



مجلس الشورى
الاتحاد المغرب العربي

الأمانة العامة

معلومات عامة

2018-1994

جلسة أكتوبر 2018
د. سعيد مقدم
الأمين العام للمجلس

تحاول الأمانة العامة، من خلال هذه المطوية، تقديم فكرة إجمالية متعلقة بأهداف مجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي و أسلوب سيره و نشاطاته.
لهذا الغرض ستجدون ضمن هذه الوثيقة معلومات مختصرة حول هذه الهيئة البرلمانية المغربية.

نشأة المجلس

مجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي هيئة برلمانية استشارية، أنشئت بمقتضى المادة 12 من معاهدة الاتحاد المؤرخة في 17 فبراير 1989 تتبع مباشرة رئاسة مجلس الاتحاد.

ويتمتع المجلس بالشخصية القانونية والحرمة منصوص عليهما في اتفاقية المقر الموقعة بين الحكومة الجزائرية ومجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي بتاريخ 9 يونيو 1994 المصادق عليها من قبل الحكومة الجزائرية بالمرسوم الرئاسي رقم 78-96 بتاريخ 05 فيفري 1996.

أهداف المجلس

يعتبر مجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي بمثابة هيئة برلمانية مغربية يبدي رأيه حول مشاريع القرارات التي يعرضها عليه مجلس الرئاسة، كما له أن يرفع بدوره إلى مجلس الرئاسة ما يراه من توصيات لتعزيز العمل الاتحادي وتحقيق الأهداف التي حددها ميثاق الاتحاد المتمثلة في:

1. تمتين أواصر الأخوة التي تربط الدول الأعضاء وشعوبها ببعضها ببعض.
2. تحقيق تقدم ورفاهية مجتمعاتها والدفاع عن حقوقها.
3. المساهمة في صيانة السلام القائم على العدل والإنصاف.
4. نهج سياسة مشتركة في مختلف الميادين.
5. العمل تدريجيا على تحقيق حرية تنقل الأشخاص وانتقال الخدمات والسلع ورؤوس الأموال بينها.

مقر المجلس

تم تحديد مقر مجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي وأمانته العامة بالجزائر العاصمة، وفقا لقرار رئاسة الاتحاد في دورته الرابعة بالدار البيضاء المنعقدة بتاريخ 15 و16 سبتمبر 1991.

افتتحت أبوابه بتاريخ 01 أوت 1995 بعد التوقيع على اتفاقية المقر السالفة الذكر المبرمة بتاريخ 9 جوان 1994 والمصادق عليها بالمرسوم الرئاسي رقم 78/96 المؤرخ في 5 فبراير 1996.

تشكيلة المجلس

يتألف المجلس من 150 عضوا برلمانيا أي بمعدل 30 عضوا من كل دولة في الاتحاد، ويقع اختيارهم من الهيئات النيابية للدول الأعضاء وفقا للنظم الداخلية لكل دولة. تجدد فترة العمل بالمجلس كل خمس (05) سنوات ويتمتع كل عضو فيه بحصانة برلمانية على إقليم كل دولة عضو في الاتحاد وتنتهي العضوية في المجلس، بوفاة العضو أو استقالته أو بإشعار من الهيئات النيابية التي ينتمي إليها العضو أو وفقا للنظام الداخلي لكل بلد.

الأجهزة المجلس

يتكون المجلس من الأجهزة التالية:

- أ- الجمعية العامة 150 عضوا.
 - ب- المكتب من عضوين عن كل شعبة بما في ذلك رئيس الدورة.
 - ت- اللجان وتتكون من رئيس وعضوين عن كل شعبة في كل لجنة. يضم المجلس ستة لجان دائمة، ويجوز له إنشاء لجان مؤقتة. يرأس كل بلد واحدة من هذه اللجان بالتناوب.
- من جهة أخرى تم إنشاء وتنصيب "برلمان الطفل المغربي" وذلك بتونس في 12 يوليو سنة 2008.

يهدف برلمان الطفل المغربي بالخصوص إلى:

- ترسيخ روح الانتماء المغربي وتكريس المواطنة المغربية،
- المساهمة في تجذير قيم الديمقراطية والتسامح و التضامن،
- تعزيز أواصر الأخوة والصداقة بين الأطفال المغاربة وكذلك مع البرلمانات الإقليمية والعالمية المماثلة،
- تمكين الأطفال من المساهمة في نشر ثقافة حقوق الطفل،
- إتاحة الفرصة للأطفال المغاربة للتعبير عن آرائهم و انشغالاتهم تكريسا لمبدأ المشاركة.

يتكون "برلمان الطفل المغربي" من 50 ممثلا على أساس 10 أعضاء لكل بلد عضو في الاتحاد.

ويضم 5 لجان دائمة وهي:

- لجنة حقوق الطفل،

- لجنة التربية والثقافة والإعلام،
- لجنة الصحة والبيئة،
- لجنة الشؤون الاجتماعية والتضامن،
- لجنة التعاون المغربي والدولي،

رئاسة المجلس

رئاسة المجلس سنوية تتم وفقا لمبدأ التداول حسب الترتيب الأبجدي بين رؤساء الشعب ولمدة دورة كاملة.

- يتولى رئيس المجلس أو من ينوب عنه عند الاقتضاء رئاسة اجتماعات المجلس والمكتب.
- ينسق أشغال اللجان،
- يضمن التنظيم المادي للدورات،
- يمثل المجلس في مختلف التظاهرات،
- يرفع التوصيات والاقتراحات لرئاسة الاتحاد،
- يقدم عرضا حول نشاط المجلس أمام الدورة.

مكتب المجلس

يتكون المكتب من عشرة أعضاء على أساس عضوين عن كل شعبة بما في ذلك الرئيس الدوري المباشر.

يضطلع مكتب المجلس على الخصوص بالمهام الآتية:

- تحديد تاريخ ومكان انعقاد الجلسات الموالية لافتتاح الدورة،
- إعداد مشروع جدول أعمال دورات المجلس بالتنسيق مع الأمانة العامة للمجلس والأجهزة الاتحادية الأخرى،
- توزيع المسائل المدرجة في جدول الأعمال على اللجان،
- اقتراح عقد جلسات مغلقة عند الاقتضاء،
- إعداد برنامج عمل المجلس،
- الإشراف على أعمال المجلس وشؤونه التنظيمية والمالية،
- عرض مشروع الميزانية على المجلس ومتابعة تنفيذها،
- تنظيم علاقات المجلس مع البرلمانات الإقليمية والقارية والدولية والمنظمات الدولية الأخرى.

يتخذ المكتب قراراته بأغلبية 4/5 من أعضائه.

لجان المجلس

يضم المجلس حاليا سبعة لجان دائمة ويجوز له إنشاء لجان مؤقتة أو فرعية. واللجان السبعة الدائمة هي:

- أ- لجنة الشؤون السياسية
- ب- لجنة الاقتصاد والمالية التخطيط والأمن الغذائي
- ت- لجنة الشؤون القانونية وحقوق الإنسان ومواءمة التشريعات
- ث- لجنة الموارد البشرية والجالية المغاربية في المهجر.
- ج- لجنة البنية الأساسية
- ح- لجنة المرأة والطفولة
- خ- لجنة الشباب و الرياضة

وتضطلع اللجان بالصلاحيات التالية :

- دراسة القضايا التي تحال إليها من طرف المكتب، كما يمكنها أن تبت في كل قضية راهنة تعود إلى اختصاصها.
- رفع التوصيات والاقتراحات إلى مجلس الشورى للموافقة وإحالتها إلى مجلس رئاسة الاتحاد.

تعقد اجتماعات اللجان في عواصم بلدان إتحاد المغرب العربي.
توزع مناصب رئيس اللجنة ونائب الرئيس والمقرر على بلدان الاتحاد بالتداول.

الأمانة العامة لمجلس الشورى

يضم المجلس ضمن أجهزته، أمانة عامة قارة يقودها أمين عام معين من قبل مكتب المجلس باقتراح من حكومة بلده، يعمل على:

- ضمان حسن الإدارة والتسيير،
- تنشيط الهياكل والمصالح التابعة للأمانة العامة والتنسيق بينها وهو الأمر بالصرف.
- تسهيل وتمتين العلاقات بين الشعب المغاربية وبين أجهزة وهيكل المجلس،

- يسهر على تدعيم العلاقات مع المنظمات الإقليمية والدولية التي تربطها علاقات بالمجلس.

دورات المجلس

يعقد المجلس وفقا لنظامه الداخلي، دورة عادية كل سنة بالتناوب في كل بلد عضو في الاتحاد وحسب الترتيب الأبجدي للدول، كما له أن يعقد دورات استثنائية بطلب من مجلس الرئاسة (أو بطلب من مكتب المجلس) ويجتمع المجلس وجوبا سنويا والى غاية استنفاد جدول أعماله.

ملاحظات عامة

محول تشكيلة الشعب المغربية

في مجلس الشورى

كل الشعب المغربية مشكلة حاليا، ويتم تحيينها أو تأكيدها دوريا قبل حلول ميعاد انعقاد دورات المجلس، وذلك وفقا لأحكام النظام المعمول به في البلد المعني.

العضوية في المجلس

أ- الأعضاء الدائمون يتمتع بصفة العضوية الدائمة، الأعضاء الـ150 المنبثقين من البرلمانات الوطنية للبلدان الأعضاء أو الهيئات المماثلة؛

ب- الأعضاء المشاركون:

اعتبارا لتعاضد دور مجلس الشورى على المستوى الإقليمي والقاري والدولي، وتعزيزا لمكانته ودوره في تحقيق أهداف الاتحاد في كنف الانسجام والتعاون، أمد المجلس جسورا لحكومات أقطار الاتحاد من خلال إشراك الوزراء المكلفون بالعلاقات مع البرلمانات الوطنية والمجالس المماثلة لها في أشغال دورات المجلس. وكذا الأمين العام لاتحاد المغرب العربي، ورئيس الهيئة القضائية، ورئيس الأكاديمية للعلوم المغربية، ورئيس الجامعة المغربية.

ت- الأعضاء الملاحظون:

يتمتع بصفة أعضاء ملاحظين :

- اتحاد مجالس الدول الأعضاء بمنظمة المؤتمر الإسلامي،
- اتحاد البرلمانات الإفريقية،
- الاتحاد البرلماني العربي.
- الاتحاد البرلماني الدولي

ث- الأعضاء المدعوون:

يدعى للحضور إلى دورات المجلس الشخصيات والهيئات الآتية:

- رؤساء المجالس النيابية أو المماثلة في أقطار الاتحاد المغربي
- لجنة الشؤون المغربية بمفوضية الاتحاد الأوروبي.
- السلك الدبلوماسي المغربي المعتمد في البلد المضيف.

منشورات المجلس

- بغية التعريف بأنشطة مجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي، تعمل الأمانة العامة للمجلس على إصدار المنشورات، نذكر منها على سبيل المثال:
- دفتر يتضمن النصوص التأسيسية والتنظيمية لمجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي،
 - كتيبات تحتوي على أشغال وفعاليات الندوات والملتقيات التي نظمتها مختلف اللجان الدائمة.

الأمانة العامة لمجلس الشورى لاتحاد المغرب العربي
فيلا بوقرة 54 نهج فرانكلين روزفلت - الجزائر العاصمة.
Secrétariat Général du Conseil Consultatif de l'union du Maghreb Arabe
Villa Bouguerra, 54 Avenue Franklin Roosevelt Alger
Tel : 021 23 00 28
Fax 021 23 00 27.

UNION INTERPARLEMENTAIRE



INTER-PARLIAMENTARY UNION

Association of Secretaries General of Parliaments

COMMUNICATION

from

Dr Said MOKADEM

Secretary General of the Maghreb Consultative Council

on

“General presentation of the Maghreb Consultative Council”

Geneva Session

October 2018

The General Secretary of the Consultative Council of the M.A.U tries to give through this fold, a global idea on the organization, the objectives and the activities of the Council . The reader will find the essential information the likely to light it this Maghreb parliamentary authority .

Creation

The Consultative Council of the Maghreb Arab Union is a consultative parliamentary authority, created by virtue of the article 12 of the constituent treaty of the Union, in February 17th, 1989.
It directly comes under the presidential Council of the Union.

This Council has the legal entity and the necessary protection according to the conditions of the agreement of seat signed with the Algerian Government on November 9th, 1994, ratified by the presidential decree N 96-78 of February 05th, 1996.

The Objectives of the Council

The Consultative Council of the Maghreb Arab Union is a parliamentary authority , called to express its opinion on the projects of decisions which are subjected to it by the presidential Council. At the same time, it is authorized to subject to the Presidential Council any resolution which he considers useful for the strengthening of the unified action and the realization of the purposes fixed by the constituent treaty, in particular:

- The strengthening of the links of brotherhood between member states and their peoples;
- The realization of the development and the progress for peoples of the Union, as well as the defense of their interests;
- The contribution to the preservation of the peace based on the justice and the equity;
- the implementation of a common policy in various domains;
- Work for progressive way to insure the free circulation of the people, the properties and the capital between the countries of the Union.

Seat of the Council

The seat of the consultative Council of the Maghreb Union Arab and his General Secretariat is fixed in ALGIERS and it is true according to the decision of the Presidential Council of the union during its 4th session held in CASABLANCA (Morocco) on September 15th and 16th, 1991

Composition

The Consultative Council of the M.A.U consists of 150 members, at the rate of 30 representatives by member state. They are chosen by the parliamentary authorities of member states according to their respective internal rules.

He is renewed every 5 years and his members benefit from the parliamentary immunity on the whole territory of the Union. The mandate comes to an end further to the death or to the resignation of the member, at the request of the parliamentary authority to which belongs the interested or in application of the internal regulation of the same authority.

The organs of the Council

The Council is endowed with the following organs:

A) The General assembly (150 members).

B) The office, compound of 2 members representing each of the groups (that is 10 members) of which Serving president

C) Standing committees, among 7, each consisting of a president and two members representing each of the groups. The Council can create a temporary commission.

Each member country insures the presidency of a commission.

Besides, a " Parliament of the maghreb child " was created and installed in TUNIS July 12th, 2008.

The missions of this parliament :

- The consolidation of the feeling of membership in the Arabic Maghreb and the consecration of the citizenship from the Maghreb;
- The contribution to the implanting of the values of the democracy, tolerance and the solidarity;
- The strengthening of the bonds of friendship and the brotherhood between the children from the Maghreb, as well as with the corresponding regional and international parliaments;
- To allow the children of the Arabic Maghreb to contribute to the distribution of the culture of children rights; - to offer them a frame of expression of their point of view and concerns by virtue of the principle of the participation;

The Parliament of the child from the Maghreb consists of 50 representatives, at the rate of 10 by member state of the Union.

It is endowed with 5 standing commissions, worth knowing:

- The commission of children rights,
- The commission of the Education, the Culture and the information,
- At commission of the health and the environment,
- The commission of social affairs and solidarity,
- The commission of the cooperation from the Maghreb and international.

Presidency of the Council

The chairmanship of The Consultative Council is held annually and in turn by the group chairmen. The presidential term ends at the end of the current session. The powers of the President of the consultative Council of M.U.A. are the following:

- ~ The President of the Council, or his replacement, as the case may be, shall chair the meetings of the Council and the Bureau;
- ~ He coordinates the work of the commissions;
- ~ It ensures the material organization of the sessions;
- ~ He represents the Council at the various events;
- ~ It presents the resolutions and proposals of the Consultative Council to the Presidency of the Union;
- ~ He presents at each session a report on the activities of the Council.

The Office of the Consultative Council

The office consists of 10 members, two members per group. The office is responsible for:

- ~ Set the date and place for holding the meetings following the opening of the session;
- ~ Prepare the draft agenda of Council sessions, in coordination with the General Secretariat and other unitary bodies;
- ~ Divide between the commissions, the items on the agenda;
- ~ Propose in camera sessions, as appropriate;
- ~ Prepare the work program of the Council;
- ~ Supervise the work of the Council as well as its organizational and financial affairs;
- ~ Present the draft budget to the Council and monitor its implementation; The decisions of the office are made by a majority of 4/5 of its members.

Council Commissions

The Council currently has 7 standing commissions. It can create other temporary commissions or sub-commissions. The seven standing commissions are:

- ~ The Political Affairs Commissions;
- ~ Commission of the Economy, Finance, Planning and Food Security;

- ~ The Commission of the Legal Affairs;
- ~ The Human Resources Commission.
- ~ The Commission of the Basic Infrastructure;
- ~ The Commission of the Women and Children;
- ~ The Commission of the Youth and Sport;

The commissions are responsible for:

- ~ The study of the questions submitted to them by the bureau;
- ~ The presentation of resolutions and proposals to the Consultative Council for their approval and presentation to the Presidential Council of the Union;

The commissions can also take care of any current issue, within their area of expertise.

Commission meetings are held in the capital cities of the M.U.A.

Chairmen, Vice-Chairmen and Reporters of commission are equally and divided among member countries.

The General Secretariat of the Council

The consultative Council has a permanent General Secretariat headed by a Secretary-General appointed by the Chair of the Advisory Council on the proposal of his Government.

The Secretary-General is responsible for ensuring the smooth running of the Council's administration, as well as the facilitation and coordination of the structures and services under the General Secretariat.

As Secretary of the Budget, the Secretary-General is also responsible for facilitating and strengthening relations between the different groups of the Council on the one hand and the organs and structures of the Council on the other.

Finally, the Secretary-General is responsible for relations with regional and international organizations with which the Council maintains relations.

Council sessions

In accordance with its rules of procedure, the Council shall meet in ordinary session once a year in one of the countries of the Union, in alphabetical order. It may also meet in extraordinary session at the request of the Presidential Council or at the request of its Bureau.

The Council must hold a session at least once a year. This session ends when the agenda is exhausted or until the end of the session.

The Consultative council of the Maghreb Union Arab has so far held several sessions in the various countries of the Union.

General observations on the composition of the Maghreb groups of the Council

All groups of the .M.U.A. Consultative Council are constituted. The updating or confirmation of the component of these groups takes place periodically, in any case, before the sessions of the Council and this, in accordance with the provisions contained in the regulations governing each of the parliaments of the member countries.

The different categories of Council members

a)The permanent members: have the status of permanent members, the 150 members coming from the parliaments or the corresponding authorities, from the member countries.

(b) Associate members: to give the Advisory Board the weight it deserves at the regional and international levels, with a view to strengthening its action for the achievement of the objectives of the Union in a harmonious and cooperative manner; bridges were opened with the governments of the countries of the Union. This concern is reflected in, inter alia, participation in the sessions of the Council, ministers responsible for relations with parliaments, or corresponding bodies, the Secretary General of the U.M.A, the President of the Maghreb Court of Justice, the President of the Maghreb Academy of Sciences and the President of the Maghreb University.

c) Observer members: have the status of observer members: ~ The Parliamentary Union of the Member States of the Organization of the Islamic Conference; ~ The African Parliamentary Union; ~ The Arab Parliamentary Union.

d) The invited members: the guests at the advisory council sessions are:
~ Presidents of parliamentary assemblies, or corresponding bodies, of member countries; ~ The Maghreb Affairs Commission within the Delegation of the European Union;
~ The diplomatic corps of the Maghreb countries accredited in the host country.

The Council publications

To raise awareness of the Consultative Council of the M.U.A, the General Secretariat has published many publications. It should be mentioned in this regard:

~ A collection of basic texts and regulations governing the Consultative Council of the M.U.A.

~ A booklet containing the proceedings of the conferences and seminars organized by the various standing commissions.