



الجمعية العامة الـ 140 للاتحاد البرلماني الدولي

الدوحة (قطر)، 6 - 10 نيسان/أبريل 2019



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

C-III/140/4-Inf.1

11 آذار/مارس 2019

اللجنة الدائمة

للمدقراطية وحقوق الإنسان

مناقشة حول متابعة قرارات الاتحاد البرلماني الدولي السابقة

الإثنين 08 نيسان/أبريل 2019 (09:30 - 12:30)

قاعة سلوى 2، مركز المؤتمرات في فندق الشيراتون

مذكرة توضيحية

ستبحث اللجنة في كيفية متابعة أعضاء الاتحاد البرلماني الدولي لثلاثة قرارات اعتمدها الاتحاد البرلماني الدولي في السنوات الأخيرة. وبالاتناد إلى الدروس المستفادة من هذه القرارات الثلاثة، ستمدد اللجنة المناقشة لبحث أشكال الإجراءات التي يمكن للبرلمانات أن تتخذها لمحاربة التضليل و "الأخبار المزيفة"، وهي ظاهرة علمية مع تأثيرات كبيرة على السياسة الوطنية.

وسيتم تقسيم الجلسة إلى قسمين:

القسم الأول: شهادات وممارسات جيدة من البرلمانات الوطنية

يركز القسم الأول على الممارسات الجيدة في المتابعة البرلمانية للقرارات التالية:

- 2015 الديمقراطية في العصر الرقمي والتهديد الذي تتعرض له الخصوصية والحريات الفردية
- 2013 استخدام وسائل الإعلام ، بما فيها التواصل الاجتماعي ، من أجل تعزيز مشاركة المواطنين والديمقراطية
- 2009 حرية التعبير والحق في الحصول على المعلومات.



وتحتوي قرارات 2009 و 2013 و 2015 على العديد من التوصيات حول العمل البرلماني. وتُدعى البرلمانات إلى تقديم تحديث عن أنشطة محددة اضطلعت بها في هذه المجالات، مثل اعتماد التشريعات، وعقد اجتماعات لاستفسارات اللجنة وطرح الأسئلة على الوزراء.

وتُدعى البرلمانات إلى تقديم أمثلة مختصرة حول إجراءات المتابعة عبر ملء الاستمارة الإلكترونية المتوفرة على الموقع الإلكتروني، على الرابط التالي:

<https://www.surveymzmo.eu/s3/90125149/Follow-up-on-IPU-resolutions> (المرفق 1)

بموعد أقصاه 22 آذار/مارس 2019. يُطلب من البرلمانات أن تحدد بأي قرار، وحيث أمكن، بأي فقرات تتعلق بإجراءات المتابعة الخاصة بهم.

لتأثير إجراء المتابعة أهمية خاصة في تحديد ما الذي تغير نتيجة لذلك. وسيتم مشاركة مجموعة من إجراءات المتابعة في جلسة اللجنة خلال الجمعية العامة للاتحاد البرلماني الدولي.

وخلال القسم الأول من الجلسة، ستكون البرلمانات قادرة على تقديم شهادات عن أمثلة حول الممارسة الجيدة لإجراءات المتابعة. وللسماع بمشاركة واسعة، يجب ألا تتخطى مدة الشهادات ثلاث دقائق.

وإن المعلومات التي تم جمعها من خلال الطلبات المقدمة عبر الإنترنت وخلال المناقشة ستشكل أساس التقرير حول الممارسات البرلمانية الجيدة في متابعة هذه القرارات.

القسم الثاني: جلسة استماع الخبراء حول العمل البرلماني لمحاربة التضليل و "الأخبار المزيفة"

إن أحد التحديات الرئيسية التي ظهرت منذ اعتماد هذه القرارات هو التضليل و"الأخبار المزيفة" عبر الإنترنت. إن التضليل له القدرة على إلحاق الضرر بالديمقراطية من خلال تناقص الثقة في السياسة، وتشجيع نظريات المؤامرة بدلاً من النقاش العقلاني، وربما حتى التأثير على النتائج الانتخابية. إنه الخيط الذي يربط بين موضوعات القرارات الثلاثة حول حرية التعبير وإشراك المواطن والخصوصية في العصر الرقمي.

وقمت مناقشة التضليل و "الأخبار المزيفة" في الفعالتين الأخيرتين للاتحاد البرلماني الدولي إدراكاً لأهمية التهديد الذي تشكله. وفي الجمعية العامة الـ 139 للاتحاد البرلماني الدولي في تشرين الأول/أكتوبر 2018، اختلف المشاركون في النقاش حول ما إذا كان يجب مراقبة "الأخبار المزيفة" والتضليل. ومع ذلك، وافقوا على أن المواطنين، ولا سيما

الشباب، ينبغي تشجيعهم على النظر بعين ناقدة عندما يتعلق الأمر بالمعلومات ومصادرها. وخلال مؤتمر البرلمان الإلكتروني العالمي في كانون الأول/ ديسمبر 2018، طُرحت مسألة حرية الرأي والتعبير؛ كيف نضبط "الأخبار المزيفة" ونحمي أصوات الآخرين، مثل الأقليات أو المعارضة السياسية؟ وقد يكون التنظيم متأخراً، ولكن البرلمانات يجب أن تكون حذرة لفهم الوضع جيداً قبل اتخاذ إجراءات. وهناك خطر من أن تؤثر التشريعات سلباً على حرية التعبير أو على إسكات الأصوات الناقدة.

وسيستند القسم الثاني من جلسة هذه اللجنة إلى تلك المناقشات الأولية عن طريق البدء في التحرك نحو تحديد الإجراءات المحددة التي يمكن للبرلمانات والبرلمانيين اتخاذها لمكافحة هذا الظاهرة. وسيتم إثراء هذا العمل عبر الخبرة والدروس المستفادة في تنفيذ القرارات التي نوقشت في القسم الأول من جلسة اللجنة.

وسيتم تنظيم الجلسة "كجلسة استماع للخبراء"، على غرار جلسات الاستماع البرلمانية. وسيتم دعوة الخبراء من مختلف المجالات المهنية لتقديم ملاحظات تمهيدية. سوف يكون البرلمانيون قادرين على استجواب الخبراء. ويجب أن تؤدي صيغة الأسئلة والأجوبة إلى تحديد الإجراءات المحددة التي يمكن أن يتخذها البرلمانيون والبرلمانات.

وستتم مشاركة المعلومات التي تم جمعها خلال هذه الجلسة مع البرلمانات كتقرير حول أشكال الإجراءات البرلمانية الممكنة لمحاربة التضليل و "الأخبار المزيفة".





اجتماعات الجمعية الـ 140، والدورة 204، للمجلس الحاكم
واللجان الدائمة للاتحاد البرلماني الدولي
الدوحة (قطر)، 06 - 10 نيسان/أبريل 2019

المرفق 1



اللجنة الدائمة للديمقراطية وحقوق الإنسان

@IPU140

المساهمة البرلمانية في المناقشة حول متابعة قرارات الاتحاد البرلماني الدولي السابقة في الجمعية العامة الـ140 للاتحاد البرلماني الدولي، ستنظم اللجنة الدائمة للديمقراطية وحقوق الإنسان مناقشة حول متابعة قرارات الاتحاد البرلماني الدولي السابقة، يوم الإثنين 8 نيسان/أبريل 2019 (09:30 - 12:30). إن القرارات التي سيتم النظر فيها هي التالية:

- 2015 الديمقراطية في العصر الرقمي والتهديد الذي تتعرض له الخصوصية والحريات الفردية.
- 2013 استخدام وسائل الإعلام، بما فيها التواصل الاجتماعي، من أجل تعزيز مشاركة المواطنين والديمقراطية.
- 2009 حرية التعبير والحق في الحصول على المعلومات.

وتتوفر القرارات على الموقع الإلكتروني التالي: <http://archive.ipu.org/strct-e/stcnfres.htm>

إن البرلمان مدعوة لتوفير المعلومات حول أنشطة المتابعة المحددة، التي اعتمدها والمتعلقة بهذه القرارات، مثل اعتماد التشريع، وعقد اجتماعات لاستفسارات اللجنة، وطرح الأسئلة على الوزراء، إلخ. وتتضمن هذه القرارات العديد من التوصيات حول العمل البرلماني. يرجى الوصف باختصار عن خمسة إجراءات للمتابعة، اتخذها البرلمان. يشكل تأثير إجراءات المتابعة أهمية خاصة، لمعرفة ما تغير كنتيجة. وسيتم مشاركة مجموعة من الأمثلة عن إجراءات المتابعة في جلسة اللجنة، خلال الجمعية العامة للاتحاد البرلماني الدولي. وستشكل المعلومات التي تم جمعها من المقترحات الإلكترونية وخلال المناقشة أساس التقرير حول الممارسات البرلمانية الجيدة في متابعة هذه القرارات.

1. البلد

2. متابعة قرار الاتحاد البرلماني الدولي

عنوان قرار الاتحاد البرلماني الدولي

إذا كانت إجراءات المتابعة متعلقة بفقرة معينة في قرار الاتحاد البرلماني الدولي، يرجى ذكر رقم الفقرة

عنوان إجراءات المتابعة من البرلمان

وصف إجراءات المتابعة

تأثير إجراءات المتابعة

إضافة شيء آخر



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

140th IPU Assembly

Doha (Qatar), 6 – 10 April 2019



Standing Committee on
Democracy and Human Rights

C-III/140/4-Inf.1
11 March 2019

Debate on follow-up to previous IPU resolutions

*Monday, 8 April 2019 (9.30 a.m. – 12.30 p.m.)
Salwa 2, Sheraton Convention Center*

Concept note

The Committee will examine how IPU Members have followed up on three resolutions adopted by the IPU in recent years. Drawing on the lessons learned from these three resolutions, the Committee will extend the discussion to examine the forms of action that parliaments can take to combat disinformation and "fake news", a global phenomenon with significant effects on national politics.

The session will be split into two parts:

Part 1: Testimonies and good practices from national parliaments

Part 1 will focus on good practices in parliamentary follow-up on the following resolutions:

- 2015 [Democracy in the digital era and the threat to privacy and individual freedoms](#)
- 2013 [The use of media, including social media, to enhance citizen engagement and democracy](#)
- 2009 [Freedom of expression and the right to information](#).

The resolutions of 2009, 2013 and 2015 contain many recommendations for parliamentary action. Parliaments are invited to provide an update on specific activities they have undertaken in these areas, such as adopting legislation, holding committee enquiries and asking questions to ministers.

Parliaments are invited to submit brief examples of follow-up action [using this online form](#) by 22 March 2019. Parliaments are requested to identify to which resolution, and where possible, to which paragraphs their follow-up action is related. The impact of the follow-up action is of particular interest so as to identify what changed as a result. A compilation of these follow-up actions will be shared at the Committee session during the IPU Assembly.

During Part 1 of the session, parliaments will be able to provide testimonies about good practice examples of follow-up action. To allow wide participation, testimonies should be limited to three minutes.

The information gathered through the online submissions and during the debate will form the basis of a report on good parliamentary practices in follow-up to these resolutions.

Part 2: Expert hearing on parliamentary action to combat disinformation and "fake news"

One of the major challenges that has emerged since the adoption of these resolutions is that of online disinformation and "fake news". Disinformation has the potential to harm democracy by decreasing trust in politics, encouraging conspiracy theories instead of rational debate, and perhaps even influencing electoral outcomes. It is the thread that ties together the themes of the three resolutions on freedom of expression, citizen engagement and privacy in the digital era.

Disinformation and "fake news" have been debated at two recent IPU events in recognition of the significance of the threat. At the 139th IPU Assembly in October 2018, panellists disagreed on whether "fake news" and misinformation should be regulated. However, they agreed that citizens, particularly young people, should be encouraged to develop a more critical eye when it came to information and its sources. During the World e-Parliament Conference in December 2018, the question of freedom of speech and freedom of expression was raised; how do we manage "fake news" and protect others' voices, such as minorities or political opposition? Regulation may be lagging behind, but parliaments should be careful to fully understand the situation before taking action. There is a risk that legislation could negatively impact free speech or silence critical voices.

Part 2 of this Committee session will build on those initial discussions by starting to move towards identifying specific actions that parliaments and parliamentarians could take to combat this phenomenon. This work will be informed by the experience and lessons learned in implementing the resolutions discussed in Part 1 of the Committee session.

The session will be organized as an "expert hearing", similar in some ways to a parliamentary hearing. Experts with different professional profiles will be invited to give introductory remarks. Parliamentarians will then be able to question the experts. This question-and-answer format should lead to the identification of specific actions that parliamentarians and parliaments could take.

The information gathered through this session will be shared with parliaments as a report on possible forms of parliamentary action to combat disinformation and "fake news".