Instagram
Duarte Pacheco	President, IPU	@IPUPresident	@duarte.pacheco.3154	@duartepacheco9437
Martin Chungong	Secretary General, IPU	@MartinChungong		
UN Women		@UN_women	@unwomen	@unwomen
Women Political Leaders		@wpleadersorg		
UK Government Equalities Office		@geogovuk		
UK org for equal rep		@5050Parliament		
European Parliament Committee for Women's Rights		@ep_genderequal		
Center American Women & Politics		@cawp_ru		
Non-profit NGO She Should Run		@SheShouldRun		
Women in the World		@WomenintheWorld		
Int Centre for Research on Women		@ICRW		
News Hub for Women		@WomensAgenda		
Economic Empowerment-UN_Women		@Empower_Women		
Women's Rights in Development		@AWID		
Advocate for gender equality		@WomenDeliver		
Media account-UN Women		@UNWomenWatch		
Women's Media Centre		@womensmediacntr		
Independent Women's Forum		@IWF		

Executive Committee

Name	Country	ExCom title	Twitter	Facebook	Instagram
David McGuinty	Canada	IPU Vice-President	@DavidMcGuinty		@davidmcguinty
Juan Pablo Letelier	Chile	Member	@jplchile	@jplchile	@TodosxLetelier
Raza Rabbani	Pakistan	Member	@SenatorRabbani		@SenatorMianRazaRabani
Cecilia Widegren	Sweden	Member	@WidegrenCecilia	@ceciliawidegren	@WidegrenCecilia
Adji Diarra Mergane Kanouté	Senegal	Member	@AdjiKanoute		@AdjiDiarraMerganeKanoute-HonorableDéputé
Esther Anyakun	Uganda	Member	@EstherAnyakun		@EstherAnyakun
Beatriz Argimón	Uruguay	Member	@beatrizargimon	@beatrizargimon	@ArgimonBeatriz
Susan Wakarura Kihika	Kenya	President of the Forum of Women MPs	@susankihika	@susankihika	@SenatorSusanKihika
Melvin Bouva	Surinam	President of the Forum of Young MPs	@MelvinWJB		@MelvinBouva

Influencers and Members of the Bureau of Women MPs

Name	Country	Twitter	Facebook	Instagram
Jacinda Ardern	Prime Minister, NZ	@jacindaardern		
Nancy Pelosi	Speaker of the House of Reps, USA	@SpeakerPelosi		
AOC	Democratic MP, USA	@RepAOC		
Kamala Harris	Vice President and Speaker of the Senate, USA	@VP @KamalaHarris		
Charity Kathambi Chepkwony	Kenyan MP	@honKathambi		
Fawzia	Afghanistan	@FawziaKoofi77		

Koofi				
Zobia Khurshid	Member of Islamabad youth parliament	@ZobiaKhurshid		
Jenny Alvarez	Chilean MP, Bureau of Women MPs	@jennyalvarezv @Prensa_Jenny		
Lesia Vasylenko	Ukrainian MP, Bureau of Women MPs	@lesiavasylenko		
Salma Ataullahjan	Canadian MP, Bureau of Women MPs	@SenatorSalma	@SenatorSalma	@SenatorSalma
Gordana Comic	Serbian Deputy Speaker, Bureau of Women MPs	@GordanaComic		

Postcards

"While we note that a quarter of MPs in the world are women, we see how this still falls far short of representing half the world's population. Unleashing the full potential of women who make up that 50% should be our number one priority."

Susan Kihika
President, IPU Forum of Women Parliamentarians
Kenyan MP



"Achieving gender equality in parliaments is a shared responsibility of men and women, and especially of men and women MPs, who by definition, are elected to lead. Only by working together and taking strong action can we move forward and accelerate the pace of change."

Duarte Pacheco
IPU President



"Progress is being made, but parliaments must be more open to women.

They should be gender-sensitive and transform their functioning and structures to facilitate work-life balance for women and men, have zero tolerance towards all forms of violence against women in politics, promote legal change for better inclusion of women and be key actors in women's political empowerment."

Martin Chungong
IPU Secretary General



Posts

The below posts are drafted for twitter but can be amended for Facebook/Instagram.

1. For the first time in 2020, women made up more than a quarter of [#parliamentarians](#).

The global average of women in parliament has reached 25.5%, representing a yearly increase of 0.6%.

ipu.org/news/women-in-parliament-2020

[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)



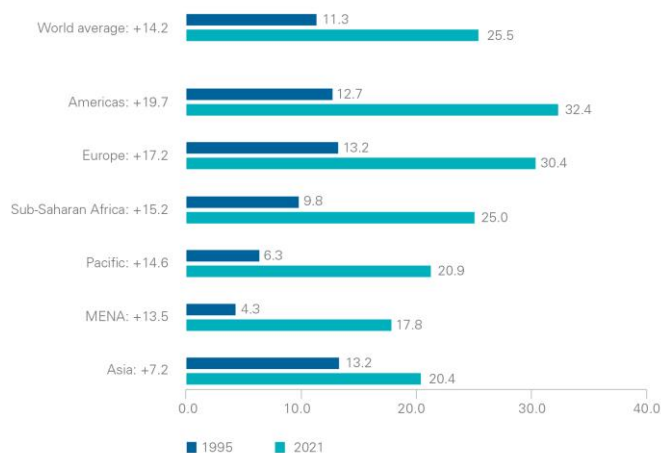
2. While [#Covid19](#) did not halt progress, it is painstakingly slow. At the current rate, it will take 50 yrs before achieving [#genderequality](#) in parliament. Only 3 parliaments have >50% women (Rwanda, Cuba and the UAE).

ipu.org/news/women-in-parliament-2020

[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)

Figure 1

World and regional averages of women in parliaments, 1995 and 2021



Source: Inter-Parliamentary Union (IPU) data for all houses combined, figures correct as of 1 July 1995 and 1 January 2021 respectively.

3. Women held speaker positions all over the world in 2020, with regional variations.

Globally, 58 women are speakers, an increase of **1** from 2019, representing a global average of 20.9%.

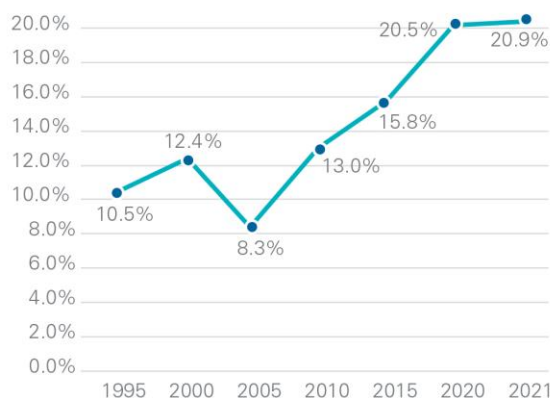
There is much more to be done!

→ ipu.org/news/women-in-parliament-2020

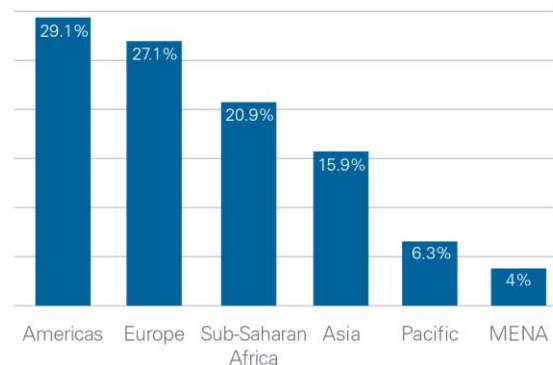
#IWD2021 #ChoosetoChallenge

Figures 6 & 7

Women Speakers of Parliament, all chambers combined
Progress of women Speakers 1995–2021



Proportion of women Speakers per region, 1 January 2021



4. Elections were postponed in nearly 20 countries due to **#Covid19** in 2020.

The economic downturn caused by the pandemic exacerbated existing gendered socio-economic inequalities, and affected women's ability to campaign.

→ ipu.org/news/women-in-parliament-2020

#IWD2021 #ChoosetoChallenge



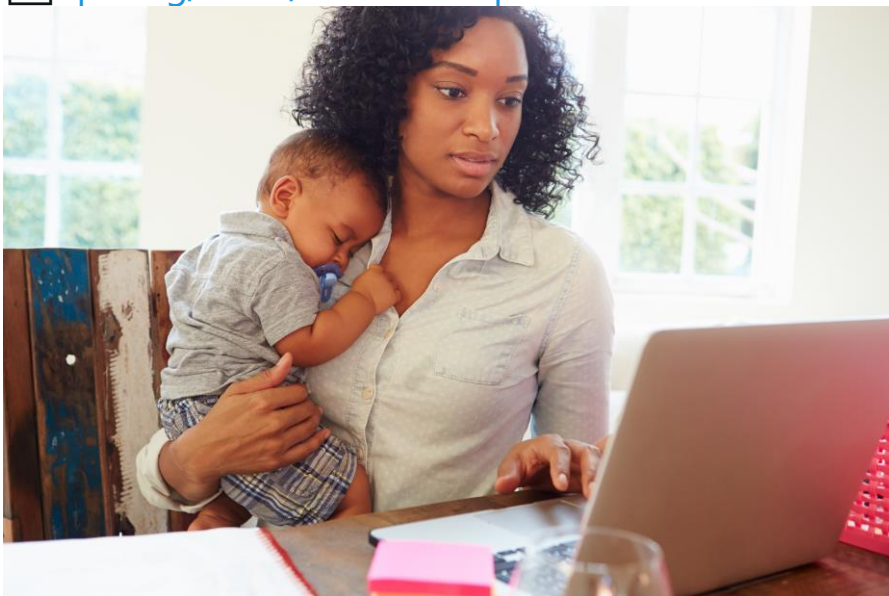
5. Obligations to stay at home due to [#covid19](#) lockdowns meant online violence and harassment proliferated against women even more, and was a particular threat to women's participation and [#genderequality](#) in public life in 2020.

→ [ipu.org/news/women-in-parliament-2020](https://www.ipu.org/news/women-in-parliament-2020)
[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)



6. Flexible workplace practices may allow more women & men to combine [#caretaking](#) with political careers. Virtual voting & sittings promoted participation by [#MPs](#) for whom travel is difficult, including those with disabilities or children.

→ [ipu.org/news/women-in-parliament-2020](https://www.ipu.org/news/women-in-parliament-2020) [#IWD2021](#)



7. Greater engagement with virtual international networks of women [#parliamentarians](#) can increase resilience & empowerment of women [#MPs](#).

In some regions, women found it more difficult to access info on [#Covid19](#) and protection methods from the virus.

[ipu.org/news/women-in-parliament-2020](https://www.ipu.org/news/women-in-parliament-2020) [#IWD2021](#)



8. Women's role in transitions of power, peace processes and constitutional reform is key to their political empowerment across the board.

When women step up and [#choosetochallenge](#), their participation makes a difference to how government works.

→ [ipu.org/news/women-in-parliament-2020](https://www.ipu.org/news/women-in-parliament-2020) [#IWD2021](#)



9. Gender [#quotas](#) remain critical success factors for women to be better represented in [#parliament](#).

Electoral systems play a role in the adoption – but not the effectiveness – of quotas.

→ ipu.org/news/women-in-parliament-2020

[#IWD2021](#) [#ChoosetoChallenge](#)



Inter-Parliamentary Union
for democracy for everyone

Women in Parliament 2020

Of the 57 countries that held elections in 2020,

25 implemented legislated quotas

Parliaments with quotas elected >10% women than parliaments
without

3. Press Release

Proportion of women MPs inches up but gender parity still far off

EMBARGO Geneva, 5 March 2021.

Following elections in 2020, the global proportion of women in parliament reached a record 25.5 per cent, representing an increase of 0.6 points compared with 2019, according to the IPU's latest Women in Parliament report.

The IPU has tracked women's participation in parliament for decades, allowing it to measure progress and setbacks. Every year, the IPU publishes a report to coincide with International Women's Day on 8 March. Although progress has been steady over the past few years, it is still excruciatingly slow. At the current rate, it will take another 50 years before gender parity is achieved in parliaments worldwide. As at 1 January 2021, women accounted for 50 per cent or more of members in just three parliaments (Rwanda, Cuba and the United Arab Emirates).

The President of the IPU Forum of Women Parliamentarians and Kenyan MP, Susan Kihika, said "While we note that a quarter of MPs in the world are women, we see how this still falls far short of representing half the world's population. Unleashing the full potential of women who make up that 50 per cent should be our number one priority."

The IPU President, Duarte Pacheco, said: "Achieving gender equality in parliaments is a shared responsibility of men and women, and especially of men and women MPs, who by definition, are elected to lead. Only by working together and taking strong action can we move forward and accelerate the pace of change."

The IPU Secretary General, Martin Chungong, said: "Progress is being made, but parliaments must be more open to women. They should be gender-sensitive and transform their functioning and structures to facilitate work-life balance for women and men, have zero tolerance towards all forms of violence against women in politics, promote legal change for better inclusion of women and be key actors in women's political empowerment."

COVID-19 and women's political representation

The IPU Women in Parliament report shows that the COVID-19 pandemic had a negative impact on elections and campaigning in 2020. National parliamentary elections were postponed in nearly 20 countries, mainly due to COVID-19, but went ahead in 57 countries overall in 2020. The economic downturn caused by the pandemic exacerbated existing gendered socio-economic inequalities, and adversely affected women's ability to campaign for office and access campaign funding. Online violence against women has become even more widespread, and has been a particular threat to women's participation in public life.

However, the shift to remote, technology-driven parliamentary practices may have a potentially positive long-term impact for women in parliament. Virtual voting and sittings have helped promote participation by members for whom travel is difficult, including those with disabilities or with young children. Flexible and remote workplace practices may allow more women and men to combine caring responsibilities with political career aspirations.

Likewise, peer-to-peer learning and greater engagement with virtual networks of women parliamentarians internationally can contribute positively to the resilience and empowerment of women MPs through the pandemic and beyond.

Women in the top leadership of Parliament

Globally, 58 women held speaker positions in 2020, an increase of one from the previous year, representing a global average of 20.9 per cent. Women held speaker positions in all regions of the world in 2020, with regional variations.

The United States made history in 2020 with the election for the first time of a woman as Vice President. Vice President Kamala Harris also constitutionally becomes President of the Senate. With Nancy Pelosi as Speaker of the House of Representatives, both chambers of the US Congress are now presided over by women.

Well-designed quotas are the key to progress

Electoral gender quotas were applied in 25 of the 57 countries that had parliamentary renewals in 2020. On average, parliaments with quotas elected 11.8 per cent more women to single and lower chambers and 7.4 per cent more women to upper chambers.

Generally, well-designed and adequately enforced quotas acted as a shield against backsliding in 2020.

Progress in all regions of the world in 2020

Once again, the Americas outpaced other regions with women making up 32.4 per cent of MPs. This was despite political upheaval experienced across Latin America, in particular in Chile, Colombia and Ecuador. In the United States, 2020 marked the highest levels in history of women's representation in its national legislature, at 26.9 per cent of the two chambers combined.

In sub-Saharan Africa, Mali and Niger made significant gains in women's representation, despite grave security challenges. New or revised quota policies helped protect these gains against instability. These countries are testament to the fact that women's role in transition processes is key to their political empowerment.

In Europe, of 14 parliamentary renewals in 2020, four countries – Ireland, Serbia, North Macedonia and France – witnessed women's representation exceed 30 per cent in at least one chamber. Three countries – Azerbaijan, Czech Republic and Romania – failed to reach the 20 per cent mark.

Within the Middle East and North Africa region, Egypt reached historic highs for women in parliament thanks to a new quota law for the House of Representatives. However, taken as a whole, the proportion of women in parliament in the region is the lowest among all regions at 17.8 per cent, all chambers combined.

Gains in Asia were driven by women's representation in the upper houses of Tajikistan, Kazakhstan and Uzbekistan. Of parliamentary renewals in 2020, only Nepal exceeded 30 per cent women, sustaining a strong track record on women in parliament over the past decade.

With the exception of New Zealand, women's representation in parliaments in the Pacific remained consistently low or entirely absent in elections held in 2020. New Zealand's new parliament made history with more women, people of colour, LGBTQ+ and Maori MPs than at any time in the past.

The IPU is the global organization of national parliaments. It was founded more than 130 years ago as the first multilateral political organization in the world, encouraging cooperation and dialogue between all nations. Today, the IPU comprises 179 national Member Parliaments and 13 regional parliamentary bodies. It promotes democracy and helps parliaments become stronger, younger, gender-balanced and more diverse. It also defends the human rights of parliamentarians through a dedicated committee made up of MPs from around the world. Twice a year, the IPU convenes over 1,500 parliamentary delegates and partners in a world assembly, bringing a parliamentary dimension to global governance, including the work of the United Nations and the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development.

For more information about the IPU, contact Thomas Fitzsimons at email: press@ipu.org or tf@ipu.org or tel: +41(0) 79 854 31 53