



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

الدورة 277 (الاستثنائية) للجنة التنفيذية

جنيف، سويسرا

3 و 4 شباط / فبراير 2018

اللجنة التنفيذية

البند 4

EX/277/4-P.1

19 كانون الثاني / يناير 2018

العضوية العالمية للاتحاد البرلماني الدولي

ازدادت عضوية الاتحاد البرلماني الدولي على نحو مطرد على مر السنين. وكجزء من خطته الاستراتيجية، يطمح الاتحاد البرلماني الدولي إلى العضوية العالمية ويعمل جاهداً لتحقيق هذا الهدف. في البداية، كان الاتحاد البرلماني الدولي رابطة حرة من النواب المشاركين في حركة السلام في نهاية القرن التاسع عشر (يضم برلمانيين من أوروبا وليبيريا والولايات المتحدة)، وهو الآن منظمة عالمية للبرلمانات تضم 178 برلماناً وطنياً وجميع الجمعيات البرلمانية الإقليمية وغيرها من الجمعيات البرلمانية (الأعضاء المنتسبون للاتحاد البرلماني الدولي) والمنظمات (المراقبون الدائمون للاتحاد البرلماني الدولي).

ازدادت عضوية الاتحاد البرلماني الدولي في السنوات الأخيرة من 155 برلماناً عضواً في عام 2010 إلى 162 عضواً في عام 2012 و 166 عضواً في عام 2014 و 178 عضواً في تشرين الأول / أكتوبر 2017.

معظم البرلمانات غير الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي هي من الدول الجزرية الصغيرة النامية في منطقة البحر الكاريبي وجنوب المحيط الهادئ. وبصفة عامة، فإن هذه البرلمانات صغيرة جداً ذات موارد محدودة والتي ارتبطت تاريخياً بالكومنولث. وقد ساعدت استراليا ونيوزيلندا بشكل خاص في زيادة التوعية وتنظيم أحداث الاتحاد البرلماني الدولي في منطقة المحيط الهادئ بمشاركة البرلمانات في المنطقة (انضمت تونغا وجزر مارشال منذ ذلك الحين إلى الاتحاد البرلماني الدولي). ولطالما تواصل الاتحاد البرلماني الدولي مع البرلمانات غير الأعضاء في منطقة البحر الكاريبي، لدى تنظيم الفعاليات في الأمريكتين.



وبغية تيسير مشاركة برلمانات الدول الجزرية الصغيرة النامية في أعمال الاتحاد البرلماني الدولي، وافق المجلس الحاكم في عام 2016 على إنشاء صندوق للتضامن البرلماني - وكانت فانواتو أول المستفيدين من دعم هذا الصندوق، وهي الآن عضو كامل العضوية في الاتحاد البرلماني الدولي. وقد خصص الأمين العام في السنوات الأخيرة موارد للترجمة الفورية في دورات مجموعة دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي أثناء الجمعيات من أجل التواصل مع أعضاء المجموعة الناطقين باللغة الإنجليزية.

وتبذل أيضاً جهود خاصة لإشراك بعض من أكبر البرلمانات وأكثرها رسوخاً، لا سيما الكونغرس الأمريكي وليبيريا وجامايكا¹. إن دعم عضوية الاتحاد البرلماني الدولي أمر بالغ الأهمية لدفع هذه العملية إلى الأمام.

ووفقاً للنظام الأساسي للاتحاد البرلماني الدولي وقواعده، يمكن تعليق عضوية العضو في حالتين: (1) حل البرلمان غير الدستوري (كما حدث في مصر في الفترة 2013-2016)، و (2) عدم دفع الاشتراكات المقررة لأكثر من ثلاث سنوات. وهناك حالياً ثلاثة أعضاء في حالة يتعين فيها تعليق عضويتهم بسبب عدم دفع المستحقات: اليمن (في ظل الحصار والحرب ومواجهة كارثة إنسانية)، وهندوراس (لم تدفع منذ عام 2013) وغامبيا (لم تدفع منذ عام 2014).

وناقشت اللجنة التنفيذية، في دورتها التي عقدت في سانت بطرسبرغ في تشرين الأول / أكتوبر 2017، مسألة العضوية العالمية، ودرست ممارسة المنظمات العالمية الأخرى (لا سيما الأمم المتحدة)، حيث إنها لا تعلق العضوية، وإنما حقوق العضو (حقوق التصويت، حقوق المشاركة، الحق في شغل المناصب، وما إلى ذلك). وأوصت اللجنة التنفيذية المجلس الحاكم بـنهج جديد يستند إلى المبادئ التالية:

1. لن يتم تعليق عضوية البرلمان العضو في الاتحاد البرلماني الدولي بسبب عدم تسديد الاشتراكات المقررة.
2. لن يتم تعليق عضوية الاتحاد البرلماني الدولي إلا إذا حل البرلمان غير الدستوري (وبناءً عليه قرر المجلس الحاكم تعليقه)، أو إذا طلب برلمان عضو على وجه التحديد مغادرة المنظمة.

1 القائمة الكاملة للبرلمانات غير الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي: أنتيغوا وبربودا، جزر البهاما، بربادوس، بليز، بروني دار السلام، دومينيكا، غرينادا، جامايكا، كيريباس، ليبيريا، ناورو، جزر سليمان، سانت كيتس ونيفيس، سانت فنسنت وجزر غرينادين والولايات المتحدة الأمريكية.



3. وبمجرد أن يتأخر عضو في الاتحاد البرلماني الدولي ثلاث سنوات أو أكثر في تسديد اشتراكاته، ولا يستطيع إقناع اللجنة التنفيذية بأن الظروف الخارجة عن إرادته ساهمت في عدم قدرته على الدفع، فسيتم نقله إلى وضع عضو غير المشارك.
4. ولا يحق للعضو غير المشارك أن يحضر الاجتماعات القانونية للاتحاد البرلماني الدولي، أن يصوت أو أن يشغل أي منصب في الاتحاد البرلماني الدولي.
5. وستبذل كل الجهود، بدعم من المجموعات الجيوسياسية، للتواصل مع الأعضاء المتخلفين عن السداد.
6. وجميع القرارات التي تقيّد حقوق مشاركة الأعضاء يجب أن تتخذ على أساس كل حالة على حدة.
7. وسيستأنف العضو غير المشارك حقوقه (في المشاركة في الاجتماعات القانونية للاتحاد البرلماني الدولي والتصويت والحق في شغل مناصب الاتحاد البرلماني الدولي) عند تسديد متأخراته وفقاً لمجموعة القواعد المطبقة حالياً نفسها على إعادة انضمام الأعضاء التي علقّت بموجب المادة 3.5 من النظام الأساسي للاتحاد البرلماني الدولي.

وطلب المجلس الحاكم إلى الأمين العام أن يستعرض ويضبط أساليب الإبقاء على عضوية الأعضاء المتخلفين الذين يواجهون صعوبات مالية أو اضطرابات سياسية أو كوارث طبيعية أو ظروف مخففة أخرى على أساس كل حالة على حدة، وأن يقدم مقترحات مفصلة في الدورة المقبلة للمجلس في آذار / مارس 2018.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

277th (extraordinary) session of the Executive Committee

Geneva, 3 and 4 February 2018

Executive Committee
Item 4

EX/277/4-P.1
19 January 2017

Universal membership of the IPU

IPU membership has been steadily growing over the years. As part of its Strategic Plan, the IPU aspires to universal membership and is working hard to achieve this goal.

Initially a loose association of individual MPs involved in the peace movement at the end of the 19th century (comprising parliamentarians from Europe, Liberia and the United States), the IPU is now the global organization of parliaments, which brings together 178 national parliaments and basically all the major regional and other parliamentary associations (Associate Members of the IPU) and organizations (Permanent Observers of the IPU).

In more recent years, IPU membership has increased from 155 Member Parliaments in 2010, to 162 Members in 2012, 166 in 2014 and 178 Members in October 2017.

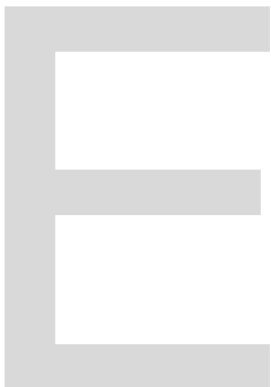
Most of the parliaments that are not Members of the IPU are from small island developing States (SIDS) in the Caribbean and South Pacific. In general, these are very small parliaments with limited resources and which have historically been associated with the Commonwealth. Australia and New Zealand have been particularly helpful in raising awareness and organizing IPU events in the Pacific region with the participation of the Parliaments in the region (Tonga and the Marshall Islands have since joined the IPU). When organizing events in the Americas, the IPU has always reached out to the Caribbean non-Member Parliaments as well.

In order to facilitate the engagement of the parliaments of small island developing States in the work of the IPU, in 2016 the Governing Council approved the establishment of a Parliamentary Solidarity Fund (PSF) – Vanuatu was the first beneficiary of PSF support, and is now a fully-fledged Member of the IPU. The Secretary General has in recent years earmarked resources for interpretation at GRULAC sessions during Assemblies in order to reach out to the English-speaking members of the Group.

Special efforts are also being undertaken to engage some of the larger and more established Parliaments, in particular the US Congress, Liberia and Jamaica.¹ Support of the IPU membership is critical to moving this process forward.

According to the IPU Statutes and Rules, a Member can be suspended in two situations: (1) unconstitutional dissolution of Parliament (as was the case of Egypt in 2013-2016), and (2) non-payment of the assessed contributions for more than three years. Three Members are currently in a situation of having to be suspended due to non-payment of dues: Yemen (under blockade, at war and facing a humanitarian catastrophe), Honduras (has not paid since 2013) and Gambia (has not paid since 2014).

¹ Full list of parliaments that are not IPU Members: Antigua and Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Brunei Darussalam, Dominica, Grenada, Jamaica, Kiribati, Liberia, Nauru, Solomon Islands, Saint Kitts and Nevis, Saint Vincent and the Grenadines and the United States.



At its session in St. Petersburg in October 2017, the Executive Committee discussed the issue of universal membership and examined the practice of other global organizations (in particular the United Nations), where it is not membership that is suspended, but rather the rights of the Member (voting rights, rights of participation, right to hold institutional offices, etc.). The Executive Committee recommended to the Governing Council a new approach based on the following principles:

1. IPU membership of a Member Parliament will no longer be suspended for non-payment of assessed contributions.
2. IPU membership will be suspended only if a Member Parliament is unconstitutionally dissolved (and, consequently, the Governing Council decides to suspend it), or if a Member Parliament specifically requests to leave the organization.
3. Once a Member of the IPU is three or more years in arrears in the payment of its contributions, and cannot convince the Executive Committee that conditions beyond its control contributed to its inability to pay, it will be moved to the status of non-participating Member.
4. A non-participating Member will not be entitled to attend IPU statutory meetings, to vote or hold any IPU office.
5. Every effort will be made, with the support of the Geopolitical Groups, to engage with Members in arrears.
6. All decisions to restrict Members' participation rights are to be taken on a case-by-case basis.
7. A non-participating Member would resume its rights (to participate in IPU statutory meetings, vote and hold an IPU office) upon payment of its arrears according to the same set of rules currently applicable for the reaffiliation of Members that have been suspended under Article 5.3 of the IPU Statutes.

The Governing Council requested the Secretary General to review and fine-tune modalities for retaining the membership of defaulting Members experiencing financial hardship, political turmoil, natural disasters or other extenuating circumstances on a case-by-case basis, and to present detailed proposals at the next session of the Council in March 2018.