

اللجنة الدائمة الأولى - لجنة السلم والامن الدوليين

ندوة نقاش

تعزيز المساءلة الديمقراطية لقطاع الأمن الخاص

26 تشرين الأول/أكتوبر 2016 (9:00 - 10:30 صباحاً)

الغرفة 1، الطابق 1، مركز المؤتمرات بجينيف

مذكرة مفاهيم

لمحة عامّة

شكّل تطور المشهد الأمني في العقود الأخيرة، تحديات جديدة للحوكمة الأمنية. فمنذ بداية تسعينيات القرن الماضي، أصبح هناك تحول عالمي في الطريقة التي توفر بها الدولة الأمن. كما بات يتزايد منح عقود مهام الأمن العام التقليدي إلى الشركات العسكرية، والأمنية، الخاصة. ولا ينحصر عمل هذه الشركات داخل البلدان، بل أن ازدياد وجودها في النزاعات المسلحة الدولية، قد جعلها قريبة من العمليات العسكرية. وبت نطاق الخدمات التي تقدمها تلك الشركات، متنوعاً على نحو متزايد، ويشمل حراسة الناس والمنشآت، ومكافحة القرصنة، والتدريب، وتقديم المشورة، لأفراد قوات الأمن العامة.

وتقدر قيمة أعمال هذه الصناعة حالياً، بما يقارب 244 دولار سنوياً. وعلى الرغم من نموها، تعمل الشركات العسكرية والأمنية الخاصة، في كثير من الأحيان تحت مراقبة المؤسسات الديمقراطية للدولة. لكن الأنظمة، والرقابة، لم تكن لتواكب دائماً التغييرات في أنشطة تلك الشركات. إن طبيعة قطاع الأمن، والجيش الخاصة، ودورها الدقيق لا يزال غير واضحين في أغلب الأحيان. وفي كثير من الحالات، باتت آليات التشريع، والرقابة، ذات الصلة، بالية ولا تتماشى مع التطور.

وصف هيئة الندوة

بوصفها مؤسسات التشريع التي تمثل إرادة الشعب، فإن البرلمانات هي الجهات الفاعلة الرئيسية، في تحقيق المساءلة الديمقراطية في القطاع العسكري، والأمني الخاص. وبالتالي تضطلع البرلمانات بدور هام في وضع أطر قانونية، وتعزيز المساءلة في هذا القطاع. ومن الأهمية بمكان أن تكون قادرة، على تبادل المعرفة وبناء القدرات في صفوف البرلمانيين، ووضع الأدوات والمبادئ التوجيهية، لتشريع ورقابة أكثر فعالية على تلك الشركات. وأحد الأمثلة على الموارد التي تهدف إلى تلبية هذه الحاجة، هو أداة التوجيه التشريعية، التي أنشأها مركز جنيف للرقابة الديمقراطية، على القوات المسلحة.¹ وتوفر هذه الأداة الإرشادات التعريفية للبرلمانيين والمشرعين وأعضاء لجان المراقبة وغيرها من أصحاب المصلحة، في العمليات التشريعية الوطنية، الذين قد يقومون بتحديث أو تطوير الأنظمة الوطنية المتصلة بالشركات العسكرية والأمنية الخاصة.

أسئلة لتحفيز النقاش

- ما هي خصائص صناعة تلك الشركات، العسكرية، والأمنية الخاصة في بلدكم؟ ما هو مستوى الوعي بالشركات العسكرية، والأمنية، الخاصة؟
- ما هي القوانين، والآليات المعمول بها حالياً، لتعزيز المساءلة في الشركات العسكرية، والأمنية الخاصة، في بلدك؟ ما هي التحديات التي تواجه تنفيذ تلك التدابير؟
- ما هي الأدوات التي يمكن أن تفيد البرلمانيين، لتعزيز مساءلة ديمقراطية أفضل لقطاع الأمن الخاص؟ كيف يمكن تكييف الأدوات المتاحة، كي تلي احتياجات البرلمانيين على نحو أفضل؟
- ما هي الخطوات الفورية، التي يمكن أن يشرع فيها البرلمانيون، أو يدفعوا بها عملية من شأنها، أن تزيد المساءلة في قطاع الأمن الخاص؟

¹ مركز جنيف للرقابة الديمقراطية على القوات المسلحة، أداة التوجيه التشريعية للدول لتنظيم عمل الشركات العسكرية والأمنية الخاصة، عام

<http://www.ppps.dcaf.ch/en/legislative-guidance-tool-0>, 2016

تنظيم الندوة

ستكون الجلسة عبارة عن مناقشة تفاعلية بين البرلمانيين والخبراء. بعد الملاحظات التمهيديّة من قبل الأعضاء المسيرين للندوة، سيعطى المجال لتبادل وجهات النظر، والأسئلة والأجوبة.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

135th IPU ASSEMBLY AND RELATED MEETINGS

Geneva, 23 – 27.10.2016

Panel discussion: *Promoting democratic accountability of the private security sector*

26 October 2016 (9.00 – 10.30 a.m.)
Room 1, level 1, CICG

Concept note

Background

In recent decades, the evolution of the security landscape has posed new security governance challenges. Since the early 1990s, there has been a worldwide shift in the way that the State provides security. Traditional public security functions are increasingly being contracted out to private military and security companies (PMSCs). These companies do not operate exclusively within countries, and their increased presence in international armed conflicts has brought them closer to military operations. The scope of services that PMSCs provide is increasingly diverse. It includes guarding people and facilities, counter-piracy, and training and advising members of public security forces.

The industry is currently estimated to be worth USD 244 billion per year. Despite their growth, PMSCs often operate under the radar of State democratic institutions. Regulations and oversight have not always kept up with changes in PMSC activities. The nature and exact role of the private military and security industry often remains unclear. In many cases, relevant legislation and oversight mechanisms are outdated.

Panel description

As law-making institutions representing the will of the people, Parliaments are key actors in bringing democratic accountability to the private military and security sector. They therefore have an important role to play in establishing legal frameworks and promoting accountability within the sector. It is crucial to be able to share knowledge, build capacity among parliamentarians, and establish tools and guidelines for more effective legislation and oversight over PMSCs. One example of a resource aiming to meet this need is the legislative guidance tool created by the Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces.¹ The tool provides guidance to parliamentarians, lawmakers, members of oversight committees and other stakeholders in national legislative processes, who may be updating or developing national regulations related to PMSCs.

¹ Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, *Legislative guidance tool for states to regulate private military and security companies*, 2016, <http://www.ppps.dcaf.ch/en/legislative-guidance-tool-0>

Questions to stimulate discussion

- What are the characteristics of the PMSC industry in your country? What is the level of awareness of PMSCs?
- What are some of the laws and mechanisms currently in place to promote accountability of PMSCs in your country? What are some of the challenges in implementing such measures?
- What tools would be useful for parliamentarians to better promote democratic accountability of the private security sector? How can available tools be adapted to better meet parliamentarians' needs?
- What are the immediate steps that parliamentarians can take to start or advance a process that would increase accountability of the private security sector?

Format

The session will be an interactive discussion between parliamentarians and experts. After introductory remarks by the panellists, the floor will be open for an exchange of views, and for questions and answers.